



Republika Makedonija  
**DR@AVNATA KOMISIJA  
ZA SPRE^UVAWE NA KORUPCIJATA**



# ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

**ZA RABOTATA NA  
DR@AVNATA KOMISIJA ZA SPRE^UVAWE NA KORUPCIJATA  
vo 2007 godi na**

**Mart, 2008**

*“Malka e potrebno od najlo{iot varvarizam da se stigne  
do najvisokat a blagsost ojba...”*

**AdamSmit**

**SODR@I NA:**

VOVED	7
1. STATUS I USLOVI ZA RABOTA NA DR@AVNATA KOMI SI JA	9
1.1. Nadl e`nost	9
1.2. St at us	10
1.3. Kapaci t et i na Dr`avnat a komi si ja	10
1.3.1. Prost orni usl ovi	10
1.3.2. Buxet	11
1.3.3. Sekret ari jat na Dr`avnat a komi si ja	12
2. REALI ZI RANI AKTI VNSTI	12
2.1. Odr`ani sedni ci i drugi sost anoci	12
2.2. Dr`avna programa za prevenci ja i represija na korupci jat a	13
2.3. Mi sl ewa i predl ozi za zakonski t ekst ovi	16
2.4. Sorabot ka so doma{ ni dr`avni organi i inst it uci i	17
2.4.1 Prot okol za sorabot ka za prevenci ja i represija na korupci jat a i sudi rot na i nt eresi	18
2.4.2. U~est vo na semi nari, rabot il ni ci i konf erenci i	18
2.5. Me unarodna sorabot ka	20
3. POSTAPKA PO ANKETNI TE LI ST OVI ZA PRI JAVA NA I MOTNATASOSTOJBA	21
3.1. Prekr{ o~ni post apki	22
3.2. Post apki za i spi t uvawe na i mot nat a sost ojba	22
4. SUDI R NA I NTERESI	23
4.1. Rabot a po predmet i od obl ast a na sudi rot na i nt eresi	24
4.2. Donesuvawe na Dr`avna programa za prevenci ja i namal uvawe na pojavat a na sudi r na i nt eresi	27
4.3. Voo~eni slabost i i nedore~enost i na Zakonot za spre~uvawe sudi r na i nt eresi	27
5 RABOTA PO PREDMETI	28
5.1. Pokrenat i i ni cijat i vi i povedeni post apki	30
5.1.1 Pokrenat i kri vi ~ni i ni cijat i vi	30
5.1.2. Pokrenat i i ni cijat i vi za ut vrduvawe odgovornost	33
5.1.3. Barawe za poveduvawe na prekr{ o~na post apka	33
5.2. Pret st avki i sost ojbi vo oddel ni obl ast i	34

5.2.1.	Pret st avki za rabot a na dr`avni organi i edi ni ci t e na lokal nat a samouprava	34
5.2.2.	<i>Pret st avki i sost ojb i vo oblast a na urbanizmot i grade`ni { t vot o</i>	34
5.2.3.	<i>Sost ojb i vo oblast a na denacionalizacijata</i>	35
5.2.4.	Pret st avki vo vrska so proda`ba na grade`no nei zgradeno zemji { t e	36
5.2.5.	Zat ajuvawe na danoci	37
5.2.6.	Pret st avki vo vrska so rabot ata vo javni t e pret pri jat i ja, zdravst vot o i obrazovani et o	37
5.2.7.	Nepravi lnost i pri javni t e nabavki	37
5.2.8.	Pret st avki za rabot a na pravosudni t e organi	38
5.2.9.	Pret st avki za nepravi lnost i vo post apki t e za pri vat izacija	39
5.2.10.	Prest avki vo vrska so st e-ajni post apki	40
5.2.11.	Prest avki za devijant ni pojavi vo t rgovski dru{ t va	40
5.2.12.	Drugi vi dovi pret st avki	41
6.	POSTAPUVAWE PO ZAKONOT ZA SLOBODEN PRI STAP DO I NFORMACI I OD JAVEN KARAKTER	41
7.	I ZVESTUVAWE NA JAVNOSTA	44
8.	ZAKLU^NI SOGLEDUVAWA TABELI	45 46

Po~ituvani,

Pred Vas e Godi { niot izve{ taj za rabotata na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata vo 2007 godina. Ovoj I zve{ taj e petti po red na Dr`avnata komisija od nejzi noto osnovawe, a prv od vtori ot nejzin sostav, nai menuvan od Sobranieto na Republika Makedonija na 29 januari 2007 godina.

Ovoj I zve{ taj soglasno so ~lenot 49 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata i so ~lenot 21 od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, se podnesuva do Sobranieto na Republika Makedonija, a se dostavuva do Pretsdatelot na Republika, do Vladata na Republika Makedonija i do medi umi te.

Vo I zve{ tajot na objektivni i otvoreni na~in se prezentirani site aktivnosti prezemeni od strana na Dr`avnata komisija vo tekot na 2007 godina, so cel i spolnuvawe na obvrskite { to proizleguvaat od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata i od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi.

Dr`avnata komisija, osven obvrskite od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, vo izve{ tajnata godina vospostavi praktika i proceduri za primena i na Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, koj stapi vo sila vo juni 2007 godina, so ogle na toa { to zakonodavecot odredi Dr`avnata komisija da bi de nadle` na za negova primena.

So ovoj Godi { eni zve{ taj, celosno, transparentno i objektivno go stavame na uvid toa { to go srobotivme minatata godina, vlo`enite naponi i postignatite rezultati. Vpro~em, transparentniot i objektivniot na~in na rabota, obvrzno be{ e i }e ostane stil koj vnimatelno go neguvame i razvivame. Vospostavena e praktika { to se sveduva na maksimata "*sroboti pa objavi*", { to proizleguva, me|u drugoto i od neophodnosta Dr`avnata komisija pove}e vnimanie da posveti na prakti~nite efekti i na rezultatite vo spre~uvaweto na korupcijata vo zemjavo. Iskustvoto poka`uva deka vakviot na~in na rabota e pouspe{ en vo fakti~koto spre~uvawe na korupcijata.

Vo namera za preventivno i poefikasno spre~uvawe i suzbivawe na korupcijata i na sudirota na interesi, Dr`avnata komisija ostvari uspe{ na komunikacija i sorabotka so institucii te koi imaat nadle`nosti vo spre~uvaweto i suzbivaweto na korupcijata, soekspertskata javnost, nevladinit sektor i so medi umi te, s# so cel da ja pridobie i opravda uka`anata doverba.

Site me|unarodni akti korupcijata ja karakteriziraat kako eden od najgolemite problemi na sovremeni ot svet. Ottamu soodvetnata normativna i institucionalna postavenost na zemjite za vodewe efikasna dolgoro~na preventivna i represivna politika e potreba i na Republika Makedonija koja so vospstavuvaweto na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata kako specijalizirano, samostojno i nezavisno telo za spre~uvawe na korupcijata, spored pove}e relevantni ocenki, e pozitiven primer.

So po~it,

Mirjana Dimovska, Pretsedatel  
Zoran Dodevski, ~len  
Mane Kolev, ~len  
Cvetko Mojsoski, ~len  
Qubinka Muratovska Markova, ~len  
Arif Musa, ~len  
Iqmi Selami, ~len

## VOVED

Borbata protiv korupcijata i sozdavaweto soodveten normativen i institucionalen kapacitet za prevencija i represija na korupcijata vrz stabilni osnovi, kako trajna potreba na na{eto op{testvo, se zada~i od vrven prioritet vo procesot na integracija na Republika Makedonija vo Evropskata unija i vo NATO vrz koi celosno be{e naso~ena rabotata na Dr`avnata komisija vo 2007 godina. Bitni odrednici pri toa bea zada~ite od Nacionalnata programa za usvojuvawe na pravoto na EU {to proizleguvaat od prioritetite utvrdeni vo pretpristapnoto partnerstvo za integracija na Republika Makedonija vo EU i preporakite na GREKO kako i analizite napraveni od Dr`avnata komisija vo prethodni otperi od. Tie poka`aa, generalno gledano, deka ima slabosti vo sistemot na nacionalen integritet {to generiraat ili pottiknuvaat korupcija, deka na uspe{noto spravuvawe so ova op{testveno zlo mu popre~uva visokiot stepen na politiziranost na instituciite pri {to za nedovolnite prakti~ni efekti, me|u drugoto, pridonesuva i niskiot kapacitet i slabata koordinacija i sorabotka me|u organite zadol`eni za prevencija i represija na korupcijata. Sovladuvaweto na slabostite u{te ponaglaseno ja fokusira rabotata na Dr`avnata komisija kako nose~ka specijalizirana, nezavisna i samostojna institucija za prevencija i represija na korupcijata, preku striktno realizirawe na nejzinite zakonski nadle`nosti i vo kreiraweto na novite strate{ki programski i zakonski re{enija.

Izve{tajnata godina koja {to ja ostavivme zad nas e godina na intenzivna aktivnost na Dr`avnata komisija vo sproveduvawe na nejzinite so zakon predvideni nadle`nosti i sigurno, u{te edna godina polna so predizvi{ci.

Toa be{e godina vo koja Dr`avnata komisija:

- Ø Go donese osnovniot strate{ki dokument za vodeweto na anti korupcijskata politika vo zemjavo do 2011 godina-vtorata po red Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata, eden mesec porano od zacrtani otrok;
- Ø U~estvuva{e vo podgotovkata, a po donesuvaweto zapo~na da go primenuva prviot Zakon za spre~uvawe sudir na interesi vo Republika Makedonija;
- Ø Izraboti nov obrazec na anketni otlist za evidenti rawe na imotot na funkcionerite, odgovornite i slu`benite lica;
- Ø Ovozmo`i celosna transparentnost na podatocite za imotnata sostojba na izbranite ili naimenuvanite funkcioneri i na odgovornite lica objavuvaj}igi ovie informacii od javen karakter na svojata vebstranica;

- Ø Of ormi dvojno pove}e predmeti od prosekot vo prethodni te godi ni za i ndi ci rani slu~ai na korupcija po svoe nao|awe ili po barawe na gra|ani, zai nteresi rani institucii i li ca, a prezede vo rabota od prethodni te godi ni predmeti vo obem i broj na ednogodi { en pri li v;
- Ø Razre{ uvaj}i gi nasl edenite nedorazbi rawa me|u oddelni institucii (registrirani vo pove}e evaluacii kako minus za zemjata), vospostavi Protokol za efektivna razmena na informacii, sorabotka i koordnacija me|u edinaeset organi za prevencija i represija na korupcijata;
- Ø I nicira, u~estvuva{ e vo podgotovkata ili se proiznese po devetnaeset novi zakoni ili za izmena na postojnite zakoni od oblasti te { to i se vo nadle`nost;
- Ø Usvoi i cel osno real izi ra godi { na programa za svojata rabota;
- Ø Ostvaruvaj}i ja svojata preventivna uloga u~estvuva{ e na trieset i sedumstru~ni i tematski semi nari, konf erencii i rabotil nici;
- Ø Sprovede naci onal na medi umska kampawa vo el ektronski te medi umi na makedonski i na al banski jazi k;
- Ø Vo svojata me|unarodna sorabotka, ostvari dvaeset i ~etiri poseti, prezentacii i sredbi so soodvetni naci onal ni tela na drugi dr`avi i so me|unarodni organizacii na poletu na spre~uvawe na korupcijata;
- Ø Za i nformi rawe na javnosta za svojata rabota organi zi ra osum pres konf erencii, izdade deset soop{ tenija za javnosta, objavi devet i intervju a vo gl asi lata na makedonski i na al banski jazi k;

I zve{ tajot za 2007 godina sodr` i eksplikacija na spomenatite i na drugite podra~ja na dejstvuvawe na Dr`avnata komisija vo godinata koga Republika Makedonija dobi poziti vno mi sl ewe na Evropskata komisija za napredokot vo procesot na integracija, vo delot na postigawata vo antikoru pci skata poli tika vo koja Republika Makedonija na tabelata na Transparensi i nterne{ enel napravi poziti ven skok od 21 mesto, taka { to od 105-to mesto, vo 2007 godi na se najde na 84-to mesto.

Od site ostvareni kontakti so relevantni institucii i li~nosti od zemjava i od stranstvo, vo 2007-ma se potvrdi i sklu~itelno va`nata uloga na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata vo kreiraweto, iniciraweto, pottiknuvaweto i monitoriraweto na procesite vo vodeweto na efektivna antikoru pci ska poli tika vo zemjava. Pritoa ima{ e od li~na sorabotka so svoi te provereni partneri za realizacija na najkrupni te proekti, prvenstveno USAID, UNDP i drugi. Dr`avnata komisija ostana prepoznatli va po svojata prof esi onal nost, posvetenost, objektivnost i neselektivnost vo rabotata. Dr`avnata komisija svoi te



aktivnosti gi realizira niz stru~no usoglaseni homogeni stavovi po sekoe pra{awe od nejzidata rabota.

## **1. STATUS I USLOVI ZA RABOTA NA DR@AVNATA KOMISIJA**

Soglasno so ~lenot 49 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, Dr`avnata komisija e samostojna i nezavisna vo izvr{uvaweto na nejzinite zakonski nadle`nosti.

### **1.1.**

Osnovnite nadle`nosti na Dr`avnata Komisija za spre~uvawe na korupcijata spored dvata zakona ~ija pri mena e nejzina zakonska obvrška – Zakonot za spre~uvawe na korupcijata i Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi se:

- donesuva strate{ki dr`avni dokumenti – Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata i Dr`avna programa za prevencija i namaluvawe na pojavata na sudir na interesi ;
- iniciira i dava mi slewa po predlog zakoni
- pokrenuva inicijativi pred nadle`nite za kontrola na finansijsko-materijalnoto rabotewe na politiki te partii, sindikatot, zdru`enijata na gra|ani i fondacii ;
- pokrenuva inicijativi za sproveduvawe postapki za razre{uvawe, rasporeduvawe ili smenuvawe, kako i postapki za utvrduvawe drugi merki na odgovornost na funkcionerite i odgovornite lica { to raspolagaat so dr`aven kapital ;
- pokrenuva inicijativi za poveduvawe postapki za krivi~nogonewe na funkcioneri i odgovorni lica { to raspolagaat so dr`aven kapital ;
- postapuva po predmeti od oblata na sudir na interesi ;
- evidentira i sledimotnata sostojba i promenite vo imotnata sostojba na funkcionerite i odgovornite lica { to raspolagaat so dr`aven kapital ;
- podgotvuva Godi{ nizve{ta za svojata rabota i za prevzemenite merki i aktivnosti za spre~uvawe na korupcijata i namaluvaweto na pojavata na sudir na interesi podnesuva do Sobranieto na Republika Makedonija dostavuva do Pretsedatelot na Republika, Vladata na Republika Makedonija i do mediumite;

- sorabot so dr`avni i me|unarodni i nstici i i tela na po leto na spre~uvaweto na korupcijata i namal uvaweto na pojavata na sudir na i interesi;
- edukacija na organi te nadle`ni za otkrivawe i gonewe na korupcijata i za otkrivawe sudir na i interesi;
- izvr{eva drugi zada~i, soglasno so zakoni te.

## 1.2. Status

Soglasno so ~lenot 48 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, ~lenovite na Dr`avnata Komisija gi naimenuva Sobranieto na Republika Makedonija so mandat od pet godini, bez pravo na povtorno naimenuvawe. Od redot na naimenuvanite ~lenovi, Dr`avnata komisija izbira predsedatel so mandat od edna godina. Za svojata rabota ~lenovite na Dr`avnata komisija odgovaraat pred Sobranieto na Republika Makedonija.

^lenovite na Dr`avnata komisijata i maat status na naimenuvani lica, koi funkcijata ja ostvaruvaat so svoite rabotni obvrski na rabotnite mesta na koi vraboteni pred naimenuvaweto, odnosno nemaat profesi onalen status na vraboteni vo Dr`avnata komisijata.

## 1.3.

### 13.1. *Prostorni uslovi*

Vo ovoj Godi {en izve{taj, po svoeto petgodi {no postoeve, na Dr`avnata komisija & ere{eno pra{aweto za nejzito prostornoto smestuvawe so obezbeduvawe novi soodvetni prostori i za nejzito sedi {te.

Vo mesec mart 2007 godina, Vladata na Republika Makedonija donese odluka so koja na Dr`avnata komisija & e dodelen na koristewe deloven prostor {to se nao|a vo Skopje na ulica "Dame Gruev" br.1 so vkupna povr{ina od 684 m<sup>2</sup>.

I maj}i predvid deka dodeleni ot prostor ne be{e vo sostojba za vseluvawe, no i faktot deka so Buxetot za 2007 godina ne bea predvideni sredstva so namena za rekonstrukcija i adaptacija, zna~itelno vreme be{e potro{eno za obezbeduvawe na sredstvata i za sproveduvawe na javnata nabavka za rekonstrukcija na prostorot.

