



Република Македонија
ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

ИЗВЕШТАЈ
ЗА ОСТВАРУВАЊЕТО НА ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И РЕПРЕСИЈА НА
НА КОРУПЦИЈАТА И ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И НАМАЛУВАЊЕ НА
ПОЈАВАТА НА СУДИР НА ИНТЕРЕСИ СО АКЦИОНЕН ПЛАН
2011-2015 ГОДИНА

период декември 2011-ноември 2014 година

Државната комисија за спречување на корупцијата реализирајќи ја првата од своите законски надлежности, во декември 2011 година ја донесе Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 (во натамошниот текст: Државна програма).

Преку овој стратешки документ, Државната комисија за спречување на корупцијата ја креираше и насочи општествената акција како јасно дефиниран непрекинат процес кој почива врз подобрување и зајакнување на нормативните и институционалните капацитети, создавање јавна, колективна и поединечна свест за штетноста од корупцијата, нужноста од нејзино препознавање и откривање, како и афирмирање на сите форми на превентивно делување напоредно со ефикасното санкционирање. Тоа во суштина истовремено значи зајакнување на одговорноста на сите носители на јавни функции и овластувања, зајакнување на казнената политика и постојано подигање на нивото на владеење на правото.

Државната програма претставува надградување на процесот на планирање на борбата против корупцијата и судирот на интереси, со маркирање на еднаесет сектори во општеството кои искусно се покажуваат како ризични подрачја од аспект на овие негативни општествени појави. Така, во Државната програма се утврдени: СЕКТОР I - Политички сектор, СЕКТОР II - Правосудство, СЕКТОР III - Јавна администрација, СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот, СЕКТОР V - Царина, СЕКТОР VI - Локална самоуправа, СЕКТОР VII - Јавен сектор, СЕКТОР VIII - Здравство, труд и социјална политика, СЕКТОР IX - Образование и спорт СЕКТОР X - Приватен сектор СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество.

Исто така утврдени се активностите и мерките за надминување на проблемите и ризиците, индикаторите за следење на остварувањето на активностите, органите и институциите задолжени за одделни активности, временските приоритети и индикаторите за мерење на ефектите од преземените активности. Така, во Акциониот план на Државната програма се утврдени 51 проблем/ризичен фактор, 156 активности за надминување на проблемите и

ризиците, 221 индикатор за следење на остварувањето на активностите и 156 индикатори на ефективност како особено значаен аспект и тоа онаму каде што е можно мерење на ефикасноста во практиката.

Државната комисија за спречување на корупцијата тргнувајќи од законската надлежност за донесување на Државната програма и својата улога на главен координативен орган во реализацијата на програмските активности, континуирано ја следи реализацијата на антикорупциските политики и активности во целина и поединечно низ посебен систем на следење и анализа на остварувањето на активностите и мерките утврдени во Државната програма.

За таа цел Државната комисија за спречување на корупцијата од институциите вклучени во реализацијата на програмските активности, преку веб апликацијата за електронско доставување на податоците, ги собира информациите и податоците за статусот на реализација на активностите, индикаторите на активност и индикаторите на ефективност.

Во смисла на ова, а согласно со планираните активности и утврдената методологија за следење на реализацијата утврдена во Државната програма, Државната комисија на почетокот на декември 2014 година го спроведе новиот круг на прибирање на податоци преку веб апликацијата, со што го заокружи процесот на следење на реализацијата на активностите за периодот декември 2013 -ноември 2014 година и пристапи кон обработка и анализа на добиените податоци.

Државната комисија за спречување на корупцијата не само што го следи остварувањето на Државната програма, туку е и активен субјект во нејзината реализација, со заложба за посилен поттик на надлежните институции за успешно и ефикасно остварување на утврдените активности.

Високот степен на посветеност на Државната комисија за спречување на корупцијата во изнаоѓањето сеопфатни решенија за успешно имплементирање на утврдените активности од Државната програма се огледа и во низа активности што Државната комисија ги презема во текот на 2014 година.

Државната комисија за спречување на корупцијата во насока на ефикасна реализација на одредени активности од Државната програма, ја продолжи соработката со УНДП-Канцеларија во Скопје преку реализација на активностите од проектот „Поддршка за јакнење на системот на интегритет на национално и локално ниво“.