Site ovie postapki, kako i rekonstrukcijata se realizirani do krajot na godinata.

### ***1.3.2 Buxet***

Dr`avnata komisija e nezavisno telo koe ima svoj razdel vo Buxetot na Republika Makedonija. Prihodi te i rashodi te odobreni od Buxetot na RM vo izve{ tajnata 2007 godina formalno bea utvrdeni kako sredstva od tekovnata Vladi na programa G - jaknewe na vladeewe na pravoto, potprograma G1 - borba protiv korupcijata.

Dr`avnata komisija 2007 godina ja zapo~na so Buxet od vkupno 18.739.000 denari. Od niv 7.520.000 denari bea raspredeleni za plati, naemnini i nadomestoci, a ostanatite 11.219.000 denari za funkciite na Dr`avnata komisija.

Finanansiski sredstva za adaptacija i rekonstrukcija na novite prostori i, Dr`avnata komisija gi obezbedi so I zmenite i dopolnuvawata na Buxetot na Republika Makedonija ("Slu`ben vesnik na RM" br.121/07), taka { to ve}e dodelenite sredstva vo visina od 3.280.000 denari za zgolemuwawe na visinata na nadomestokot na ~lenovite na Dr`avnata komisija, se prenamenija za rekonstrukcija na novite prostori i za kupuwawe oprema za greewe i klimatizacija, vo visina od 2.980.000,00 denari.

, Dr`avnata komisija s da obrne vnimanie na sostojbata { to nastana po donesuvaweto na rebalansot na Buxetot na Republika Makedonija ("Slu`ben vesnik na RM" br.96/07 od 01.08.2007 godina).

Sobraniето na Republika Makedonija, vo tekot na raspravata za predlo`enite izmeni i dopolnuwawa na Buxetot na Republika Makedonija, prifat amandman za zgolemuwawe na nadomestokot na ~lenovite na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata. Za taa cel, so izmeni te i dopolnuvawata na Buxetot na Republika Makedonija, Buxetot na Dr`avnata komisija vo stavkata 401 - Osnovni plati i nadomestoci, e zgol emen za 3.280.000,00 denari.

Ovoj amandman be{ e prifat en so obrazlo`enie deka toa se sredstva nameneti za zgolemuwawe na nadomestokot na ~lenovite na komisija.

Vedna{ po usvojuvaweto na rebalansot na Buxetot na RM se voo~i sredstvata vo visina od 3.280.000,00 denari, nameneti za zgolemuwawe na nadomestokot na ~lenovite na Dr`avnata komisija, namesto vo stavkata 425 - Dogovorni uslugi, se raspredel vo stavkata 401 - Osnovni plati i nadomestoci.

o cel da se zadovol i intencijata na zakonodavecot, Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata navremeno reagira{ e za sozdavawe na normativnite preduslovi za realizacija na izmenite na Buxetot na RM.

I meno, zgolemuvaweto na nadomestokot na ~lenovite na Komisijata mo`e e da se sprovede samo dokolku se izvr{e izmen na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, nadomestokot.

Takva izmena na Zakonot ne se napravi taka ~lenovite na Komisijata i natamu ostvaruvaat nadomestok , utvrden vo ~len 48g od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata.

Po realizacijata na site aktivnosti, na krajot na 2007 godina, Buxetot na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata koj po izvr{enite I zmeni i dopolnuvawa na Buxetot na Republika Makedonija iznesuva{e vkupno 21.719.000 denari ima{e realizacija od 76.53%.

### ***1.33. Sekretarijat na Dr`avnata komisija***

Gradeweto na kapacitetite na Sekretarijatot na Dr`avnata komisija e od nesomneno znaewe za a`urno i efikasno izvr{uvawe na rabotite od nadle`nost na Dr`avnata komisija. Toa vo izve{tajnata godina bara{e timsko profilirawe ne samo na sektorot za spre~uvawe na korupcijata tuku i na sektorot za spre~uvawe na sudirotna interes.

So zadovolstvo mo`e da se konstatira deka u{te na po~etokot na 2007 godina vo Sekretarijatot bea vraboteni trojca sovetnici vo sektorot za spre~uvawe na korupcijata i eden slu`benik vo istiot sektor, taka {to vo tekot na godinata Sekretarijatot funkcionira{e so 11 dr`avni slu`benici. Na eden rakovoden dr`aven slu`benik, poradi nespoiost so funkcijata ~len na Dr`avnata komisija, mu prestana vrabotuvaweto vo Sekretarijatot, taka {to godinata se zavr{i so deset vraboteni.

Vo izve{tajnata 2007 godina, mo`e da se oceni deka e napraven napredok so toa {to vo periodot od septemvri zaklu~no so dekemvri, celosno e sprovedena postapkata za vrabotuvawe na 5 novi dr`avni slu`benici i toa dvajca sovetnici, dvajca pomladi sorabotnici i eden arhivar. Sekretarijatot se zajakna so informati~ar i analiti~ar, so {to }e se dobie potrebna di menzija vo rabotata na Dr`avnata komisija na planot na analitikata i transparentnosta.

## **2. REALIZIRANI AKTIVNOSTI**

### **2.1. Odr`ani sednici i drugi sostanoci**

Soglasno so Zakonot za spre~uvawe na korupcijata i soDelovnikot za rabota, Dr`avnata komisija rabotite od svojata nadle`nost gi vr{i na sednici. Vo tekot na izve{tajnata godina, odnosno od 01 januari do 27 dekemvri, 2007 godina, Dr`avnata komisija odr`a vkupno 64 redovni sednici i 6 tematski sednici (sednici so samo edna to~ka na dneven red).

Pokraj ~lenovite na Dr`avnata komisija na sednicite prisustvuva generalni ot sekretar i po potreba drugi slu`beni ci od Sekretarijatot na Dr`avnata komisija. Vo zavisnost od specifi~nosta na slu~ajot, zaradi razjasnuvawe na oddelni pra~awa, relevantni za donesuvawe odluka, na sednici te na Dr`avnata komisija se povi kuvaati i staknati stru~waci.

Po barawe na podnositelite na pretstavki, ili po inicijativa na Dr`avnata komisija, odr`ani se okolu 200 sredbi so gra|ani i pretstavnici na pravni lica, na koi im se davaat dopolnitelni pojasnuvawa za slu~ajot, i se pribiraat dopolnitelni informacii neophodni za donesuvawe na odluka. Ovie sredbi vo zavisnost od pri rodata na predmetot, se realiziraat od strana na Sekretarijatot na DKSK, od ~len na Dr`avnata komisija zadol`en za negova obrabotka, od pove}e ~lenovi ili od Dr`avnata komisija vo pol n sostav.

Pri toa, so cel da se obezbedi neophodnata nepri strasnost i objektivnost, pri dr`uvaj}i se kon odredbata na ~lenot 14 stav 2 od Del ovni kot za rabota na Dr`avnata komisija, vo tekot na izve{ tajni ot peri od vo 9 slu~ai be{ e sprovedeno izzemewe na oddelni ~lenovi na Dr`avnata komisija za da se presretne kakovi da e sudir na interesi vo postapuvaweto po oddelni slu~ai.

## **2.2. Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata**

Vo ~lenot 49 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, ("Slu`ben vesnik na RM", br. 28/2002, 46/2004, 126/2006), kako prva nabroena nadle`nost na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata e da podgotvi i donese Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata i Akcionen plan za nejzino ostvaruvawe (vo natamo{ ni ot tekst Dr`avna programa). Isto taka, Dr`avnata komisija ja sledi i pottiknuva realizacijata na Dr`avnata programa.

Dr`avnata komisija vo juni 2003 godina, za prv pat donese Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata, vo koja bea predvideni merki i aktivnosti { to treba{ e da bi dat prezemeni so cel da se vostanovi efikasni stem za prevencija i represija na korupcijata.

Na tretata konferencija za ocenka na implementacijata na Dr`avnata programa, odr`ana vo noemvri 2006 godina, be{ e oceneto deka pogolemi ot del od Programata e realiziran i deka treba da se pristapi kon izgotvuvawe na nova Dr`avna programa koja { to }e se zasnova na klu~ni indikatori na raboteweto na institucii te, so cel preku zgolemuwawe na efikasnost vo raboteweto da se stesni mo`nosta za zloupotrebi i pojavi na korupcija.

I maj}i go predvid zna~eweto na ovoj dokument za ~ija podgotovka i sproveduvawe e potrebna soglasnost na site strukturi vo op{ testvoto,

Dr`avnata komisija vo aktivnostite za podgotovka na Dr`avnata programa ostvari efikasna sorabotka so site relevantni dr`avni organi i institucii, so doma{ni i stranski eksperti, gra|anskiot sektor i mediumite. Na po~etokot na 2007 godina Dr`avnata komisija i programata na USAID za ~ovekov i institucionalen razvoj potpi{aa Memorandum za razbirawe i sorabotka, koj {to vo osnova pretstavuva poddr{ka na Dr`avnata komisija za izgotvuvawe na Dr`avnata programa kako i za jaknewe na kapacitetot na nejziniot Sekretarijat ne samo vo sledeweto na ostvaruvaweto na Dr`avnata programa tuku i za ispolnuvawe na ostanatite nadle`nosti. Vladata na Republika Makedonija jasno ja iska`a svojata poddr{ka na Dr`avnata programa i se obvrzadeka }e ja sprovede i }e usvoi Akcioni en plan kako del od Dr`avnata programa. Za taa cel, vo uloga na po~esen svedok, preku zamenik predsedatelot na Vladata na Republika Makedonija odgovoren za Evropska integracija, go potpi{a Memorandumot za razbirawe i sorabotka. Ostanuva obvrskata taka izrazenata politi~ka volja i poddr{ka na Vladata na Republika Makedonija vo borbata protiv korupcijata da se potvrde so natamo{ni intenzivni naponi, posvetenost za sproveduvawe na aktivnostite i materijalna poddr{ka za realizacija na ovaa Dr`avna programa.

Vo zaokru`uvaweto na celiot proces za podgotovka na Programata so neposreden pridones bea vkluceni pove}e od 200 u~esnici od site institucii na sistemot na nacionalniot integritet:

- politikiot sistem, Sobranieto i politiki te partii
- pravosudstvoto
- javnata administracija i lokalnata samouprava
- institucii te za sproveduvawe na zakonot
- ekonomski otifinansi skiot sistem i privatniot sektor
- gra|anskoto op{testvo, mediumite i sindikati te.

Pri toa detalno bea sogledani sostojbite vo op{testvoto {to & pogoduvaa ili ja pottiknuvaa korupcijata od aspekt na slabosti vo sistemot, na normativen i na prakti~en plan kako i niskiot kapacitet na institucii te za efikasno spravuvawe so korupcijata, izrazeni kako 34 problemi za ~ie re{avawe bea utvrdeni 120 potrebni aktivnosti i merki. Dr`avnata komisija novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata ja usvoi na 28 maj 2007 godina, {to be{e ostvaruvawe za eden mesec porano od zacrtaniot rik.

Dr`avnata programa so Akcioni ot plan e strate{ki dokument na planot na prevencijata i represijata na korupcijata vo Republika Makedonija i gi ima slednive karakteristiki:

1. Utvrduva aktivnosti i merki za vodewe i ostvaruvawe efikasna borba protiv korupcijata vo site segmenti na sistemot
2. Fokuserana e na realni i merlivi rezultati
3. Ovozmo`uva upravuvawe so procesite preku sistem za sledewe na raboteweto koj {to gi opfa}a institucii te i gra|anite
4. Preku permanenten monitoring ovozmo`uva nadzor i dopolnitelno usoglasuvawe na anti korupciskite politiki i aktivnosti.

Sledeweto na realizacijata na Dr`avnata programa }e se odviva na dva na~ina:

- sledewe na implementacijata na aktivnostite utvrdeni vo Akcioni ot plan
- merewe na efikasnosta na raboteweto na instituciite preku klu~ni indikatori na raboteweto.

Sistemot za sledewe }e ovozmo`i da se sledat promenite vo aktivnostite i akciite { to se neophodni za namaluvawe na rizicite ili na faktorite { to ja pottiknuvaat korupcijata vo Republika Makedonija. Za da se postigne ova, vo klu~nite institucii vo ramkite na sistemot na nacionalni ot integritet se opredeleni zadol`eni lica { to sistematski i direktno }e gi sobiraat potrebnite podatoci i }e gi dostavuvaat do Dr`avnata komisija. Vo Dr`avnata komisija od podatocite, niz koeficienti, }e se izrazuva tempoto i efikasnosta vo spre~uvaweto na korupcijata. Seto ova zna~i deka Dr`avnata programa e bazi~en mehanizam, so koj niz empiriski podatoci }e mo`e da se ocenuva efikasnosta vo borbata protiv korupcijata na delovi od sistemot i na nivo na zemjata vo celina, { to e nova i pove}e od neophodna dimenzija vo spre~uvaweto na korupcijata vo zemjava i vo sozdavaweto sopstvena slika za nea.

Vo ovoj del od I zve{ tajot e osobeno va`no da se odbele`i posvetenosta so koja se rabote{e na podgotvuvaweto na Dr`avnata programa { to vo kontinuitet so najgolem intenzitet ja anga`ira{e Dr`avnata komisija u{te od prviot den na mandatot od 5-ti fevruari zaklu~no so mesec maj 2007 godi na so:

- tri posledovatelni ednonedelni rabotilnici so site u~esnici vo procesot na izgotvuvawe na Programata
- dvaeseti na ednodnevni rabotilnici so ekspertite i pretstavnicite na USAID
- donatorska konferencija
- sostanok so pretstavnici na donatorskata zaednica
- finalna rabotilnica
- mnogubrojni rabotni sostanoci i sednici za finalizirawe i usvojuvawe na tekstot na Programata od strana na Dr`avnata komisija.

Donesuvaweto na Dr`avnata programa zna~e{e otpo~nuvawe na aktivnostite { to se vo funkcija na nejzimoto implementirawe kak {to e procedurata za definirawe na fiskalnite implikacii za utvrdenite aktivnosti po subjekti, {to se realizira{e so kontinuirano organizirawe na serija rabotilnici od strana na Dr`avnata komisija so subjektite za obrabotka na dobienite podatoci vo tekot na mesecite oktombri i noembri.

Istovremeno se odviva i aktivnostite za analiza na raboteweto na sekretarijatot na Dr`avnata komisija kako del od Memorandumot za sorabotka so USAID-Programata svetsko u~ewe, {to se odnesuva na podr{ka na Dr`avnata komisija za gradewe stru~ni, metodolo{ki i proceduralni intervencii so cel visoko profesionalno i moderno

institucionalno rabotewe na Sekretarijatot i na Dr`avnata komisija vo celina. Vo taa nasoka so spomenati ot partner e potpi{an i vtor Memorandum za sorabotka.

### **2.3 Mислеwa i predlozi po zakonski tekstovi**

Edna od zna~ajni te nadle`nosti na Dr`avnata komisija soglasno so ~lenot 49 stav 1 alineja 3 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, pretstavuva davaweto mislewa i predlozi po zakoni od zna~ewe za spre~uvawe na korupcijata. ^lenovite na Dr`avnata komisija i Sekretarijatot u~estvuvaa vo podgotovkata na Nacionalnata programa za usvojuvawe na pravoto na Evropskata unija, Godi{nata nacionalna programa na Republika Makedonija za ~lenstvo vo NATO, vo proektite za reformi na pravosudni ot sistemi i kaznenoto zakonodavstvo.

Soglasno so svojata nadle`nost, Dr`avnata komisija se proiznese po tekstovi na predlog zakoni {to do nea gi dostavija predlagawite na zakoni, a po nejzina inicijativa se pristapi kon izmeni vo Zakonot za spre~uvawe na korupcijata.

Vo izve{tajnata godina se dadeni mislewa po 19 zakoni, me|u koi se:

- Zakon za supervizija na osiguruvawe
- Zakon za spre~uvawe sudir na interesi
- Zakon za izmeni i dopolnuvawa na zakonot za danoci na imot
- Zakon za banki
- Zakon za sudska sluba
- Zakon za izmeni i dopolnuvawa na zakonot za privatizacija i zakup na grade`no zemji{te
- Zakon za eksproprijacija
- Zakon za izmeni i dopolnuvawa na zakonot za kori stewe i raspol agawe so stvari te na dr`avni te organi
- Zakon za izmeni i dopolnuvawa na zakonot za spre~uvawe na korupcijata
- Zakon za javni nabavki
- Zakon za javno obvinitelstvo
- Zakon za spre~uvawe na perewe pari i drugi pri nosi od kazni vo delo
- Zakon za katastar
- Zakon za gradewe.