Со Мисијата на ОБСЕ во Скопје во рамките на проектот „Промовирање на соработката преку доброто владеење во спроведување на антикорупциската политика“, Државната комисија ги продолжи активностите во насока на зајакнување на капацитетите во следење на тековната состојба и оценка на антикорупциските активности во земјата, преку квалитативна анализа на антикорупциските мерки во уште два сектори од Државната програма - јавна администрација и граѓанско општество. Тематските извештаи од квалитативната анализа содржат препораки упатени до јавните институции кои се одговорни за преземање мерки за спречување на корупцијата, првенствено Државната комисија за спречување на корупцијата.

Согледувања за реализацијата на активностите и индикаторите на активност од Државната програма во целина и по одделни сектори

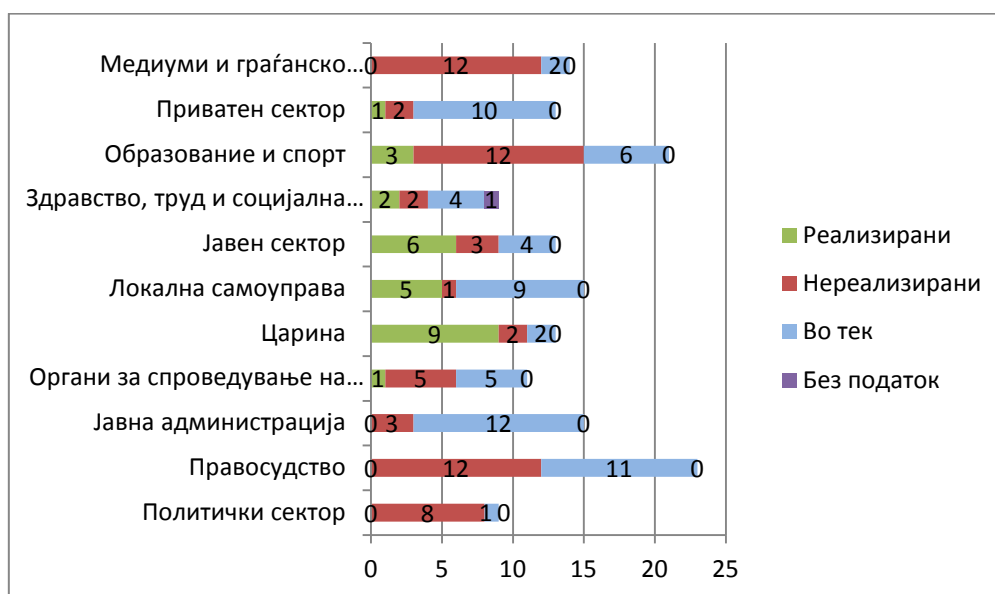
Генералните согледувања во однос на остварувањето на Државната програма во целина, за периодот од нејзиното донесување заклучно со ноември 2014 година, се: од предвидените **156** активности, реализирани се (континуирано се реализираат) **65** или **42%**, во тек се **58** или **37%**, не се реализирани **33** активности или **21%** и нема активности за кои не е доставен податок.

Од предвидените 221 индикатор на активност од Државната програма, реализирани се 96 или 43%, во тек се 79 или 36%, не се реализирани 46 или 21% и нема индикатори на активност за кои не е доставен податок. (во прилог на овој извештај е графичкиот приказ на реализацијата на активностите и индикаторите на активност во Државната програма во целина и прегледот на реализацијата на активностите за секој сектор поединечно).

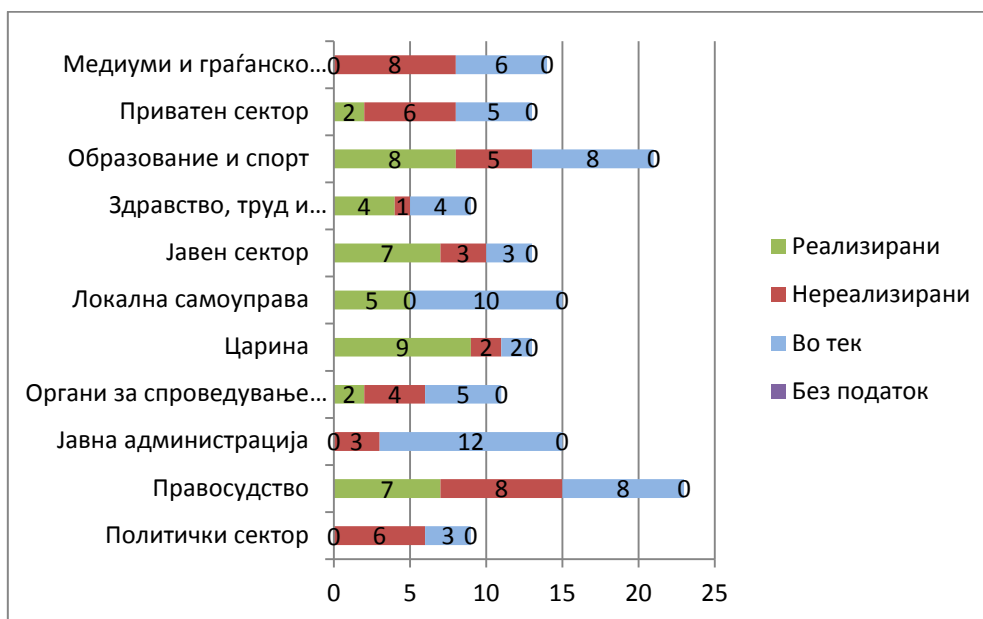
Од компаративната анализа на овие податоци со податоците за реализацијата на активностите во втората година односно за периодот декември 2011 - ноември 2013 година, може да се констатира дека е зголемен бројот на реализирани активности од 44 на 65, намален е бројот на нереализирани активности од 46 на 33, намален е бројот на активности во тек од 66 на 58, и нема активности за кои не е доставен податок.

Приказ на реализацијата на активностите во секторите од Државната програма по периоди

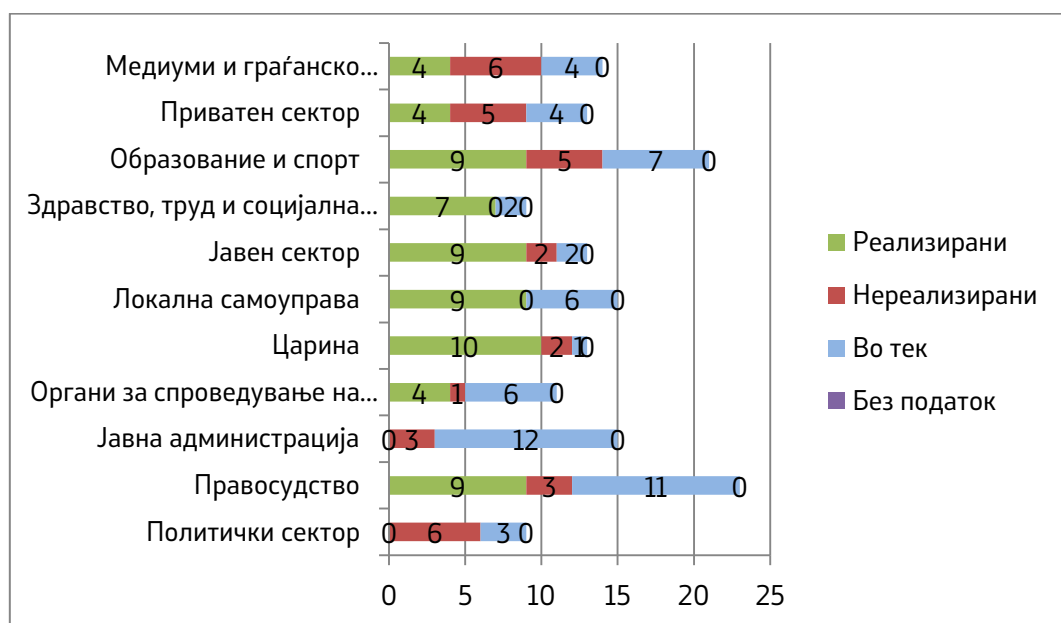
период декември 2011-ноември 2012



период декември 2011-ноември 2013



период декември 2011-ноември 2014



Од графичкиот приказ на реализацијата на активностите за период декември 2011 - ноември 2014 година, може да се согледа дека најголем број реализирани активности има во Секторот Царина, потоа со ист број реализирани активности следат Секторот Правосудство, Секторот Локална самоуправа, Јавниот сектор и Секторот Образование и спорт, по нив е Секторот Здравство, труд и социјална политика и на крајот со ист број реализирани активности се Секторот Органи за спроведување на законот, Приватниот сектор и Секторот Медиуми и граѓанско општество. Нема реализирани активности во Политичкиот Сектор и Секторот Јавна администрација во кој поголем дел од активностите се во тек на реализација.