Vo izminati ot period ~lenovite na Dr`avnata komisija i Sekretarijatot u~estvuvaa vo izgotvuvaweto na rabotni verzii na nekolku zakoni i u~estvuvaa na pogolem broj trkalezni masi, sovetuvawa i sli~no. Takov



anga`man e ostvaren pri podgotovkata na tekstovite na predlog zakoni te za

- spre~uvawe sudir na interesi
- lobirawe
- zaplenuvawe na imot
- izborni ot zakoni k

#### **2.4. Sorabotka so doma{ ni dr`avni organi i institucii**

So ogled na karakterot na korupcijata kako problem { to go spre~uva vladeeweto na pravoto, na demokratijata i na pazarnite zakonitosti, za ~ija prevencija i represija e neophodno elimini rawe na site sistemski i drugi slabosti { to & pogoduvaat i ja generiraat kako i osposobuvawe na dr`avnite institucii za nejzino suzbivawe, Dr`avnata komisija posebno vnimanie vo 2007 godina & posveti na sorabotkata me|u site institucii { to imaat nadle`nost na poletu na spre~uvaweto na korupcijata. Faktot { to vo gradeweto na strategijata i vo prakti~nite rezultati vo suzbivaweto na korupcijata posebna va`nost ima sorabotkata pome|u site va`ni institucii, a osobeno poradi otsustvoto na potrebniot stepen na sorabotka od prethodniot period, Dr`avnata komisija vo 2007 godina ostvari neposredni sredbi so 17 dr`avni organi i institucii.

Takvi sredbi bea odr`ani so:

- Javni otobvinitel na Republika Makedonija i negovot kolegium
- Direktorot na Upravata za javni prihodi i negovite sorabotnici
- Ministerot za vnatre{ni raboti i negovot tim
- Ministerot za pravda
- Direktorot na Carinska uprava i negovi sorabotnici
- Direktorot na Direkcija za spre~uvawe na perewe pari i negovot zamensk
- Direktorot na Uprava za finansiska policija,
- Pretsedatelot na Vladata na Republika Makedonija
- Pretsedatelot na Sobranieto na Republika Makedonija
- Dr`avni otpravobranitel na Republika Makedonija
- Pretsedatelot i ~lenovi na Sudski sovet na Republika Makedonija
- Glavni ot dr`aven revizor
- Narodni otpravobranitel na Republika Makedonija
- Direktorot na Direkcijata za za{titana li~ni podatoci
- Pretsedatelot na Komisijata za za{titana pravoto za sloboden pristap do informacii od javen karakter
- Ministerot za finansii
- Zamensk pretsedatelot na Vladata za Evro integracii

Na navedenite sredbi otvoreno i konstruktivno e razgovarano za sostojbite so korupcijata vo zemjawa, nasledenite nepovolni odnosi vo me|usebnata komunikacija me|u oddelni institucii i pri~inite za toa, po { to od sekoja od spomenatite sredbi se izleze so zaedni~ki usoglasen stav za pottiknuvawe na kvalitetna i efikasna me|usebna sorabotka i

komunikacija. Kako plod na taka vospostavenata sorabotka Dr`avnata komisija od drugi organi gi dobi site relevantni informacii za prakti~noto postapuvawe po inicirani slu~ai na korupcija od pokrenuvaweto na slu~ajot do negovata zavr{nica. Kako posebno zna~en rezultat na podignatoto ni vo na komunikacija i sorabotka e potpi{ani ot Protokol za sorabotka za prevencija i represija na korupcijata i sudirotna interesi.

#### ***2.4.1. Protokol za sorabotka za prevencija i represija na korupcijata i sudirotna interesi***

Dr`avnata komisija izgotvi predlog Protokol za me|uinstitucionalna sorabotka za prevencija i represija na korupcijata i sudirotna interesi kako kvaliteten is~ekor i kontinuitet na aktite za sorabotka so Dr`avnata komisija kakvi {to se Uredbata na Vladata na RM i drugi parcijalni akti. Predlog Protokolot be{e pri faten i na 25 dekemvri 2007 godina, vo prisustvo na pretstavnici na mediumite, javno be{e potpi{an od strana na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata, Upravata za javni prihodi, Javnoto obvinitelstvo na Republika Makedonija, Dr`avnoto pravobranitelstvo na Republika Makedonija, Sudski ot sovet na Republika Makedonija, Ministerstvoto za vnatre{ni raboti, Dr`avni ot zavod za revizija, Carinskata uprava, Upravata za finansiska policija, Direkcijata za spre~uvawe na perewe pari i Dr`avni ot zavod za geodetski raboti.

Protokolot pretstavuva izraz na zaedni~kite zalo`bi i volja za podignuvawe na sorabotkata na navedenite organi na potrebnoto ni vo. Raduva faktot {to odredbite od ovoj dokument ne ostanaa samo na hartija. Toj pretstavuva osnova na koja se potpira dobrata me|usebna sorabotka koja stana po intenzivna i sekojdnevna. Dr`avnata komisija gi servisirae navedenite organi i institucii i od niv be{e servisirana soglasno so propi{anoto vo Protokolot. Protokolot pridonese za neposredna re~isi dnevna komunikacija me|u institucii te, za brza razmena na baranite informacii, skratuvawe na rokovite i za zgolemuvawe na operativnata efikasnost. Istiot po~iva vrz izrazenata podgotvenost na site institucii da ja zgolemat efikasnosta vo borbata protiv korupcijata vrz me|usebno striktno po~ituvawe na nadle`nostite i prezemawe na dejstvujata vo kontinuitet so cel namaluvawe na nepotrebni te formalnosti i odbegnuvawe na paralelnoto izolirano rabotewe.

#### ***2.4.2. U~estvo na seminari, rabotilnici i konferencii***

Uspe{nata sorabotka na Dr`avnata komisija so soodvetni dr`avni organi i institucii ostvarena vo ~etirimese~nata intenzivna rabota vrz Dr`avnata programa se potvrdiso u~estvo na 37 doma{ni konferencii, seminari, rabotilnici, tribini, trkalezni masi, javni raspravi na temi od korupcijata i sredbi so doma{ni pretstavnici, kakvi {to se:

- Seminar "Integritet vo javni ot sektor"
- Podgotovka na etiki kodeks vo lokalnata samouprava
- Donatorska konferencija za projekti od oblasta na korupcijata
- Trkalezna masa "Korupcijata na Balkanot-dali perpepcijata odgovara na realnosta"
- Trkalezna masa za implementacija na deklaracijata Nulta tolerancija na korupcijata
- Sostanok na Sovetot za reformi vo pravosudstvoto
- Rabotilnica "Odobruvawe na korporativni ot menaxment za nulta tolerancija na korupcijata"
- U~estvo na nekolku rabotilnici vo projektot za namaluvawe na krupcijata
- Konferencija "Uloga na novinarite i stra`uva~i vo borbata protiv korupcijata"
- Rabotilnica za korupcijata vo javni ot i privatni ot sektor
- Tribina "Organizirani ot kriminal-seriozno zagrozuvawe na odbranbeno-bezbednosni ot sistem na RM"
- Seminar za slu`bata za vnatre{ na kontrola pri Ministarstvoto za vnatre{ni raboti
- Seminar za zakonodavstvoto za grade`noto zemji{te
- Rabotilnici "Strategija za reforma na kaznenoto zakonodavstvo"
- Seminar za pravnata za{tita vo javnite nabavki - Evropski praktiki
- Rabotilnica "Merki za stesnuvawe na prostorot za korupcija vo javnite pretprijatija i ustanovi
- Konferencija "Podobruvawe na izborni ot procesi nadmi nuvawe na izbornite neregularnosti vo soglasnost so standardite na Venecijanskata komisija i izve{tajot na ODI HR"
- Seminari za organiziran kriminal i korupcija - tvining projekt na Javnoto obvinitelstvo
- Rabotilnica "Stesnuvawe na prostorot za korupcijata vo bespravnoto gradewe"
- Seminar za spre~uvawe na perewe pari
- Tribina "Oligarhijata i Makedonskata tranzicija"
- Projekt "Najdobri praktiki, liderski standardi i etika na lokalno nivo"
- Rabotilnica "Stesnuvawe na prostorot na korupcijata vo javnata administracija"
- Tribina "Konfiskacija na nezakonski steknati mot"
- Rabotilnica "Nacionalnata strategija za borba protiv korupcijata so akcijski plan"
- Tvining projekt "Zajaknuvawe na kapacitetite za spre~uvawe na pereweto pari"
- Seminar za izmeni na zakonot za klasificirani informacii
- Projekt izmeni na Izborni ot zakoni k
- Seminar za denacionalizacija na i mot

U~estvoto od strana na Dr`avnata komisija na ovie forumi be{e aktivno so davawe na potrebni ot pridones za temite koi bea tretirani, {to od u~esnicite na ovie sobiri be{e oceneto kako kvalitetno i korisno.

## 2.5. Me|unarodna sorabotka

Za Dr`avnata komisija osobeno se zna~ajni dobrite vospostaveni odnosi i sorabotka so prestavnici te na stranski te institucii vo Makedonija. Vo ova smisla, vo tekot na izve{ tajni ot period se realizirani 13 takvi sredbi so visoki pretstavnici, na koi be{ e prezentirana rabotata na Dr`avnata komisija i sostojbi te so korupcijata vo na{ ata zemja.

Vo ramkite na uspe{ nata sorabotka so prestavnici te na stranski te institucii vo Republika Makedonija, a so cel sproveduvawe zaedni~ki proekti, vo tekot na minatata godina bea potpi{ ani dva Memoranduma i toa:

- a. Memorandum za razbi rawe so UNDP za real izacija na kampawata za podigawe na anti korupci skata svest i promocija na televizi ski ot spot *“Dokol ku ne post oe{ e korupcija...”*
- b. Memorandum za razbi rawe so USAID vo odnos na sproveduvaweto na paketot intervencii za Dr`avnata komisija, koj slede{ e kako rezultat na uspe{ no sprovedeni ot Memorandum za razbi rawe so USAID za izgotvuvawe na novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata.

Vo tekot na mesec april 2007 godina, pretstavnici na Dr`avnata komisija odr`aa prezentacija pred ambasadorite na zemjite ~lenki na Evropskata unija akreditirani vo Makedonija, za rabotata na Komisijata, nejzina zakonska postavenost, postignati te rezultati i sostojbi te so korupcijata vo zemjata.

Pretsedatel ot na Dr`avnata komisija ja predvode{ e delegacijata na na{ ata zemja koja u~estvuva{ e na rabotnata sredba so ambasadorite na zemjite ~lenki na NATO vo sedi{ teto na NATO vo Bri sel. Na rabotnata sredba, be{ e odr`ana uspe{ na prezentacija na rabotata na Dr`avnata komisija, na novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata i napredokot na Republika Makedonija vo borbata protiv korupcijata i organizirani ot krimi nal.

Pretstavnici na Dr`avnata komisija u~estvuva na 5 regionalni i me|unarodni seminari i konferencii vo koi bea pretstaveni na{ ite rezultati i iskustvata vo dosega{ noto rabotewe i bea razmeneti iskustva so srodni anti korupci ski tela.

Vo tekot na izve{ tajnata godina, Dr`avnata komisija ja prodol`i me|unarodnata sorabotkata so cel zapoznavawe so iskustvata i postignuvawata i intenzivni rawe na sorabotkata so srodni anti korupci ski tela ostvaruvajki rabotni poseti na: Biroto za prevencija i borba so korupcijata na Republika Letonija, na Komisijata za utvrduvawe sudir na interesi na Republika Crna Gora, na Komisijata za spre~uvawe na

korupcijata na Republika Slovenija, na Uredot za spre~uvawe na korupcijata i organizirani ot kriminal na Republika Hrvatska.

Vo interes na jakneweto na neposrednata sorabotka so srodni institucii vo regionot, Dr`avnata komisija be{e doma}in na Komisijata za utvrduvawe sudir na interesi na Republika Crna Gora, pri {to be{e potpi{an Memorandum za bilateralna sorabotka so pretenzii takviot Memorandum da go potpi{at i ostanati te zemji od regionot.

Vo tekot na minatata godina, izgotvena e metodologija za sledewe na rizicite na korupcijata na lokalno nivo, vo ramkite na proektot "Borbata protiv korupcijata za podobro upravuvawe" vo koj Dr`avnata komisija e glaven partner na UNDP.

### **3. POSTAPKA PO ANKETNI LISTOVI ZA PRIJAVI NA I MOTNATA SOSTOJBA**

Dr`avnata komisija ima nadle`nost da ja evidentira i sledi imotnata sostojba i promeni te na imotnata sostojba na izbrani te ili naimenuvani te funkcioneri, odgovornite lica vo javni te pretprijatija, javni te ustanovi, ili drugite pravni lica {to raspolagaat so dr`aven kapital, koi za ispolnuvawe na obvrskata za prijavuvawe na imotot soglasno so ~lenot 33 od Zakonot, se dol`ni da popolnat i dostavat anketen list pri izborot, naimenuvaweto, kako i po prestanuvaweto na funkcijata, najdocna vo rok od 30 dena.

Od po~etokot na svojot mandat Dr`avnata komisija pristapi kon podgotovka za sproveduvawe na novinite od Zakonot za izmeni i dopolnuvawa na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata doneseni vo mesec dekemvri 2006 godina („Slu`ben vesnik na RM”, br.126/06) so koi e predvidena obvraska pri popolnuvaweto na anketen list, slu`benite lica da go navedat osnovot na steknuvawe na prijaveni ot imot. So ogl ed na vakvata izmena, proizleze potrebat a Dr`avnata komisija da propi{e nov obrazec na anketen list. Otkako ja propi{a novata forma i sodr`ina na anketen list, Dr`avnata komisija isti ot go objavi vo juni 2007 godina vo „Slu`ben vesnik na RM”, broj 72/07. So toa i of icijal no vo upotreba be{e pu{ten novi ot obrazec na anketen list.

So izmenite i dopolnuvawata na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, se вовede edna bitna novina vo ova oblast so koja podatocite od anketen list stanaa informacii od javen karakter i istite se objavuvaat na veb stranicata na Dr`avnata komisija. So cel dosledno sproveduvawe na ova zakonska novina, be{e nu`no optimal no da se a`urira i z bogati anketnata i motna evidencija poradi {to Dr`avnata komisija od site institucii vo koi ima lica {to podle`at na obvrskata od ~lenot 33 od Zakonot pobara da dostavat pregled na obvrznic i kako i anketni listovi do Dr`avnata komisija i do Upravata za javni prihodi. Taka, pokraj prethodno dostaveni te anketni listovi, vo poso~eni ot period vo Dr`avnata komisija se primeni novi 294 anketni listovi od izbrani ili naimenuvani

funkcioneri i 71 po prestanok na funkcijata. Primeni se i 31 izvestuvawe za promena na funkcijata i 5 za povtoren izbor. Isto taka se primeni 153 izvestuvawa za promena vo imotnata sostojba na funkcionerite кои prethodno ve}e dostavile anketni listovi. (Prilog: Tabela 9)

Po izvr{ enite tehni~ki i administrativni podgotovki, vo mesec juli, 2007 godi na, Dr`avnata komisija zapo~na so objavuvaweto na podatocite za imotnata sostojba na izbraniite i naimenuvaniite funkcioneri. Dosega se objaveni podatocite za Pretsdatelot na Republika Makedonija, pretsdatelot i pratenicite na Sobranieto na Republika Makedonija, Pretsdatelot i ~lenovite na Vladata na Republika Makedonija, ~lenovite na Sudskiot sovet na Republika Makedonija, sudiite na Ustavniot, na Vrhovniot sud, javnite obviniteli, gradona~alnicite kako i zamenicite ministri, dr`avnite sekretari i rakovoditelite na organite na upravata vo sostav na ministerstvata, a vo tek na objavuvawe se podatocite na sudiite na upravniot, apelacionite i osnovnite sudovi. Ostanuva obvrskata da se sprovede vo celina. So toa se ovozmo`uva javna dostapnost na podatocite od anketnite listovi za da mo`e da se sledi i kontrolira imotnata sostojba, promenite, to~nosta i potpolnosta na podatocite i voedno da se ovozmo`i nadle`no postapuvawe vo slu~aj na prekr{ uvawe na Zakonot.

### **3.1. Prekr{ o~ni postapki**

Soglasno so ~lenot 49 stav 1 alineja 5 v.v. so ~lenot 63 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata Dr`avnata komisija do nadle`en sud mo`e da podnese barawe za poveduvawe prekr{ o~na postapka protiv liceto { to nema da podnese zadol`itel na prijava od ~lenot 33 od Zakonot. Vo tekot na 2007 godi na Dr`avnata komisija do nadle`nite sudovi podnese 55 barawa za poveduvawe prekr{ o~na postapka protiv lica { to ne dostavile anketen list. Od podnesenite barawa sudovite odlu~ile za 13 od niv: vo 8 slu~ai se izre~eni pari~ni kazni, vo 4 slu~ai prekr{ o~ni opomeni, a vo 1 slu~aj baraweto e otfrleno. Cenej}i deka treba da pridonese kon podosledno sproveduvawe na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata Dr`avnata komisija vlo`i 3 `albi na doneseni presudi. Vo eden slu~aj e ob`alena visinata na kaznata od 10.000 denari zatoa { to e pod zakonski utvrdeni otminimium, a e izre~ena na eden prateni koj se u{te nema dostaveno anketen list. Vo 2 slu~ai se ob`aleni osloboditelni presudi, iako sudot konstatiiral deka obvinetite ne go podnele anketniot list vo zakonski predvideni otrok.

### **3.2. Postapki za ispituvawe na imotnata sostojba**

Soglasno so ~len 36 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata Dr`avnata komisija pred Upravata za javni prihodi podnese barawa za poveduvawe postapka za ispituvawe na imotot i imotnata sostojba na 23 aktuelni i porane{ni funkcioneri poradi nepodnesuvawe na anketen list ili za davawe nepotpolni i nevistiniti podatoci. Vo 2007 godi na Ustavniot sud na RM go ukina ~lenot 36-a od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata vo

delot so koj e utvrdena postapkata za postapuvawe na Upravata za javni prihodi, taka { to vo vraska so podneseni te barawa od strana na Dr`avnata komisija ne e dobienu eden odgovor kako povratna informacija za postapuvawe po barawata. Treba da se odbele`i deka pred da se ukine ~lenot 36-a, Upravata za javni prihodi donese vo dva slu~ai re{enija za zadol`uvawe so personalen danok na dohod po osnov neprijaveni neodano~eni prihodi, za koi prijavenite ne doka`ale deka sredstvata gi steknale na legalen na~in. So stapka od 70% odano~eni se eden sudija vo iznos od 1.627.712,00 denari i eden gradona~alnik vo iznos od 5.255.645,00 denari. Vo postapka e donesuvaweto na izmenite na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, za da se ovozmo`i Upravata za javni prihodi da gi procesuirab arawata za ispituvawe na imotnata sostojba i da sprovede efikasna proverka na sodr`inata na anketnite listovi.

So cel da se pobri efikasnosta vo rabotata, vo naredniot period pretstoi vzaemno povrzuvawe na bazite na podatoci na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata i Upravata za javni prihodi. So vakvata aktivnost }e se sozdatat uslovi za poefikasna proverka na sodr`inata na anketnite listovi.

Za Dr`avnata komisija i natamu ostanuva problemot so dobi vawe celosna informacija za to~niot broj izbrani i naimenuvani lica { to treba da popolnat anketen list. Vo dosega{ noto rabotewe Dr`avnata komisija gi koristi samo re{enijata za izbor, naimenuvawe i razre{uvawe { to se objavuvani vo "Slu`ben vesnik na RM", { to ne e dovolno ako se ima predvid deka i edinicite na lokalnata samouprava izbiraat ili naimenuvaat funkcioneri, odgovorni lica vo javni pretprijatija i javni ustanovi. Dopolnitelna te{ kotija pretstavuva toa { to vo re{enijata za naimenuvawe se naveduva samo imeto i prezimeto na naimenuvanoto lice, bez drugi su{testveni podatoci, { to ja onevozmo`uva natamo{ nata postapka za evidentirawe i sledewe na eventulen sudir na interesi ili nespoi vost na funkcijata, kako i za podnesuvawe na barawe za poveduvawe prekr{o~na postapka. Poradi nedostig na soodvetna baza na podatoci, Dr`avnata komisija dopolnitelno se soo~uva so problemi pri primena na obvrskite od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, donesen vo maj 2007 godina. Vo ova smisla, Dr`avnata komisija smeta deka se potrebni odredeni izmeni na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata so koi }e se precizira koi s#lica se dol`ni da podnesat anketen list i da se predvidi organite na dr`avnata uprava zadol`itelno do Dr`avnata komisija da dostavuvaat podatoci za novoi zbrani te i naimenuvani te lica.

#### **4 SUDIR NA INTERESI**

So cel sozdvawe popovolen vkupen ambient za prevenirawe i spre~uvawe na negativnite op{testveni pojavi { to & pogoduvaat i ja pottiknuvaat korupcijata kako i primena i razvoj na novi standardi vo vladeeweto na sovremenoto pravo, vo 2007 godina be{e donesen prviot Zakon za spre~uvawe na sudir na interesi ("Slu`ben vesnik na RM" br. 70/07 od 05.06.2007). Se raboti za institut { to se odnesuva na sudir me|u li~niot interes i javnata dol`nost (kako pretpostavena, mo`na ili fakti~ka

situacija) kaj nositelite na javnite ovlastuvawa i koristeweto na funkcijata vo nasoka na ostvaruvawe na li~niot interes, pa ottamu i potrebata za efikasno nadmi nuvawe i pogolema transparentnost vo naporite za nadmi nuvawe na vakvata op{ testveno negativna pojava. Treba da se napomene deka sudi rot na interesi vo del be{ e predviden vo posebna glava vo Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, a delumno i vo neкои drugi zakonski akti kako: I zborni ot zakonik, Zakonot za dr`avni slu`beni ci, Zakonot za lokalna samouprava, Zakonot za javni nabavki, Krivi~niot zakonik i dr.

So Zakonot za spre~uvawe sudi r na interesi { to po~na da se primenuva od mesec juni 2007 godi na se pro{iri nadle`nosta na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata i vrz primenata, odnosno sproveduvaweto na Zakonot za spre~uvawe sudi r na interesi, { to se poka`uva kako efikasno re{enie za dejstvuvawe i suzbivawe na dve povrzani negativni op{ testveni pojavi.

Cel na ovoj zakon e da se presretne i spre~i zloupotrebata na vlasta i na doverenite javni ovlastuvawa za ostvaruvawe li~ni ili koristocubivi celi. Poradi toa Zakonot se odnesuva i na posebna kategorija lica - nositeli na javni ovlastuvawa koi vo istiot se opfateni pod terminot slu`beno lice.

Postapkite za nadmi nuvawe na sostojbite { to mo`at da dovedat do sudi r na interesi, soglasno so Zakonot, se inici raat po barawe na slu`beno lice ili na koe i da e drugo zainteresirano lice ili subjekt. Soglasno so Zakonot, Dr`avnata komisija mo`e i po sopstvena inicijativa da povede postapka za ispi tuvawe slu~ai vo koi postoi sudi r na interesi.

#### **4.1. Rabota po predmeti od oblasta na sudi rot na interesi**

Vo ovoj kus period od primenata na zakonot (juni-dekembri) Dr`avnata komisija ima postapuvano vkupno po 30 predmeti od ovaa oblast. Od niv 3 se povedeni po inicijativa na Komisijata, 1 po barawe na slu`beno lice - vr{itel na javno ovlastuvawe i 15 po barawe na drugi zainteresirani lica. Od edna inicijativa Dr`avnata komisija otvori 11 predmeti. Od site predmeti za sudi r na interesi po koi Dr`avnata komisija ima postapuvano, 19 se re{eni, odnosno zatvoreni, a po 11 predmeti postapkata e vo tek.

Od analizata na dosega raboteni te predmeti od ovaa oblast, mo`e da se izvr{inivna klasifikacija vo nekolku grupi i toa:

- a) predmeti za koncentracija na pove}e funkcii vo edna ista li~nost
- b) predmeti na pretpostaven sudi r na interesi pri {to zainteresirani te, pred da stapat na opredelena funkcija, baraat mislewe od Dr`avnata komisija dali vo odredeni slu~ai bi postoele sudi r na interesi



v) predmeti na fakti~ki sudir na interesi pri { to Dr`avnata komisija postapuva i utvrduva dali, prijaveni ot se nao|a vo sostojba na sudir na interesi ili ne.

Vo soglasnost so ~lenot 30 od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi { to se odnesuva na javnoto soop{ tuvawe za slu~ai te na sudir na interesi i za potrebite na Godi{ ni ot izve{ taj na Dr`avnata komisija, pri kazot na zavr{ eni te predmeti e sledni ot:

- Dimitar Bogov - fakti~ki sudir

Poveden po inicijativa na Dr`avnata komisija. Utvrdeno postoeve sudir na interesi

- podnosi tel Jovica Kusevski - pretpostaven sudir.

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice. Dr`avnata komisija utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnosi tel Ministarstvo za ekonomija - pretpostaven sudir

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice (organ vo koj se sproveduva postapka za javna nabavka). Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnosi tel Agencija za energetika - pretpostaven sudir

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice (organ vo koj se vr{ i izbor na direktor). Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi, no predlo` i izzemawe na VD direktorot pri sproveduvawe na postapkata za vrabotuvawe.

- Javno soobra}ajno pretprijatie "Skopje" Skopje - pretpostaven sudir

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice (pravno lice vo koe se sproveduva postapka za javna nabavka). Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi.

- Dr`avno sredno u~ili{ te "Georgi Dimitrov" Skopje - fakti~ki sudir

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice. Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi, no predlaga izzemawe.

- podnosi tel MVR - Centralni policijski slu`bi

Poveden po inicijativa na zainteresirano lice (dr`aven organ - Ministarstvo za vnatre{ ni raboti). Dr`avnata komisija utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnositel - anonimka od nezadovolni ~lenovi od NSDP - [ tip - nepotizam

Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnosi tel Jordan Ristovski od Tetovo - pretpostaven sudir

Podnosi tel zainteresirano lice. Predmetot e zatvoren poradi povlekuvawe na baraweto od strana na podnositel ot.

- podnositeli – dr`avni inspektori vo Tetovo, Ratko Davidoski, Kadrija Kadri, Ahmed Lu{ i - fakti~ki sudir.  
Povedeno po inicijativa na slu`beni lica. Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnositel Javno soobra}ajno pretprijatie “Skopje” - Skopje - fakti~ki sudir  
Poveden po inicijativa na zainteresirano lice (pravno lice vo koe se sproveduva postapka za javna nabavka). Dr`avnata komisija ne utvrdi postoeve sudir na interesi.

- podnositel - slu`beno lice Momi r Raf ajlovski - fakti~ki sudir.  
Poveden po inicijativa na samoto slu`beno lice Dr`avnata komisija utvrdi postoeve sudir na interes.

Po preostanati te 7 od spomenati te 19 slu~ai, postapkata vo 2007 be{ e vo tek.

Me|u pretstavkite podneseni od zainteresirani subjekti be{ e pretstavkata podnesena od partijata SDSM so koja se bara{ e da se ispi ta i utvrdi dali postoi nepotizam, odnosno vlijanie na funkcioneri pri vrabotuvawa na nivni bliski rodni ni vo organite na dr`avnata uprava, za { to bea poso~eni vkupno 39 slu~ai. Dr`avnata komisija postapuvaj}i po ovoj predmet za nepotizam, { to e edna od pojavnite f ormi na sudiro na interesi, utvrdi deka ima osnova da otvori posebni predmeti po 11 od slu~ai te navedeni vo pretstavkata. Od niv po proverka na zasnovanosta na navodite, na relacii te na koi se uka`uva vo pretstavkata i na realnata mo`nost za upotreba na funkcijata za ostvaruvawe korist na bliski rodni ni, postapuvaweto e zavr{ eno vo 7 slu~ai so konstatacija deka ne postoi nepotizam vo smisla na normite utvrdeni vo Zakonot. Za preostanati te 4 slu~ai vo 2007 godi na postapkata se vode{ e kako seu{ te otvorena.

Eden od pokarakteristi~nite slu~ai od ova a oblast vrz koj rabote{ e Dr`avnata komisija, { to go of ormi po sopstvena inicijativa, be{ e slu~ajot so pretsedatel ot na Sovetot na op{ ti na Centar. Postapuvajki po ovoj predmet Dr`avnata komisija utvrdi deka ova lice u~estvuvalo vo usvojuvaweto na Detalni ot urbanisti~ki plan za centralno gradsko podra~je na grad Skopje, “Mal ring”. Dr`avnata komisija konstati ra deka vo slu~ajot postoi sudir na interesi so ogle na faktot { to pretsedatel ot na Sovetot u~estvuval vo donesuvawe odluka { to se odnesuva i na grade` na parcela na koja sopstvenost i maat i tatkoto i ~i~koto na pretsedatel ot na Sovetot. Trgnuvaj}i od utvrdenata sostojba koja e sprotivna na ~len 44 od Zakonot za lokal na samouprava i ~len 12 stav 1 i ~len 13 stav 1 od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, a so cel za nejzino nadmi nuvawe, Dr`avnata komisija utvrdi dejstvuvawe vo dve nasoki :

- od Sovetot na op{ ti na Centar pobara da bi dat prezemeni merki za odstranuvawe na utvrdenite povredi na citirani te zakonski odredbi { to zna~i uka`uvawe na Sovetot na op{ tinata da ja preispita odlukata, odnosno da pristapi kon nejzino povtorno

razgleduvawe bez u~estvo na liceto { to dejstvuvalo od pozicija na sprotivstaven interes.

- Poradi povreda na citirane te zakonski odredbi predlo`i Sovetot na navedenoto lice da mu izre~e merka opomena soglasno ~len 25 od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi.

#### **4.2. Donesuvawe na Dr`avna programa za prevencija i namaluvawe na pojavata na sudir na interesi**

Soglasno so ~len 21 stav 1 alineja 1 od Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata ima ovlastuvawe i obvraska da podgotvi i donese Dr`avna programa za prevencija i namaluvawe na pojavata na sudir na interesi so Akcionen plan za primena na merkite i aktivnostite predvideni vo nea.

So oglead na toa deka Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi e skoro donesen, Dr`avnata programa }e bide prva od takov vid vo Republika Makedonija. Taa treba da soдр`i merki i aktivnosti za efikasna primena na postojniot zakon, da razraboti formi na edukacija i prevencija kako i mehanizmi za namaluvawe na pojavata na sudir na interesi vo soglasnost so najdobrite svetski praktiki.

Dr`avnata komisija ve}e izgotvi proekt so koj }e se ovozmo`i sozdavawe na potrebните preduslovi za rabotewe vrz Dr`avnata programa so u~estvo na vrvni eksperti od oblasta kako i za potrebните finansiski i materijalni sredstva.

So proektot e utvrden akcionen plan so koj se predviduva Dr`avnata programa za prevencija i namaluvawe na pojavata na sudir na interesi da bide donesena zaklu~no so mesec maj 2008 godina.

Cel na proektot e da se sozdade dokument so dve glavni celi: Dr`avna programa so koja }e se pro{iri i zajakne znaeweto za ovoj institut i so koja isti ot }e se razraboti i inkorporira vo procedurite za da se podobri prevencijata i efikasnosta vo nadmi nuwaweto na pojavite na nesoodvetna upotreba na javnite ovlastuvawa, kako i da se utvrdat site rizni podra~ja i pojavni oblici na sudirota na interesi, merkite i alatkite za dejstvuvawe vkl u~itelno i podobruvawe na Zakonot.

#### **4.3. Voo~eni slabosti i nedore~enosti na Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi**

Pokraj pozitivnite efekti od kusiot period na primena na Zakonot za spre~uvawe sudir na interesi, vo negovoto prakti~no sproveduvawe ve}e se sogleduvaat i odredeni nedore~enosti na zakonot { to }e se imaat predvid pri izrabortkata na Dr`avnata programa vo delot { to }e se odnesuva na natamo{nite normativni podobruvawa.

Kako slabost { to ima vlijanie vrz poefikasnoto ostvaruvawe na smislata na Zakonot mo`e da se smeta nemaweto vospostavena evidencija za celosen

uvid vo okolnosti { to se relevantni za utvrduvawe na pretpostaveni ot ili fakti~kiot sudir na interesi posebno vo sferata na lokalnata samouprava i vo javni ot sektor.

Slabost e faktot { to i pri utvrden sudir na interesi Dr`avnata komisija sekoja od zakonski predvidenite merki, kakva { to e na primer prvata opomena, treba da bara da gi prevzeme organot kade { to slu`benoto lice e vraboteno, odnosno organot { to e nadreden, so { to nadminuvaweto na sudir e te{ko, nekade i nevozmo`no.

Slabost pretstavuvaat i blagite zakonski merki { to mo`e da se izre~at protiv slu`beno lice za koe }e se utvrdi deka se nao|a i postapuva od pozicija na sudir na interesi, kako i nedore~enosta za pravnata sudbina na aktite { to proizleguvaat od sudir na interesi. Toa postapuvaweto go uslo`nuva i odolgovlekuva, a se odrazuva negativno vrz efikasnata primena na Zakonot.