Во извештајниот период соработката меѓу Државната комисија и надлежните институции, гледана од аспект на одзивот на институциите за реализација на обврската за доставување на податоците, се потврдува како успешна. Имено, од 97 надлежни институции вклучувајќи ја и Државната комисија, обврската за доставување податоци за статусот на реализацијата на активностите од Државната програма ја исполнија 96 институции.

Во насока на одржување на воспоставената соработка во континуитет, препорака е надлежните институции навремено до Државната комисија да достават информација доколку има промена на номинираното лице и доколку е потребна стручна помош во врска со пополнувањето на податоците во веб апликацијата.

Со цел поефикасно и суштинско анализирање на податоците за активностите како и утврдување на реалниот статус и степен на нивната реализација, препорака е номинираните лица од надлежните институции да даваат кратки и конкретни образложенија на доставените податоци, да го имаат предвид периодот за кој се бараат податоците, како и да ги следат законските измени кои се поврзани со насоките утврдени во активностите.

Број 10-698/1
02.03.2015 година

**ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**

СЕКТОР I - Политички сектор

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недоволна транспарентност и надзор врз тековното материјално-финансиско работење на политичките партии, синдикатот и граѓанските организации**
- 2. Во изборната и другата регулатива што се однесува на изборите постојат слабости што создаваат ризик од нејзино директно прекршување**
- 3. Висок степен на дискрециони овластувања со големи разлики во нивниот интензитет меѓу одделни јавни функции**
- 4. Отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање**
- 5. Висок процент на донесување на закони по скратена односно итна постапка, (иако деловникот на собранието утврдува повеќе фази на подготовка на законите), со што не се овозможува вклучување во законскиот процес на општествено релевантни и заинтересирани субјекти**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **9** активности, **13** индикатори на активност и **8** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **4** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии и Собрание на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **4** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци-квантитативни/описни, за утврдените **8** индикатори на ефективност се вкупно **2** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Собрание на РМ.**

I. Во првата година (период декември 2011 - ноември 2012 година) од предвидените 9 активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **8** или **89%**
- во тек е **1** или **11%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 9 активности во овој сектор

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **6** или **67%**
- во тек се **3** или **33%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

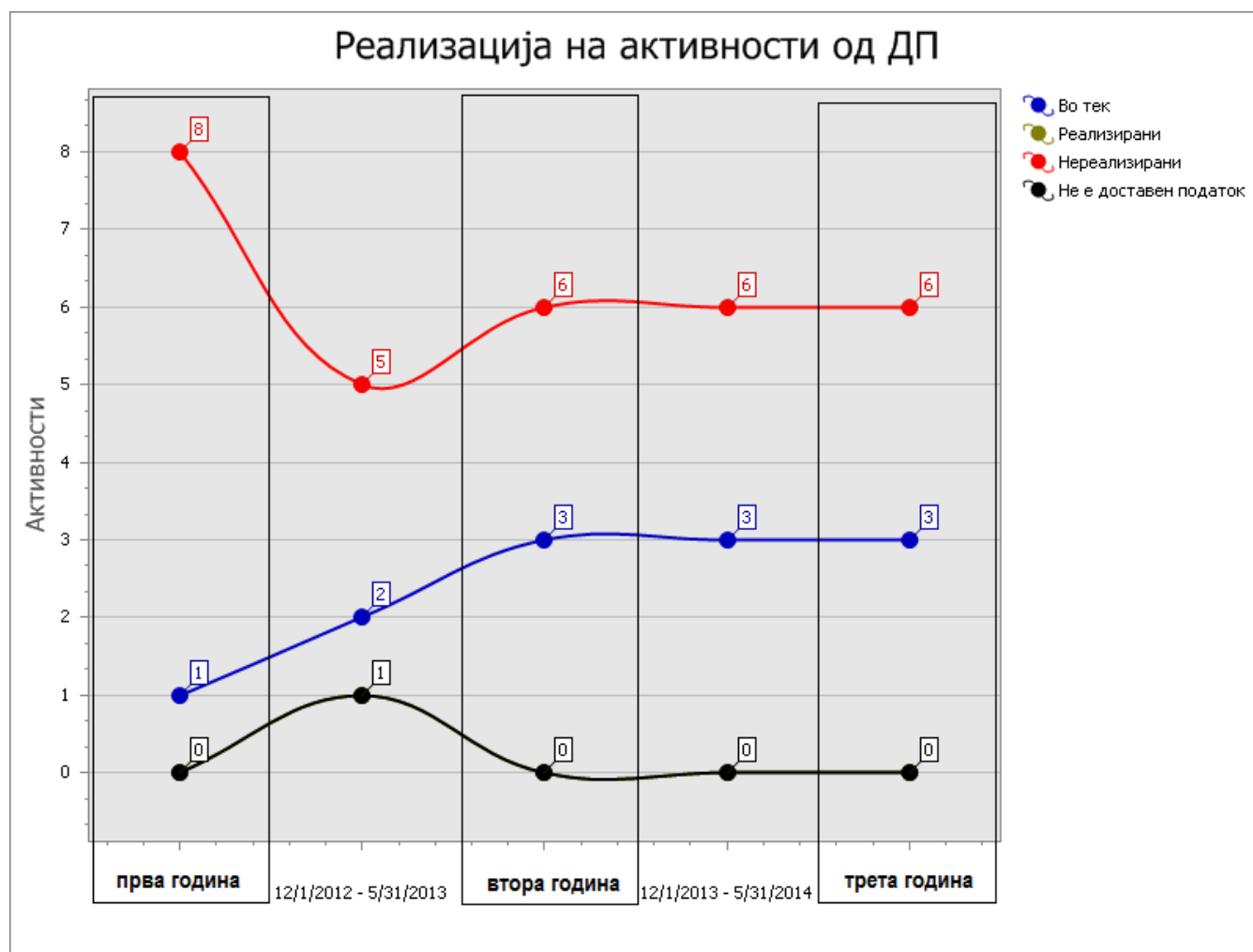
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 9 активности во овој сектор