Spored Dr`avnata komisija, slabost na Zakonot pretstavuva otsustvoto na mo`nosta, vo slu~aj na utvrden sudir na interesi, Dr`avnata komisija da gi izrekuva zakonskite merki, a ne kako { to e sega, toa da go stori organot kade { to slu`benoto lice e vraboteno. Vakvata zakonska postavenost na izrekuvaweto na merkite ja uslo`nuva i odolgovlekuva postapkata za izrekuvawe merki.

Postojni ot zakon ne ja ureduva do kraj materijata svrzana so podarocite. Potrebno e so Zakonot da se predvidi obvrskata za prijavuvawe na podarocite koi }e gi primaat slu`benite lica, vodeweto register i utvrduvawe na organot koj }e bi de odgovoren za nego i drugi aspekti.

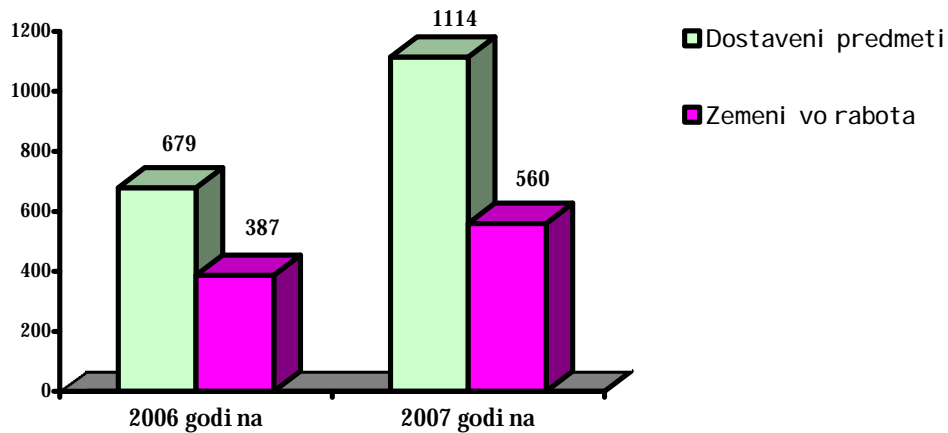
Slabosti isto taka se nao|aat i vo delot na Zakonot koj { to se odnesuva na informiraweto na javnosta za slu~aite na sudir na interesi. Nasproti praktikata na celosno slobodno poso~uvawe na imiwa na li~nosti za koi vo javnosta se tvrdi deka imaat sudir na interesi, za postapuvaweto na Dr`avnata komisija, kako nadle`na za primena na Zakonot, normite se restriktivni { to pridonosuva za iskriiven vpe~atok deka Dr`avnata komisija gi prikriva li~nostite kaj koi ima sudir na interesi.

## **5. RABOTA PO PREDMETI**

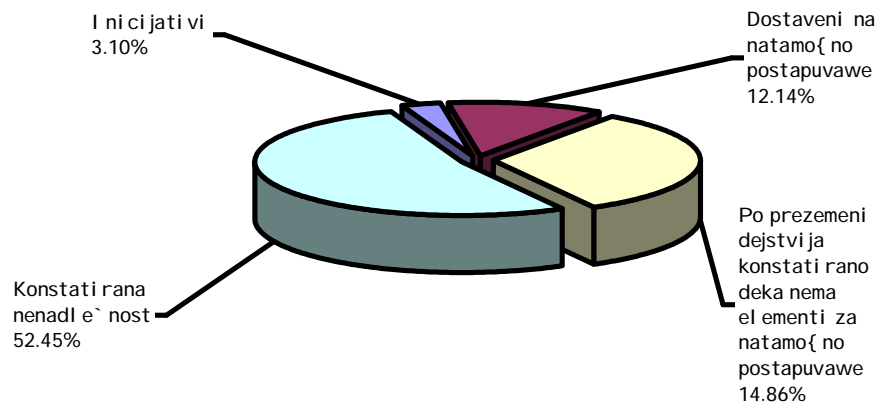
Soo~ena so kontinuiraniot priliv na pretstavki { to gi dostavuvaa gra|anite, kako i so aktuelnosta na predmetite koi gi oformuva po sopstvena inicijativa, Dr`avnata komisija vo tekot na izve{tajniot period posveti osobeno vnimanie na a`urnoto i efikasno postapuvawe. Za taa cel odr`ani se vkupno 70 sednici, { to so ogled na faktot deka edna tretina od godinata, skoro vo celost ja posveti na obvrskite utvrdeni vo proektot za izgotvuvawe na novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata, govori za vonredno intenzivnata rabota na Dr`avnata komisija vo 2007 godina.

2007 godina e karakteristi~na po rekordno golemi ot broj novi predmeti za

rabota. Gra|ani te podnesoa 1114 prijavi i barawa { to mo`e da se tolkuva kako zgolemeno ni vo na svest kaj gra|ani te za netolerirawe na pojavi te na korupcija, no i kako rezultat na doverbata { to Dr`avnata komisija ja ima kaj gra|ani te. Vo rabota se zemeni 560 predmeti. Istovremeno, Dr`avnata komisija prezele od prethodni otperi od kako novi i neotvoreni za rabota 551 predmet, a prodol`i da postapuva po 143 predmeti vrz koi e raboteno vo prethodni otperi od. (Pri log: Tabela 1)



Od predmetite zemeni vo rabota, re`eni se vkupno 386. Vo pogled na strukturata na re`enite predmeti sostojbata e sledna: podneseni se 12 inicijativi za kaznena i druga odgovornost, 47 se dostaveni na natamo{ no postapuvawe, a 125 predmeti se zavr`eni otkako po prezemeni te dejstvija bilo konstatirano deka nema elementi za natamo{ no postapuvawe, dodeka za 203 predmeti Dr`avnata komisija se i ma ogl asena za nenadl e` na.



Zabele`itelen e golemiot broj na slu~ai vo koi e utvrdeno deka Dr`avnata komisija nema nadl e`nost da postapuva, i toa prete`no se predmeti od sudska nadl e`nost, ili pak predmeti po koi postapuvaat organite na upravata, vo koi se tretiraat imotno - pravni sporovi na

gra|anite i koi po nitu eden osnov ne mo`at da bidat predmet na postapuvawe na Dr`avnata komisija.

Vo tekot na izve{tajniot period Dr`avnata komisija do dr`avnite institucii i organi, kako i do organite na lokalnata samouprava ima isprateno 472 dopisi i urgencii, so barawe na podatoci, izve{tai i drugi informacii neophodni za utvrduvawe na f akti~kata sostojba i donesuvawe na soodvetna odluka, a dobieni se 290 odgovori po niv. Toa upatuvava na zaklu~okot deka od strana na nekoi dr`avni organi i institucii, kako i od lokalnata samouprava seu{te ne se po~ituvava dosledno nivnata obvrsta za sorabotka so Dr`avnata komisija. Za podobruvawe na sorabotkata i koordinacijata, {to be{e edna od slabostite konstatirani vo prethodniot period, {to ima{e vlijanie vrz efikasnosta na instituciiite vo sovladuvaweto na korupcijata, Dr`avnata komisija podgotviva i inicirava{e potpi{uvawe na Protokol za sorabotka vo oblastite na korupcijata i na sudirota na interesi {to gi postavi na ista linija na sorabotka 11 institucii potpisnici na Protokolot.

So ogled na toa {to nadle`nostite na Dr`avnata komisija vo delot na represijata se dofazata na podnesuvawe i inicijativa do nadle`nite organi za prezemawe merki za gonewe i presuduvawe, se nametnuva konstatacijata deka vistinските efekti od raboteweto se postignuvaat samo so efikasno natamo{no postapuvawe na drugite nadle`ni organi po inicijativite na Dr`avnata komisija. Ova najdobro mo`e da se ilustrira so efektite postignati po inicijativata na Dr`avnata komisija vo slu~ajot Stopanska banka vo koj na dr`avata kako o{tetena, na ime nenaplaten DDV & bea i splateni okolu milioni evra, a be{e otvorena i istra`na postapka.

## **5.1. Pokrenati inicijativi i povedeni postapki**

### ***5.1.1. Pokrenati krivi~ni inicijativi***

Ostvaruvaj}ija svojata nadle`nost na represiven plan {to se izrazuva preku pokrenuvawe inicijativi i postapki za utvrduvawe odgovornost na izbrani ili naimenuvani funkcioneri, slu`beni lica ili odgovorni lica vo javni pretprijatija, ustanovi i drugi pravni lica {to raspolagaat so dr`aven kapi tal Dr`avnata komisija vo 2007 godi na podnese 8 inicijativi za poveduvawe postapka za krivi~no (kazнено) gonewe i toa:

1. Postapuvaj}i po Kone~niot izve{taj na Dr`avniot zavod za revizija za izvr{enata revizija na finansiskite izve{tai na organot na Grad Skopje za 2005 godina, i po sprovedenata postapka za utvrduvawe na f akti~kata sostojba, na 16.01.2007 godi na, do Javnoto obvinitelstvo na Republika Makedonija podnese inicijativa za kazнено gonewe na odgovorni lica od Gradot Skopje koi ja zloupotrebile svojata slu`bena polo`ba i ovozmo`ile sklu~uvawe na dogovor so Eurostandard banka vo rokovi podolgi od buxetskata godina, {to e sprotivno so Zakonot za finansirawe na ednici te na lokalnata samouprava, kako i dogovori so koi Gradot Skopje

- pristapuva kon dolgot na grade`nite firmi kon Eurostandard banka, vo vkupen iznos od 135 milioni denari.
- **Javniot obvinitel ne utvrdil osnova za krivi~no gonewe po slu`bena dol`nost**
2. Do Osnovnoto javno obvinitelstvo Skopje, na 15.03.2007 godina, podnesena e Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na porane{ni rakovodni lica vo Upravata za javni prihodi, poradi osnovani somnevawa za storeni krivi~ni dela zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe, bidej{i ovozmo`ile na dano~niot obvrznik Stopanska Banka AD Skopje da uplati pomal iznos na danok na dodadena vrednost so {to go o{tetile dr`avniot buxet na Republika Makedonija vo iznos od 60.172.533,00 denari (naplateni e nenaplateni ot danok od milioni evra).
- **Oformeni e predmet za sproveduvawe istraga Mirka Mandevska.**
3. Na den 24.07.2007 godina Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata do Javnoto obvinitelstvo na R.M. pokrena Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na liceto Gi~ovski Lazo, direktor na Dr`avnoto sredno u~ilice "Sv. Kiril i Metodij" Negotino, poradi osnovano somnevawe deka isti ot storil krivi~ni dela i toa:
- "Zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe " od ~len 353 od Krivi~niot zakonik na RM poradi povreda pri sproveduvawe na postapkata za vrabotuvawe po objaven oglas za zasnovawe raboten odnos vo DSU "Kiril i Metodij" - Negotino pri {to e vraboten negoviot sin, i ako ne gi ispolnuval propi{anite uslovi, t.e. nemal polo`eno stru~en ispit, soglasno ~len 59 stav 2 od Zakonot za sredno obrazovanie, kako i odlukata za izbor na si not bila donesena pred istekuvawe, na rokot za prijavuvawe po oglasot;
  - "Neizvr{uvawe na sudska odluka " od ~len 377 od Krivi~niot zakonik na RM pri sproveduvawe na postapkata za vrabotuvawe po objaven oglas za zasnovawe na raboten odnos vo DSU " Kiril i Metodij" Negotino, bidej{i ne ja po~ituval pravosilnata presuda na Osnoviot sud Negotino, potvrdena so presuda na Apelaciot sud Skopje, so koja se utvrduva deka objaveniot oglas po koj e vraboten negoviot sin e vo sprotivnost so Zakonot za rabotni odnosi i Zakonot za sredno obrazovanie, so {to mu ovozmo`il na svojot sin i ponatamu da gi izvr{uva rabotnite zada~i nastavnik po makedonski jazik
  - **Prepratena e na nadle`no postapuvawe na OJO Kavadarci koe podnelo obvinenie, a po donesenata osloboditelna presuda, predmetot e po `alba vo Apelaciot sud Skopje.**
4. Do Javnoto obvinitelstvo na RM na 02.11.2007 godina, podnesena e Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na direktorot na Javnoto pretprijatie "Ulici i pati{ta" Skopje, poradi osnovani somnevawa za storeno krivi~no delo zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe, a vo vrska so pre~ekoruvawe

na granicite na svoeto slu`beno ovlastuvawe so sklu~uvawe Dogovor za kratkoro~en kredit so Eurostandard banka na iznos od 12.200.000,00 denari, sprotivno na Odlukata na Upravni ot odbor na javnoto pretprijatie vo 2005 godi na.

- **Of ormen e predmet vo OJO Skopje po koj se postapuva.**

5. Na den 07.12.2007 godina, Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata do Javnoto obvinitelstvo na Republika Makedonija, Oddelenie za gonewe na storiteli na krivi~ni dela od oblata na organizirani ot kriminal pokrena Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na odgovornite lica-potpisnici na dogovorot za zdru~uvawe na sredstva za finansirawe na rekonstrukcijata na patot Dra~evo-Kitka, sklu~en pome|u Op{tina Kisela Voda, Op{tina Studeni~ani, Op{tina Zelenikovo, Grad Skopje, Javnoto pretprijatie "Makedonski {umi" i Fondot za magistralni i regionalni pati{ta, bidej}i postoji osnovano somnevawe deka storile krivi~no delo "Zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe" od ~len 353 od Krivi~ni ot zakonik poradi neopravdano potro{eni sredstva za izveduvawe na rabotite za rekonstrukcija na patot.

- **Of ormen e predmet po koj se postapuva.**

6. Na den 14.12.2007 godina, Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata do Osnovnoto javno obvinitelstvo Kavadarci pokrena Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na liceto Pan~o Kimov, direktor na Osnovnoto u~ili{te „Stra{o Pinxur,, Kavadarci, bidej}i postoji osnova za somnevawe deka storil krivi~no delo „Nesovesno rabotewe vo slu`bata" od ~len 353-v od Krivi~ni ot zakonik, bidej}i sprotivno na zakonskite propisi za sudir na interesi donel odluka za vrabotuvawe na svojot sin, a voedno so nego sklu~il dogovor za vrabotuvawe na neopredelena rabotno vreme.

- **Of ormen e predmet po koj se postapuva.**

7. Na den 14.12.2007 godina Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata do Javnoto obvinitelstvo na Republika Makedonija, Oddelenie za gonewe na storiteli na krivi~ni dela od oblata na organizirani ot kriminal i korupcijata pokrena Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na dekanot na Pedago{ki ot fakultet „Sv. Kliment Ohridski" Skopje, Murat Murati, bidej}i postoji osnova za somnevawe deka storil krivi~no delo „Zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe" od ~len 353 od Krivi~ni ot zakonik na Republika Makedonija, poradi toa {to sprotivno na ~len 143 stav 1 od Zakonot za visokoto obrazovanie ne raspi{al konkurs za izbor-reizbor na sorabotni~koto zvawe-pomlad asistent, 6 meseci pred istekot na vremeto za koe e izvr{en izbor na negovata }erka vo sorabotni~ko



zvawe-pomlad asistent, so { to i ovozmo`il na svojata }erka da se stekne so korist na na~in { to i pokraj istekot na rokot za koj { to bila izbrana, prodol`ila da gi izvr{uva zada~ite od ova zvawe.

- **Oformene predmet vo OJO po koj se postapuva.**

8. Na den 26.12.2007 godina Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata do Javnoto obvinitelstvo na Republika Makedonija, Oddelenie za gonewe na storiteli na krivi~ni dela od oblata na organiziraniot kriminal i korupcijata pokrena Inicijativa za poveduvawe postapka za krivi~no gonewe na odgovornite-slu`beni lica vo Fondot za zdravstveno osiguruvawe na Makedonija, bidej{i postoi osnovano somnevawe deka storile krivi~no delo „Zloupotreba na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe” od ~len 353 od Krivi~niot zakonik na R.M.

Se raboti za sklu~uvawe i realizirawe na dogovor, bez zakonska osnova za vr{ewe na zdravstveni uslugi in vitro fertilizacija so PZU Mala Bogorodica – Sistina od Skopje vreden nad 100.000 evra, sredstva od Fondot za zdravstveno osiguruvawe na Makedonija.

- **Oformene predmet vo Oddelenieto za gonewe na storiteli na krivi~ni dela od oblata na organiziraniot kriminal i korupcijata po koj se postapuva.**

**5.1.2. Pokrenat i inicijativi za utvrduvawe odgovornost**

Soglasno so svojata nadle`nost od ~len 49 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata, Dr`avnata komisija vo 2007 godina pred nadle`ni organi za utvrduvawe merki na odgovornost povede 4 inicijativi i toa:

1. Inicijativa do Sudski ot sovet na RM za utvrduvawe odgovornost na sudii na Osnovniot sud [ tip koi postapuvale po predmetot za ste~ajna postapka na "Makedonka predilnica" vo ste~aj.
2. Inicijativa do Javnoto obvinitelstvo na RM za utvrduvawe odgovornost na zamenik javen obvinitel koj postapoval po predmet na Dr`avnata komisija za krivi~no gonewe na porane{en di rektor na JP za stopanisuvawe so objekti za sport vo sopstvenost na RM.
3. Inicijativa do Sudski ot sovet na RM za utvrduvawe odgovornost na sudija na Osnovniot sud Skopje 1 koj dozvolil da zastari izvr{uvaweto na pravosilna presuda vo prekr{o~na postapka protiv funkcioner koj ne podnel anketen list.
4. Inicijativa do Sudski ot sovet na RM za utvrduvawe odgovornost na sudija koj postapoval po ist predmet vo dve sudski instanci – Apelacionen i Vrhoven sud.

**5.1.3. Barawe za poveduvawe prekr{o~na postapka**

1. Na den 06.11.2007 godina Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata podnese Barawe za poveduvawe prekr{o~na postapka protiv liceto Qubisav Ivanov – Yingo, pratenik vo Sobranieto na

Republika Makedonija, zatoa {to imenuvani ot kako izbran funkcioner istovremeno vr{ i funkcija ~len na Upraven odbor na "Sileks banka" A.D. Skopje, {to e sprotivno na ~len 21 stav 1 i stav 5 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata ("Slu`ben vesnik na RM" br.28/02, 46/04 i 126/06) so {to storil prekr{ok kazniv po ~len 62 od isti ot zakon.

## **5.2. Pretstavki i sostojbi vo oddelni oblasti**

### **5.2.1. Pretstavki za rabotata na dr`avni te organi i na edini ci te na lokalnata samouprava**

Pretstavkite koi se odnesuvaat na rabotata na dr`avnite organi i na organe na edini ci te na lokalnata samouprava, spored brojot, no i spored zna~eweto se najzastapeni i najzna~ajni vo rabotata na Dr`avnata komisija. Vo izve{tajni ot period se oformeni 348 predmeti od ova oblast od koi vo rabota se zemeni 167 predmeti, a zaedno so predmeti te od ova oblast, koi se oformeni prethodnata godina, a se zavr{eni vo tekot na izve{tajnata godina, vkupno se re{eni 93 predmeti.

Vo 3 slu~ai se podneseni inicijativi za kazneno gonewe. Vo eden slu~aj do Ministerstvoto za finansii, do Vladata na RM - Vtorostepena komisija za re{avawe na predmeti od oblata na geodetskite raboti i katastarot, kako i do gradona~alnikot na Op{tina Ohrid, se dostaveni preporaki i uka`uvawa za prezemawe soodvetni merki za sanirawe na nepovolnite sostojbi vo vrska so denacionalizacijata na imotot {to go koristel "Gradinar" AD Ohrid.

Po razgl eduvawe od strana na Dr`avnata komisija, 9 predmeti se dostaveni na natamo{no postapuvawe, a vo 43 slu~ai, po prezemawe na dejstvija e konstatirano deka nema elementi za natamo{no postapuvawe. Vo 37 slu~ai e konstatirana nenadle`nost na Dr`avnata komisija.

Kon dr`avnite organi i organe na edini ci te na lokalnata samouprava se upateni 215 dopisi, a se dobi eni 130 odgovori i izvestuvawa. Brojki te na dobi eni te odgovori sekoja godina poka`uvaat nagorna tendencija {to e pokazatel deka sorabotkata i efikasnost vo postapuvaweto se podobruva. (Pri log: Tabela 3)

### ***5.2.2. Pretstavki i sostojbi vo oblasta na urbanizmot i grade`ni{tvoto***

Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata po napraveni te analizi na pristignatite pretstavki po oblasti i vidovi, utvrdi deka vo izminati ot period od gra|ani, pravni lica i drugi subjekti, do Komisijata se dostaveni zna~itel en broj pretstavki od oblata na urbanizmot i grade`ni{tvoto, vo koi se uka`uva na razni zloupotrebi na slu`benata polo`ba i ovlastuvawe kako i na nezakonski odnesuvawa na nadle`nite organi vo tekot na si te fazi na procesot na bespravnoto gradewe.

Zapo~nuvaweto na procesot na decentralizacija vo na{ata dr`ava od juli 2006 godina, u{te pove}e gi ote`na sostojbite vo navedenata oblast, so ogleđ na faktot {to lokalnata vlast se zđobi so zna~ajni ingerencii i vo oblasta na urbanizmot i grade`ni{tvoto. Odlu~uvaweto po pra{awata od sferata na urbanizmot i grade`ni{tvoto implicira slu~ai na razni zloupotrebi so cel steknuvawe korist za sebe ili za drug. Zloupotrebi te se vr{at vo si te fazi na bespravni te gradbi:

- menuvawe na Detalnite urbanisti~ki planovi spored zacrtani li~ni ili grupni interesi,
- tolerirawe na bespravni te gradbi so cel nivna natamo{na legalizacija,
- izdavawe odobrenija za gradba bez po~ituvawe na zakonski te uslovi,
- nefunkcioni rawe na grade`nata inspekcija i tn.

So ogleđ na toa, a i majki gi predvid vkupni te alarmantni sostojbi vo ova sfera, Dr`avnata komisija smeta deka e neophodno sozdavawe na po{irok front protiv t.n. urbana mafija, so odr`uvawe na zaedni~ki sostanoci i prezemawe sinhronizirani aktivnosti na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata, Ministerstvoto za transport i vrski, Dr`avni otgrade`en inspektorat, Zaednicata na edinicite na lokalnata samouprava (ZELS), gradona~alnici i pretstavnici na op{tinite koi se detektirani kako poproblematni, kako i vkluvawe na gra|anskiot sektor i mediumite.

Dr`avnata komisija ima izgotveno proekt za sproveduvawe na takvite aktivnosti od koj se o~ekuva da proizlezat efikasni merki za presretnuvawe i re{avawe na nepovolni te sostojbi vo ova oblast.

### **5.2.3. Sostojbi vo oblasta na denacionalizacijata**

Pokraj ukauvawata vo prethodnite godi{ni izve{tai na Dr`avnata komisija deka postapkata za denacionalizacija na imotot na porane{nite sopstvenici e bavana i neefikasna, so {to se devalvira intencijata na Zakonot za denacionalizacija spored koja ova postapka e itna, i vo ovoj izve{taen peri od Dr`avnata komisija se soo~i so isti ot problem.

Vakvata sostojba proi zveduva pove}ekratni posledici:

- nemo`nost porane{nite sopstvenici da go dobijat imotot koj im bil odzemen,
- nemo`nost istiot da go vladeat i da gi podmirat dava~kite kon dr`avata,
- povreda na privatnata sopstvenost kako edna od su{tinskite ustavni garancii,
- nezakonsko koristewe na imotot od drugi subjekti,
- zloupotrebi na postapkata za denacionalizacija od strana na odgovorni lica koi odlu~vat po barawata za denacionalizacija.

Spored soznanijata na Dr`avnata komisija, licata vo komisiite za denacionalizacija, zadol`eni za postapuvawe po vakvi predmeti, redovno

vr{at i drugi rabotni zada~i, a po predmetite za denacionalizacija rabotat dopolnitelno, {to vlijae na bavnosta i neefikasnosta vo re{avaweto na ovie predmeti. Kako dopolnitelen faktor koj vlijae za neefikasnosta na ovie komisiie i nedovolnata stru~nost na ~lenovite na komisiite i nepoznavaweto na propisite, osobeno Zakonot za op{ta upravna postapka, poradi {to ne se donesuvaat izvr{ni re{enija i ne doa|a do vra}awe na imotot na porane{nite sopstveni ci.

Vakvata sostojba donekade e ubla`ena so posledniot prezemen ~ekor za zgol emuvawe na brojot na ~lenovite vo komisiite za denacionalizacija, no i natamu ostanuva prisutna potrebata za a`urnost, efektivnost i zabrzuvawe na postapkite.

Vakvata sostojba ja ote`nuva i bavnosta na sudovite koi ne gi izrekuvaat navremeno vremenite merki so {to imotite za koi se vodat postapki za denacionalizacija ~esto se predmet na zloupotrebi od strana na tretii ca.

#### ***5.2.4. Pretstavki vo vrska so prodaba na grade`no neizgradeno zemji{te***

Vo tekot na izve{tajniot period Dr`avnata komisijsa postapuva{e i po predmeti vo vrska so prodaba na grade`no neizgradeno zemji{te. Predmeti po koi postapuva{e Komisijsata, a za koi javnosta projavi pogolem interes, bea slu~aite za prodaba na parcelite za izgradba na hotel i trgovski centar vo centralnoto podra~je na Grad Skopje.

Otkako slu~aite bea izneseni vo javnosta Dr`avnata komisija odr`a sredba so Dr`avniot sekretar vo Ministerstvoto za transport i vrski na koja be{e dogovoreno da & bide dostavena celosna informacija i dokumentacija.

Po prou~uvawe na dobienite spisi od dokumentacijata vo vrska so otu|uvaweto po pat na javno naddavawe na grade`noto zemji{te vo dr`avna sopstvenost, a nameneto za izgradba na hotel i trgovski centar vo centralnoto gradsko podra~je vo Skopje, Dr`avnata komisija zaklu~i deka postapkata za otu|uvawe po pat na javno naddavawe na grade`noto zemji{te vo dr`avna sopstvenost, vo site nejzini fazi i vo pogled na site aspekti: objavata, postapkata za javnoto naddavawe, izborot na najpovolniot ponuduva~, izgotveni ot Dogovor za otu|uvawe na grade`noto zemji{te so javno naddavawe, e vo soglasnost so Zakonot za grade`noto zemji{te i Uredbata za na~inot i postapkata na otu|uvawe, davawe pod zakup i visinata na posebnite tro{oci na postapkite za otu|uvawe i davawe pod zakup na grade`no zemji{te sopstvenost na Republika Makedonija i ne sodr`i elementi ili dejstva koi se sprotivni na Zakonot za spre~uvawe na korupcijata ili koi bi mo`ele da se identifikuvaat kako akt na korupcija.

### **5.2.5. Zat ajuvawe na danoci**

Vo dobi enite pretstavki od ova a materija, podnositel ite uka`uvaat deka zatajuvaweto na javnite dava~ki vo pogolemi ot del na slu~ai e odraz na zloupotreba na slu`benata dol`nost i ovlastuvawe od strana na nai menuvani lica vo razni organi i institucii kako i lica vraboteni vo Carinskata uprava i vo Upravata za javni prihodi.

Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata postapuvajki po pretstavka dostavena od grupa inspektori na Upravata za javni prihodi Skopje, a vo vrska so izvr{ en inspekcijski nadzor kaj Stopanska Banka AD Skopje, zaklu~i da podnese Inicijativa za poveduvawe na postapka za krivi~no gonewe na porane{ ni ot direktor na Upravata za javni prihodi - Regionalna direkcija Skopje Mirka Mandevska i porane{ ni ot direktor na Upravata za javni prihodi - Generalnata direkcija Petra Miteva, zaradi postoeve na osnovano somnenie deka storile krivi~no delo zloupotreba na slu`bena polo`ba i ovlastuvawe po ~len 353 od Krivi~ni ot zakoni k na RM. Navedenite lica ovozmo`ile na dano~ni ot obvrznik Stopanska Banka AD Skopje da uplati pomal iznos na danok na dodadena vrednost so { to go o{ tetile dr`avni ot buxet na R.Makedonija vo iznos od 60.172.533,00 denari.

### **5.2.6. Pretstavki vo vrska so rabotata vo javnite pretprijatija, zdravstvoto i obrazovani eto**

Vo tekot na 2007 godina dostaveni se vkupno 110 pretstavki koi se odnesuvaat na rabotata na javnite pretprijatija, zdravstvoto i obrazovani eto. Vo ovoj period se zemeni vo rabota 61 predmeti, a re{ eni se 44. Podneseni se pet inicijativi za krivi~no (kazнено) gonewe. Vo 3 slu~i po sprovedenata postapka vo Dr`avnata komisija, predmetite se dostaveni na nadle`no postapuvawe na drugi organi, vo 24 slu~ai po prezemeni dejstvija e utvrdeno deka nema elementi za natamo{ no postapuvawe od strana na Komisijata, a vo 13 slu~ai utvrdeno e deka ne e nadle`nost na Komisijata za postapuvawe po niv. Zaradi obezbeduvawe na potrebni podatoci (informacii) Dr`avnata komisija isprati la 64 dopisi, po koi se dobi eni 45 odgovori. (Pri log: Tabela 4)

### **5.2.7. Nepravilnost i pri javnite nabavki**

Vo sferata na javnite nabavki pretstavkite podneseni od strana na pravnite subjekti prete`no se odnesuvaat na postapkata za na~inot na izbor na najpovolen ponuduva~, za netransparentnosta na na~inot na ocenuvawe na dokumentacijata od strana na komisi ite za javni nabavki i drugo.

Vo ovoj del zna~aen ~ekor vo pravec na prevencijata na korupcijata e napraven so donesuvaweto na novi ot zakon za javni nabavki koj e predviden da vleze vo sila od 01 januari 2008 godina. Me|u drugoto, edna od najzna~ajnite promeni e vostanovuvaweto na postojana vtorostepena komisija za `albi po javnite nabavki kako samosto en dr`aven organ. So

ovie izmeni se sprovedeni zadate utvrdeni vo novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata donesena vo maj 2007 godina.

Nepravilnosti i neregularnosti vo ova sfera se konstatiraat i vo kone~nite revizorski izve{tai na Dr`avniot zavod za revizija. Dr`avnata komisija gi koristi ovie izve{tai vo svoeto postapuvawe kako pokazatel i izvor za konstatirawe na zloupotrebata na funkcijata i na javnite ovlastuvawa kaj izbranite i naimenuvanite lica vo dr`avnite organi, javnite pretprijatija i drugite subjekti {to raspolagaat so dr`aven kapital. Izve{taite na DZR se edni od najrelevantnite dokumenti vrz osnova na koi Dr`avnata komisija postapuva i procesuiraa zna~itelen broj na predmeti od ova oblast.

### **5.2.8. Pretstavki za rabotata na pravosudnite organi**

Pretstavkite koi se odnesuvaat na rabotata na pravosudnite organi vo tekot na izve{tajniot period bea zastapeni vo zna~itelen broj. Vo tekot na 2007 godina do Dr`avnata komisija se dostaveni vkupno 365 pretstavki od ova oblast. Vo sporedba so prethodnite godini, 212 vo 2006 godina, 125 vo 2005 godina, ova prestavuva zna~itelno zголemuvawe. Vo ovoj period se zemeni vo rabota 191, a re{eni se 138 predmeti.

Vo vrska so ovie predmeti, podneseni se 3 inicijativi za utvrduvawe na odgovornost na nositeli na pravosudna funkcija {to bea prethodno poso~eni vo ovoj izve{taj.

Vo 13 slu~ai predmetite se prosledeni na natamo{no postapuvawe na drugi organi, vo 14 slu~ai po prezemeni dejstvija konstatirano e deka nema elementi za natamo{no postapuvawe, a vo 109 slu~ai konstatirana e nenadle`nost na Dr`avnata komisija. (Pri log: Tabela 5)

Vo ova oblast prodol`uva trendot na dostavuvawe na golem broj pretstavki, kaj koi e konstatirana nenadle`nost na Dr`avnata komisija, a toa se dol`i na faktot {to ovie pretstavki se odnesuvaat na predmeti koi se od ~isto sudska priroda, a Dr`avnata komisija nema nadle`nost da gi preispituva sudskite odluki. Pri ova se ima predvid zna~eweto na rabotata na pravosudnite organi, vo vospostavuvaweto na vladeeweto na pravoto vo Republika Makedonija, kako i nezavisnosta na sudstvoto i pri ncipot na samostojnost vo donesuvaweto na sudskite odluki.

Gra|anite vo najgolem del uka`uvaat na dolgotrajnosta na postapkite, na nepravilnostite vo na~inot na nivnoto vodewe, no i na sostojbi vo koi sudite, javnite obviniteli, dr`avniot pravobranitelj i drugite nositeli na pravosudnata funkcija i pokraj toa {to celosno ja zapazuvaat formalnata strana na postapkite, so donesenite odluki, poradi nepotpolno i pogre{no utvrdena fakti~ka sostojba, napravile materijalna povreda na pravoto. Toa ostava prostor za otvoren somne` za mo`na korupcija vo pravorazdavaweto.