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **6** или **67%**
- во тек се **3** или **33%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **13** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **8** или **62%**
- во тек се **5** или **38%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-Нема

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недоволна транспарентност и надзор врз тековното материјално-финансиско работење на политичките партии, синдикатот и граѓанските организации

- 1. Активност 2.** Измена на Законот за банките во насока на овозможување достапност на ДКСК до банкарските изводи од ж/с-ки на политичките партии, синдикатите и ГО. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за банки и овозможена ефективна достапност на ДКСК до банкарските изводи од жиро сметките на политичките партии, синдикатите и ГО - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 2:

Во Законот за банки, ДКСК не е посочена како институција што може да бара увид во банкарските изводи од жиро сметките на партиите, а ваквата алатка и е повеќе од нужна за да ја оствари својата улога согласно Законот за спречување на корупцијата и своите иницијативи во таа насока да ги гради врз документи и проверливи факти и околности.

Од страна на надлежната институција-Министерството за финансии е посочено дека за оваа цел е потребно да се направат измени во Законот за спречување на корупцијата.

Проблем 3. Висок степен на дискрециони овластувања со големи разлики во нивниот интензитет меѓу одделни јавни функции

- 2. Активност 1.** Анализа на дискреционите овластувања во сите сегменти во системот на власта. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2014)

Индикатор на активност 1. Изготвена анализа - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Забелешка за Активност 1:

Имајќи го предвид постоењето на голем број прописи од кои можат да произлезат дискрециони овластувања, анализата на дискреционите овластувања е сеопфатен и долготраен процес во кој особено е важно да се пристапи пред се кон изработка на преглед на позитивните прописи во кои има основ за донесување на одлуки врз основа на дискрециони овластувања и на можностите за евентуална корумпираност, а потоа и на анализа за дискреционите овластувања.

Проблем 4. Отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање

3. Активност 1. Измена на Законот за лобирање. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за лобирање - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

4. Активност 2. Работилници, изработка на водич за лобирање, едукација и кампањи. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изготвен водич за лобирање - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 2. Кампања за едукација - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 3. Создадени материјали (програми) за обуки и определена институција за спроведување на обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

5. Активност 3. Етички кодекс за лобисти. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Усвоен етички кодекс - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

6. Активност 4. Воведување регистер на лобирањето со цел јакнење на надзорот од страна на ДКСК. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Воведен регистер - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на покренати постапки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на изречени мерки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1, 2, 3 и 4:

Согласно со добиените податоци од Министерството за правда во рамки на Твининг ИПА 2010 Проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“ ќе се направи анализа на Законот за лобирање. Измени на законот се предвидени во Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017).