Pretstavki te { to ne se vo nadle`nost na Dr`avnata komisija, a ima mesto za postapuvawe od strana na Sudski ot sovet na Republika Makedonija, Javni ot obvinitel na Republika Makedonija i Sovetot na javnite obviniteli, kako i drugi nadle`ni organi i institucii, se dostavuvaat do niv, na nivna natamo{ na nadle`nost za utvrduvawe na stepenot na odgovornost na nositelite na pravosudnata funkcija, koi edinstveno se nadle`ni za prezemawe merki vo slu~ajte koga }e se utvrdi nesovesno i nestru~no odnesuvawe na nositelite na pravosudnata funkcija.

Spored sogleduvawata na Dr`avnata komisija, zgolemeni ot broj pretstavki od ova oblast se dol`i na zapo~natite, a se u{te do kraj nesprovedeni reformi vo sferata na pravosudstvoto. Fakt e deka ra{irenite kritiki na smetka na sudskata vlast dopolnitelno gi motivira gra|anite da se obra}aat do instituciite nadvor od pravosudstvoto.

Kritikite se najizdr`ani vo pogled na dolgite i skapi postapki {to traat so godini {to e problem {to ne se sovladuva spored o~ekuvawata. Ostvaruvaweto na pravoto na gra|anite na pravi~no i fer sudewe vo razumen rok e imperativ vo ostvaruvawe na sudskata funkcija. Zloupotrebata na tie prava i pojavata na korupcija i neprofesionalen odnos, go urivaat ugledot na pravosudnite organi i ja slabeat doverbata na gra|anite vo funkcioni raweto na pravosudni ot sistem.

Dr`avnata komisija, vrz osnova na povratnite informacii od Sudski ot sovet na Republika Makedonija, od Javni ot obvinitel i od Sovetot na javni obviniteli po predmetite i barawata za nadle`no postapuvawe vo pravec na utvrduvawe odgovornost za nesovesno i nestru~no vr{ewe na sudskata i na obvinitelската funkcija, konstatira deka ne se izre~eni merki za nesovesno i nestru~no izvr{uvawe na ovie vitalni funkcii od posebna va`nost za ostvaruvawe na zakonskite prava na gra|anite.

### **5.2.9. Pre stavki za nepravilnosti vo postapki te za privatizacija**

Delot na transformacijata i privatizacijata na op{testveni ot kapital negovo obezvreduvawe opf}a golem del od pretstavki te na gra|anite. Vo ova izve{tajna godina do Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata dostaveni vkupno 45 pretstavki od ova oblast. Od vkupno primenite pretstavki, Dr`avnata komisija postapila po 24, a re{ 25, vo prethodnata godina. Vrз osnova na navodite vo pretstavki te, vo koi podnositelite uka`uvaat na nezakonnosti vo privatizacijata, a so mo`nost da bide donesena odluka, barani se izvestuvawa i podat ci od poveke organi i institucii. Po izvr{enite proverki, 6 pretstavki se dostaveni na natamo{no postapuvawe, po 16 pretstavki konstatirano deka nema elementi za natamo{no postapuvawe i po 3 pretstavki konstatirana e nenadle`nost na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata. (Pri log: Tabela 2)

Kako problem so posebna te`ina od aspekt na seriozните nezakonitosti, dolgoro~nite posledici i visokite dolgovi za Republika Makedonija Dr`avnata komisija go poso~uva predmetot OKTA { to go prevzema vo rabota reafirmi raj}i ja kako prvo ve}e podnesenata krivi~na prijava za utvrduvawe odgovornost za pove}e subjekti vkluceni vo privatizacijata na rafinerijata, od 2003 godina do Javnoto obvinitelstvo na RM. Dr`avnata komisija obezbedi dopolnitelni dokumenti { to vnesuvaat nova svetlina vrz problemot po 2003 godina, a svoeto sogleduvawe go pro{iri i vrz presudata na Pariskiot arbitra`en sud so koja Republika Makedonija be{e zadol`ena da i plati na gr~kata strana 94 milioni dolari, kako i vrz spogodbata za poramnuvawe na obvrskite od spomenatata presuda. Rabotata na Dr`avnata komisija po ovoj gollemi kompleksen slu~aj prodol`eva.

Vo dogovor so Dr`avniot pravobranitel na Republika Makedonija, dostaveni se site dokazi so koi raspolaga Dr`avnata komisija po nejziniot predmet od povedena postapka za poni{tuvawe na privatizacijata na AD "FER[ PED" Skopje.

#### **5.2.10. Pretstavki vo vrska so ste~ajni postapki**

Vo izve{tajniot period Dr`avnata komisija postapuva{e i po pretstavki koi se odnesuvat na nezakonitosti vo ste~ajnite postapki, dolgotrajnost na ste~ajnite postapki, predizvikuvaweto na la`ni ste~ai so {to se zlopotrebuva slu`benata polo`ba i ovlastuvawe i se zagrozuvat pravata na doveritelite, me|ukoi i na dr`avnite organi i na fondovite.

Vo ovoj period do Dr`avnata komisija se dostaveni vkupno 74 pretstavki {to se odnesuvat na ste~ajnite postapki. Zemeni se vo rabota 43, a re{eni se 30 pretstavki.

Postapuvaj}i po pretstavkite, vo ~etri slu~ai predmetot e prosleden na natamo{no postapuvawe na drugi organi, za 12 slu~ai po izvr{enata proverka e konstatirano deka nema elementi za natamo{no postapuvawe na Komisijata, a vo 13 slu~ai e konstatirana nenadle`nost na Dr`avnata komisija. Dr`avnata komisija isprati 42 dopisi do nadle`nite organi (sudovi, Javno pravobranitelstvo, Osnovno javno obvinitelstvo, banki, Ministerstvo za zemjodelstvo, {umarstvo i vodostopanstvo i notari), a dobi 30 odgovori. (Pri log: Tabela 6)

Kako pozna~aen predmet, po koi e pokrenata i nicipjati va do Sudskiot sovet e slu~ajot za utvrduvawe odgovornost na sudite na Osnoven sud [tip koi postapuvawe po predmetot za ste~ajna postapka na "Makedonka predilnica" vo ste~aj.

#### **5.2.11. Pretstavki za devijantni pojavi vo trgovski dru{tva**

Vo izve{tajniot period do Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata se dostaveni 78 pretstavki vo vrska so raboteweto na



trgovskite dru{tva. Pove}eto pretstavki od gra|anite se odnesuvaat na neisplata na redovni li~ni dohodi, na pridonesi i na nadomestoci za rabota vo te{ki uslovi, a se povrzani so zatajuvawe na javni te dava~ki.

Za vakvite sostojbi pridonesuva neefikasnost na inspekcijskite organi na Ministerstvoto za trud i socijalna politika, Ministerstvoto za finansii i Ministerstvoto za ekonomija.

Dr`avnata komisija vrz osnova na svoite nadle`nosti ima postapeno vo pove}e slu~ai taka {to od strana na nadle`nite inspekcijski slu`bi e pobarano da se izvr{i inspekcijski nadzor.

Vo ovoj period, od vkupno dostavenite pretstavki, Dr`avnata komisija postapuva{e po 35 pretstavki, a re{eni se 30 pretstavka. Vo 9 slu~ai, predmetite se prosledeni na natamo{no postapuvawe na nadle`nite upravni organi, (osobeno na Upravata za javni prihodi, zaradi proverka dali se plateni danocite i drugite javni dava~ki), kaj 8 slu~ai po izvr{enata proverka e konstatirano deka nema elementi za natamo{no postapuvawe, a vo 13 slu~ai e konstatirana nenadle`nost na Dr`avnata komisija.

Dr`avnata komisija isprati 43 dopisi do nadle`nite organi za pribirawe na potrebni podatoci vo vrska so navodite od pretstavkite, po koi se dobieni 18 odgovori. (Pri log: Tabela 7)

### **5.2.12. Drugi vidovi pretstavki**

Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata, prima pretstavki koi se odnesuvaat i na drugi vidovi nedozvoleni ili nezakonski odnesuvawa, od ve}e i znesenite. Ova uka`uva deka Komisijata se zanimava so najrazli~ni sodr`ini od sekojdnevi eto i problemi te so koi se sre}avaat gra|anite.

Dr`avnata komisija vo izve{tajni otperi od primila vkupno 94 pretstavki od ovoj vid. Komisijata postapila po 40 predmeti, a donela odluki po 25. Vo najgolem broj od slu~ai te, Komisijata utvrdila deka nema nadle`nost za postapuvawe po podnesenite pretstavki 14, za 8 predmeti po prezemenite dejstvija utvrdila deka nema elementi za natamo{no postapuvawe, a tri bile dostaveni do drugi organi za natamo{no nadle`no postapuvawe.

Postapuvaj}i po ovie predmeti, Dr`avnata komisija dostavila 16 barawa do nadle`ni organi, od koi dobi la 9 odgovori. (Pri log: Tabela 8)

## **6. POSTAPUVAWE PO ZAKONOT ZA SLOBODEN PRI STAP DO I NFORMACII OD JAVEN KARAKTER**

Kako imatel na informacii od javen karakter Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata so visok stepen na odgovornost za ostvaruvawe

na pravoto na gra|anite na sloboden pristap do informacii te so koi raspolaga & pristapi i na obvrskata { to proizleguva od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter donesen vo 2006 godi na.

Vo tekot na 2007 godina do Dr`avnata komisija se podneseni vkupno 14 pismeni barawa vrz osnova na spomenati ot zakon po koi e postapeno. Od podnesenite pismeni barawa za sloboden pristap do informacii od javen karakter, pozitivno e odgovoreno na 9 barawa, odbi eni se 4 barawa, od koi 3 delumno i edno celosno, a edeno barawe za sloboden pristap do informacii od javen karakter e povle~eno soglasno so ~len 17 st.3 od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter.

Pozitivno e odgovoreno na:

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter , so koe se bara lista na informacii od javen karakter i godi { eni zve{ taj za 2006 godi na.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara Zapisnik od prvata sednica na novi ot sostav na Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara fotokopija od Anketniot list na naimenuvan funkcioner.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara fotokopija od Anketniot list na naimenuvan funkcioner.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara Zapisnik za odr`ana posledna sednica na Dr`avnata komisija do momentot na podnesuvawe na baraweto.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara fotokopija od Anketnite listovi na ~lenovite na Vladata na Republika Makedonija.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara podatok za brojot na inicijativite koi gi ima pokrenato Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara podatoci vo vrska so toa dali Dr`avnata komisija ima oformeno predmet za somne` za korupcija kaj verski te zadnici.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara fotokopija od Anketniot list na izbran funkcioner - gradona~alnik.

**Delumno e odbieno:**

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se barafotokopija od anketni listovi na 8 izbrani funkcioneri. Baraweto e delumno odbieno i toavo delot so koj se bara dostavuvawe na anketne listovi od dve lica, bidej}i ednoto lice ne vleguva vo krugot na lica koi imaat obvraska da dostavat anketen list, a vtoroto lice nema dostaveno I zjava za soglasnost za javno objavuvawe na podatocite za imotnata sostojba od anketni ot list, soglasno ~len 6 st.1 t.2 od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter, a vo vrska so ~len 6 st.1 od Zakonot za za{tita na li~ni podatoci.,

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se barafotokopija od anketni listovi na 9 izbrani funkcioneri. Baraweto e delumno odbieno i toavo delot so koj se bara dostavuvawe na anketni listovi na dve lica, soglasno ~len 6 st.1 t.2 od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter, a vo vrska so ~len 6 st.1 od Zakonot za za{tita na li~ni podatoci.

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se barafotokopija od anketni listovi na 7 izbrani funkcioneri. Baraweto e delumno odbieno vo delot so koj se bara dostavuvawe na anketen list na edno lice koe nema dostaveno I zjava za soglasnost za javno objavuvawe na podatocite za imotnata sostojba od anketni ot list, soglasno ~len 6 st.1 t.2 od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter, a vo vrska so ~len 6 st.1 od Zakonot za za{tita na li~ni podatoci.

**Cel osno e odbieno:**

- Pismeno barawe za pristap do informacii od javen karakter, so koe se bara:

a) Fotokopija od Anketen list za lice koe ne podle`i na obvraska da dostavi anketen list do Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata (izvesten e baratelot deka imatelot na informacii od javen karakter ne raspolaga so baranata informacija;

b. Fotokopija od anketni ot list za istoto lice koe vo periodot 2002-2006 godina imal svojstvo na izbrano lice. Baraweto e odbieno so re{enie bidej}i:

Soglasno ~len 35 od Zakonot za spre~uvawe na korupcijata („Slu`ben vesnik na R.M” br.28/02 i 46/04) pozitivno pravo za konkretni ot period, Anketni ot list, izjavata i prijavata se smetaat za slu`beni ispravi i se ~uvaat kako slu`bena tajna.

Soglasno ~len 52 stav 4 od Ustavot na Republika Makedonija, zakoni te i drugi te propisi ne mo`at da imaat povratno dejstvo.

Soglasno ~len 6 st.1 t.2 od Zakonot za sloboden pristap do informacii od javen karakter, imatelite na informacii mo`at da odbijat barawe do informacii vo soglasnost so zakon ako informacijata se odnesuva na

li~en podatok ~ie otkrivawe bi zna~elo povreda na za{titata na li~nite podatoci.

Soglasno ~len 2 stav 1 t.1 od Zakonot za za{tita na li~ni podatoci, li~en podatok e sekoja informacija koja se odnesuva na identifikuvano fizi~ko lice ili fizi~ko lice koe mo`e da se identifikuva, a lice koe mo`e da se identifikuva e lice ~ij identitet mo`e da se utvrdi direktno ili indirektno, posebno vrz osnova na edinstven mati~en broj na gra|ani not ili vrz osnova na edno ili pove}e obele`ja specifi~ni za negoviot fizi~ki, mentalen, ekonomski, kulturni ili socijalni identitet.

Soglasno ~len 6 st.1 od isti ot zakon obrabotkata na li~nite podatoci mo`e da se vr{i samo po prethodno dobiena pismena soglasnost na subjektot na li~nite podatoci.

Vo konkretni ot slu~aj liceto, za koe se bara dostavuvawe na anketen list, po prestanokot na funkcijata na den 28.08.2006 godina, dostavi lo popolnet anketen list, soglasno toga{ noto pozitivno pravo.

Zakonot za izmenuvawe i dopolnuvawe na zakonot za spre~uvawe na korupcijata („Slu`ben vesnik na RM” br.126/06) so koj se propi{uva deka podatocite od anketni ot list pretstavuvaat informacii od javen karakter, osven podatocite za{titeni so zakon vlegol vo sila so denot na objavuvawe vo „Slu`ben vesnik na RM”, t.e na 01.12.2006 godina, taka {to, soglasno utvrdena ustavna zabrana za retroaktivno va`ewe na zakoni te, vo konkretni ot slu~aj ne mo`e da se pri meni.

Vo vrska so postapuvaweto na Dr`avnata komisija po barawata za sloboden pristap do informacii od javen karakter, mo`e da se izvle~at slednite zaklu~oci {to svedo~at za uspe{noto ostvaruvawe i na ovaa nejzina zada~a:

- baratelite nemaat podneseno ni tu edna `alba protiv kone~na odluka na komisijata za za{tita na pravoto na sloboden pristap do informacii od javen karakter ili
- vo slu~aj na molk na imatel ot na informacii ne e poveden upraven spor.

## **7. I ZVESTUVAWE NA JAVNOSTA**

Kako pokazatel za transparentnosta vo postapuvaweto i za odgovorni ot odnos kon pravoto na gra|anite da bidat izvesteni za merkite i aktivnostite {to gi prevzema Dr`avnata komisija, kako i za rezultatite od niv e faktot deka vo tekot na 2007 godina Dr`avnata komisija odr`a osum pres - konferencii, izdade 10 soop{tenija za javnosta i organizira eden briefing za novinari te. ^lenovite na Dr`avnata komisija za pi{ani i elektronski mediumi na makedonski i na albanski jazik dadoa 9 intervjuja i pove}e izjavi vo koi gi prezentiraa aktivnostite na komisijata vrz opredeleni pra{awa i temi od oblata na korupcijata i sudni rot na interesi.

Dr`avnata komisija vo soglasnost so mo`nosti te {to gi nudi sovremeni ot na~in na informirawe na javnosta, kako i seriozni ot pristap kon tretiraweto na korupcijata i informiraweto za nejzino efekтивно spre~uvawe po~na tekovno da ja a`urira svojata veb stranica so

informacii za srabotenoto. Toa ovozmo`uva brz i lesen pristap na gra|anite do informaciiite od Dr`avnata komisija i mo`nost za istra`uva~ka uloga na mediumite vo tretiraweto na pra{awa i temi od oblata na korupcijata. Vo taa nasoka pozitiven impuls }e ima vrabotuvaweto na informati~ar vo Sekretarijatot na Dr`avnata komisija.

Vo izve{tajni ot period ~lenovite na Dr`avnata komisija u~estvuava i vo aktivnosti organizirani od strana na nevladiniot sektor, so cel preku u~estvo na razni debati i forumi javno da gi prezentiraat i da gi dobli`at do gra|anite problemot so korupcijata i na~inot na nejzina kontrola i nadle`nostite i rabotata na Dr`avnata komisija.

## **8 ZAKLU^NI SOGLEDUVAWA**

1. Vo 2007 godina Dr`avnata komisija za spre~uvawe na korupcijata ostvari vonredno intezi vna aktivnost po site parametri na merlivost na rabotite od nejzina nadle`nost.
2. Ostvaren e zna~aen pridones vo realiziraweto na zada~ite od vrven prioritet za procesot na integracija na Republika Makedonija vo evroatlanski te integracii.
3. Vo 2007 godina e napraven pozitiven is~ekor vo jakneweto na vkupnata politi~ka voqa i posvetenosta na instituciiite vo spre~uvaweto na korupcijata { to se izrazi i preku celosnoto prifa}awe na Dr`avnata programa za prevencija i represija na korupcijata od Vladata i site institucii vo dr`avata.
4. Osobeno uspe{na be{e rabotata vrz donesuvaweto na novata Dr`avna programa za prevencija i represija na korupcijata, vrz izvr{uvaweto na zakonskata obrska za javno objavuvawe na podatocite od anketnite listovi, kako i vrz nadmi nuvaweto na problemite i vospostavuvawe na potrebната sorabotka na site institucii za efikasna prevencija i represija na korupcijata.
5. Registri rano e dosega najvisoko ni vo na javna percepcija za korupcijata, kako i zraz na osoznavaweto za negativi ot karakter na korupcijata.
6. Generalno gledano vo 2007 godina e sozadana popovolna klima za ostvaruvawe kokretni postigawa i efikasnost vo borbata protiv korupcijata.



I Z V E [ T A J  
ZA RABOTA PO PREDMETI  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO	1114	ANKETNI LI STOVI	
PREZEMENI PREDMETI (NERABOTENI )	551	PRI MENI ANKETNI LI STOVI	294
PREZEMENI PREDMETI (RABOTENI NEZAVR[ ENI )	143	I ZVESTUVAWA ZA I ZMENA	262
ZEMENI VO RABOTA	560	PODNESENI PRKR[ O^NI PRI JAVI	55
RE[ ENI	386	DOBI ENO RE[ ENI E	42
I NI CI JATI VI	12	SUDI R NA I NTERESI	
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	47	OTVORENI PREDMETI	30
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	125	UTVRDEN SUDI R NA I NTERESI	4
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	202	NE E UTVRDEN SUDI R NA I NTERESI	15
		I SPRATENI DOPI SI	472
		DOBI ENI ODGOVORI	290

PRI LOG br. 1  
TABELA br. 2

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
PREI SPI TUVAWENA PRI VATI ZACI JA  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 45					
ZEMENI VO RABOTA 24					
RE[ ENI	25	I SPRATENI DOPI SI	35	DOBI ENI ODGOVORI	22
		VLADA NA RM	1		
		JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM	1		
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	6	MVR	5		4
		MI NI STERSTVO ZA EKONOMI JA	1		1
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	16	OSNOVNO JAVNO OBVI NI TELSTVO	4		2
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	3	DR@AVNO PRAVOBRANI TELSTVO	8		5
		SUDOVI	5		4
		MI NI STERSTVO ZA ZEMJODELI E	1		1
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	5		3
		BANKI	1		1
		UPRAVA ZA FI NANSI SKA POLI CI JA	2		
		PRAVNI LI CA	1		1
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA FI NANSI SKO RABOTEWE			
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	5		

PREDMETI PRI VATI ZACI JA



PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
RABOTA NA DR@AVNI ORGANI I EDI NI CI NA LOKALNA SAMOUPRAVA  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 348				
ZEMENI VO RABOTA 167				
RE[ ENI	93	I SPRATENI DOPI SI	215	DOBI ENI ODGOVORI 130
I NI CI JATI VI ZA KRI VI ^NO (KAZNENO) GONEWE	3	MI NI STERSTVO ZA FI NANSI I	18	8
*odgovorni I i ca od Grad Skopje za skl u-eni dogovori za kredi t so		MI NI STERSTVO ZA ZEMJODELI E	6	4
Eurostandard banka		MI NI STERSTVO ZA TRANSPORT I VRSKI	30	19
*odgovorni I i ca od Op{ ti ni te i Javni pretprijatija za skl u-en		MI NI STERSTVO ZA ZDRAVSTVO	2	
dogovor za zdru` uvawe na sredstva za f i nansi rawe na		MI NI STERSTVO ZA LOKALNA SAMOUPRAVA	2	1
rekonstrukcija na patot Dra~evo-Ki tka		MI NI STERSTVO ZA EKONOMI JA	9	4
*odgovorni I i ca vo Upravata za javni pri hodi , za		KOMI SI JA ZA STANBENI I I SELENI ^KI PRA[ AWA	1	1
ovozmo` uvawepomal ku upl aten DDV od strana na dano-en		KOMI SI JA ZA JAVNI NABAVKI	1	1
obvrzni k Stopanska banka AD Skopje		SOBRANI E NA RM	1	1
PREPORAKI I UKA@UVAWA	1	MVR	12	11
*Mi ni sterstvo za f i nansi i - denaci onal izacija na i mot { to go		EDI NI CI NA LOKALNA SAMOUPRAVA	52	28
kori stel "Gradi nar" AD Ohri d		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	4	2
*Vlada na RM vtorostepena komi si ja za re{ avawe na predmeti od		DR@AVNO PRAVOBRANI TELSTVO	18	14
obl asta na geodetski raboti i katastar - denaci onal izacija na		VLADA	11	4
i mot { to go kori stel "Gradi nar" AD Ohri d		DR@AVEN ZAVOD ZA GEODETSKI RABOTI	6	5
*Gradona~al ni kot na Op{ ti na Ohri d - denaci onal izacija na i mot		FUNKCI ONERI	1	1
{ to go kori stel "Gradi nar" AD Ohri d		AGENCI JA ZA RAZVOJI I NVESTI CI I	1	
BARAWE ZA POVEDUVAWE NA PREKR[ O^NA POSTAPKA	1	FOND ZA MAGI STRALNI I REGI ONALNI PATI [ TA	1	1
*Qubi sav I vanov -Yi ngo, prateni k vo Sobrani eto na RM voedno i		OSNOVNO JAVNO OBVI NI TELSTVO	4	3
~I en na Upraven Odbor na "Si l eks Banka" AD Skopje		CARI NSKA UPRAVA	2	1
		PARTI I		1
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	9	NBRM	7	3
		JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM	2	2
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA		AGENCI JA ZA DR@AVNI SLU@BENI CI	1	1
NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	43	KOMI SI JA ZA DENACI ONALI ZACI JA	11	6
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	37	BANKI	1	1
		FAKULTETI	2	1
		MEDI UMI	4	2
		CENTRALEN REGI STAR	1	1
		JP KOMUNALEC	1	
		JP MAKEDONSKI [ UMI	2	2
		JP VODOVOD I KANALI ZACI JA	1	1
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA FI NANSI SKO RABOTEWE		
		DR@AVEN ZAVOD ZA REVI ZI JA	2	2
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	1	

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
RABOTATA VO JP, ZDRAVSTVO I OBRAZOVANI E  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 110					
ZEMENI VO RABOTA 61					
RE[ ENI	44	I SPRATENI DOPI SI	64	DOBI ENI ODGOVORI	45
I NI CI JATI VA ZA KRI V^NO (KAZNENO) GONEWE	5	VLADA	5		2
*odgovorno lice vo JP"Ulici i pati{ ta"Skopje za sklu-uvawe		MI NI STERSTVO TRUD I SOC. RABOTA	3		4
dogovor za kratkoro` en kredit so Eurostandard banka-Skopje		MVR	2		1
sproti vno na odl ukata na Upravni ot Odbor na JP		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	4		1
*odgovorni - slu` benilica vo Fondot za zdravstveno osi guruvawe		DR@AVNO PRAVOBRANI TELSTVO	3		2
na Makedonija, za sklu-uvawe i realizacija na dogovor za vr{ ewe na		EDI NI CI NA LOKALNA SAMOUPRAVA	2		2
zdravstveni uslugi		OSNOVNO JAVNO OBVI NI TELSTVO	2		3
*di rektor na OU"Straf o Pinxur"Kavadarci, za donesuvawe na		FOND ZA ZDRAVSTVENO OSI GURUVAWE	3		2
odluka za izbor i sklu-uvawe na dogovor za vrabotuvawe sproti vno		NBRM	1		1
na Zakonot za spre-uvawe na korupcija		MI NI STERSTVO ZA OBRAZOVANI E	5		2
*di rektor na DSU"Kiri l i Metodij"Negotino, za nei zvr{ uvawe na		JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM	1		1
sudska odluka i sklu-uvawe na dogovor za vrabotuvawe sproti vno na		MI NI STERSTVO ZA ZEMJODELI E	1		1
zakonski te propisi		MI NI STERSTVO ZA FI NANSI I	4		1
*dekanot na Pedago{ ki fakultet-Skopje, za neraspil{ uvawe na ogl as		MI NI STERSTVO ZA ZDRAVSTVO	6		3
za izbor vo sorabotni ~ko zvawe		MI NI STERSTVO ZA KULTURA	2		1
		CENTRALEN REGI STAR	2		2
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	3	SUDOVI	1		1
		BANKI	1		2
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA		DR@AVEN ZAVOD ZA REVI ZI JA	1		1
ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	24	MEPSO	1		1
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	13	JZU Univerziteti klini ~ki centar	1		1
		DR@AVEN I NSPEKTORAT ZA TRUD	2		2
		JP ZA SPORTSKI OBJEKTI	1		1
		JP MAKEDONSKI [ UMI	1		1
		JP za stopani suvaw so stambeni del oven pros	1		1
		JP MRTV	1		
		ESM-EVN	1		1
		OSNOVNI U^I LI [ TA	4		2
		FAKULTETI	2		2
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA MATERI JALNO FI NANSI SKO			
		RABOTEWE			
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	1		

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
RABOTA NA PRAVOSUDNI TE ORGANI  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 365					
ZEMENI VO RABOTA 191					
RE[ ENI	138	I SPRATENI DOPI SI	57	DOBI ENI ODGOVORI	36
I NI CI JATI VA DO JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM *utvrduvawe na odgovornost na zameni k javen obvi ni tel	1	SUDSKI SOVET SUDOVI	28 8		14 8
I NI CI JATI VI DO SUDSKI SOVET NA RM *utvrduvawe na odgovornost na sudi ja	2	NARODEN PRAVOBRANI TEL NA RM DR@AVNO PRAVOBRANI TELSTVO MI NI STERSTVO ZA PRAVDA	1 6 1		3 1
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	13	MVR JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM	2 8		2 5
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	14	BI RO ZA SUDSKI VE[ TA^EWA	1		1
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	109	UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI NOTARSKA KOMORA NA RM	1 1		1 1

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
PREI SPI TUVAVE NA STE^AJNA POSTAPKA  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 74					
ZEMENI VO RABOTA 43					
RE[ ENI	30	I SPRATENI DOPI SI	42	DOBI ENI ODGOVORI	30
I NI CI JATI VI DO SUDSKI SOVET (utvrduvawe na odgovornost na sudi i) *Osnoven sud [ tip za ste-ajna postapka na "Makedonka predi lni ca" vo ste-aj	1	SUDOVI	13		13
		DR@AVNO PRAVOBRANI TELSTVO	5		3
		OSNOVNO JAVNO OBVI NI TELSTVO	3		2
		PRAVNI LI CA	1		
		MI NI STERSTVO ZA ODBRANA	1		1
		MI NI STERSTVO ZA PRAVDA	2		1
		MI NI STERSTVO ZA EKONOMI JA	1		1
		JAVNO OBVI NI TELSTVO NA RM	1		1
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	4		2
		MVR	3		1
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	4	VLADA	1		
		SUDSKI SOVET NA RM	5		4
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	12	STE^AEN UPRAVNI K	2		1
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA FI NANSI SKO RABOTEWE			
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	13	UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	1		

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
DEVI JANTNI POJAVI VO FI RMI  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 78					
ZEMENI VO RABOTA 35					
RE[ ENI	30	I SPRATENI DOPI SI	43	DOBI ENI ODGOVORI	18
		OSNOVNO JAVNO OBVI NI TELSTVO	4		1
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	9	MVR	10		1
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	16		10
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	8	CENTRALEN REGI STAR	1		
		EDI NI CI NA LOKALNA SAMOUPRAVA VLADA	1		1
			2		
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	13	SUDOVI			3
		DI REKCI JA ZA SPRE^UVAWE PEREWE I	1		1
		MI NI STERSTVO ZA TRUDI SOC.POLI T	1		
		MI NI STERSTVO ZA FI NANSI I	2		
		UPRAVA ZA FI NANSI SKA POLI CI JA	4		
		PRAVNI LI CA	1		
		REGULATORNA KOMI SI JA ZA ENERGETI KA			1
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA FI NANSI SKO RABOTEWE			
		UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	2		

PRI STI GNATI PRETSTAVKI ZA  
RAZNI UKA@UVAWA - OP[ TI  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI STI GNATI PRETSTAVKI VKUPNO 94			
ZEMENI VO RABOTA 40			
RE[ ENI	25	I SPRATENI DOPI SI	16 DOBI ENI ODGOVORI 9
DOSTAVENI NA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	3	VLADA MVR	1 1 1
PO PREZEMENI DEJSTVI JA KONSTATI RANO DEKA NEMA ELEMENTI ZA NATAMO[ NO POSTAPUVAWE	8	MI NI STERSTVO ZA TRANSPORT I VRSKI EDI NI CI NA LOKALNA SAMOUPRAVA MI NI STERSTVO ZA TRUD I SOCI JALNA	4 2 2
KONSTATI RANA NENADLE@NOST	14	POLI TI KA PRAVNI LI CA DR@AVEN I NSPEKTORAT ZA TRUD UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI UPRAVA ZA ZA[ TI TA NA KULTURNO NASLEDSTVO SI NDI KATI CRVEN KRST NA RM	1 1 1 1 2 3 1 1
		POKRENATA POSTAPKA ZA KONTROLA NA MATERI JALNO FI NANSI SKO RABOTEWE	
		DR@AVEN ZAVOD ZA REVI ZI JA UPRAVA ZA JAVNI PRI HODI	1

ANKETNI LI STOVI  
(dekemvri 2006 - dekemvri 2007)

PRI MENI ANKETNI LI STOVI OD I ZBRANI I I MENUVANI LI CA 294			
I ZVESTUVAWA ZA I ZMENA NA FUNKCI JA	31	POKRENATA POSTAPKA ZA I SPI TUVAWENA I MOTNATA SOSTOJBA	
I ZVESTUVAWA ZA POVTORENI ZBOR	5	PODNESENI BARAWA	23 DOBI ENI ODGOVORI
ANKETEN LI ST PO PRESTANOK NA FUNKCI JA	71		
I ZVESTUVAWA ZA I ZMENI NA I MOTNA SOSTOJBA	153		
POKRENATA PREKR[ O^NA POSTAPKA PROTI V I ZBRANI I I MENUVANI LI CA [ TO NE PODNELE ANKETEN LI ST 55			
DOBI ENI ODGOVOR PO PODNESENI PRK VO 2003 GODI NA		DOBI EN ODGOVOR PO PODNESENI PRK VO 2004 GODI NA	
PRESUDI (i zre~eni pari~ni kazni)		PRESUDA (i zre~ena pari~na kazna)	0
RE[ ENI E (PRK opomena)		RE[ ENI E (PRK opomena)	0
RE[ ENI E (se zapi ra i otf rla)		RE[ ENI E (se zapi ra i otf rla)	1
*vlo`ena`alba		*vlo`ena`alba	
DOBI EN ODGOVOR PO PODNESENI PRK VO 2005 GODI NA		DOBI EN ODGOVOR PO PODNESENI PRK VO 2006 GODI NA	
PRESUDI (i zre~eni pari~ni kazni)	0	PRESUDI (i zre~eni pari~ni kazni)	6
RE[ ENI E (PRK opomena)	9	RE[ ENI E (PRK opomena)	6
RE[ ENI E (se zapi ra i otf rla)	6	RE[ ENI E (se zapi ra i otf rla)	1
*vlo`ena`alba		*vlo`ena`alba	2
DOBI EN ODGOVOR PO PODNESENI PRK VO 2007 GODI NA			
PRESUDI (i zre~eni pari~ni kazni)	8		
RE[ ENI E (PRK opomena)	4		
RE[ ENI E (se zapi ra i otf rla)	1		
*vlo`ena`alba	1		