Во однос на индикаторите на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Недоволна транспарентност и надзор врз тековното материјално-финансиско работење на политичките партии, синдикатот и граѓанските организации

- 1. Активност 1.** Измена на Законот за финансирање на политичките партии во насока на поднесување до ДКСК на полугодишни извештаи за тековното работење, како и обврска годишниот финансиски извештај да се доставува и до ДКСК. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Доставени полугодишни и годишни финансиски извештаи до ДКСК – Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на доставени извештаи
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на поведени постапки врз основа на поднесени извештаи
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Согласно со Законот за финансирање на политичките партии, политичките партии годишниот финансиски извештај не го доставуваат до ДКСК, но законот ги обврзува годишниот финансиски извештај јавно да го објават на веб страницата, што посредно и овозможува на ДКСК да располага со оваа алатка нужна за остварување на нејзината надлежност која произлегува од Законот за спречување на корупцијата. Сепак, на овој начин, преку посреден увид во годишните финансиски извештаи, контролата и надзорот врз работењето на политичката партија може да се врши само на годишно ниво, а не и тековно, па затоа и понатаму останува потребата од полугодишни извештаи за тековното работење на партиите и истите како и годишниот финансиски извештај да се доставуваат до ДКСК. Ова особено поради недлежноста на ДКСК од Законот за спречување на корупцијата да покренува иницијатива пред надлежните органи за контрола на финансиско-материјалното работење на политичките партии.

Проблем 2. Во изборната и другата регулатива што се однесува на изборите постојат слабости што создаваат ризик од нејзино директно прекршување

- 2. Активност 1.** Измена на Изборниот законик и на Законот за финансирање на политичките партии во правец на изработка на наменски образец за изборниот извештај

приспособен на видот на приходите и видот на расходите по намени; -Обврска организаторите на изборната кампања заедно со финансиските извештаи да ги достават своите жиро сметки отворени за изборната кампања - Обврска организаторите на изборната кампања да достават завршна сметка за финансиско работење во претходната година за правните лица и нивните донатори - Наменската жиро сметка да се затвори со денот на поднесување на финалниот финансиски извештај -Да се обезбеди проверливост на податоците за донациите од физичките лица -За донациите да не може да плаќа трето лице -Да се отвори можност изборни донации да се прибираат во точно утврден период порано од изборната кампања и да се водат на посебна подсметка од која би биле трансферирани на наменската жиро сметка за изборната кампања -Во финансирањето на медиумското претставување да се оневозможат попусти што неможе да се контролираат, а со кои се пречекоруваат законските лимити за донирање -На одлуката за распределба на буџетските средства по основ на освоени мандати на изборите да и претходи ревизија на финансиските извештаи на организаторите на изборната кампања - Да се намали рамката на максимално дозволените лимити за изборната кампања. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет Изборен законик и Закон за финансирање на политичките партии - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изработен образец - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на прекршувања на законите и поведени соодветни постапки

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 1; (Поднесена е една прекршочна пријава за неподнесен Вкупен финансиски извештај за приходи и расходи на жиро сметка за изборна кампања за вонредни парламентарни избори 2014 година)

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и изречени мерки и санкции

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 1:

Со измените и дополнувањата на Изборниот законик и Законот за финансирање на политичките партии, направен е исчекор во надминување на постојните слабости, пред се со воведување на ефективни механизми за транспарентно следење на финансирањето на изборите.

Бидејќи со досегашните измени на регулативата, не се опфатени сите насоки кои се предвидени со активноста, целисходно е да се продолжи со натамошни измени и подобрување на законодавството со што целосно би се опфатиле сите утврдени насоки и би се заокружила реализацијата на активноста. Исто така треба да се изготви образец за финансиските извештаи за изборите и истиот да биде строго наменски усогласен со Изборниот законик.

Проблем 5. Висок процент на донесување на закони по скратена односно итна постапка, (иако деловникот на Собранието утврдува повеќе фази на подготовка на законите), со што не се овозможува вклучување во законскиот процес на општествено релевантни и заинтересирани субјекти

3. Активност 1. Во постапката за донесување на Закон да се вклучуваат коморите, струкови здруженија, ГО, со цел законите да го опфатат најширокиот круг на интереси не само оние на политичките субјекти. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Обезбедени мислења во фазата на подготовка на законите - Во тек; Надлежни институции: Собрание на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на обезбедени мислења
Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 1: 2;
(Нумеричкиот податок ги означува мислењата од Владата на РМ доставени до Собранието на РМ по одредени предлог закони)

Индикатор на ефективност 2. Број на прифатени мислења и сугестии
Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 1: 11;
(Нумеричкиот податок ги означува одржаните јавни расправи каде што мислењата и сугестиите се дел од заклучоците на јавните расправи)

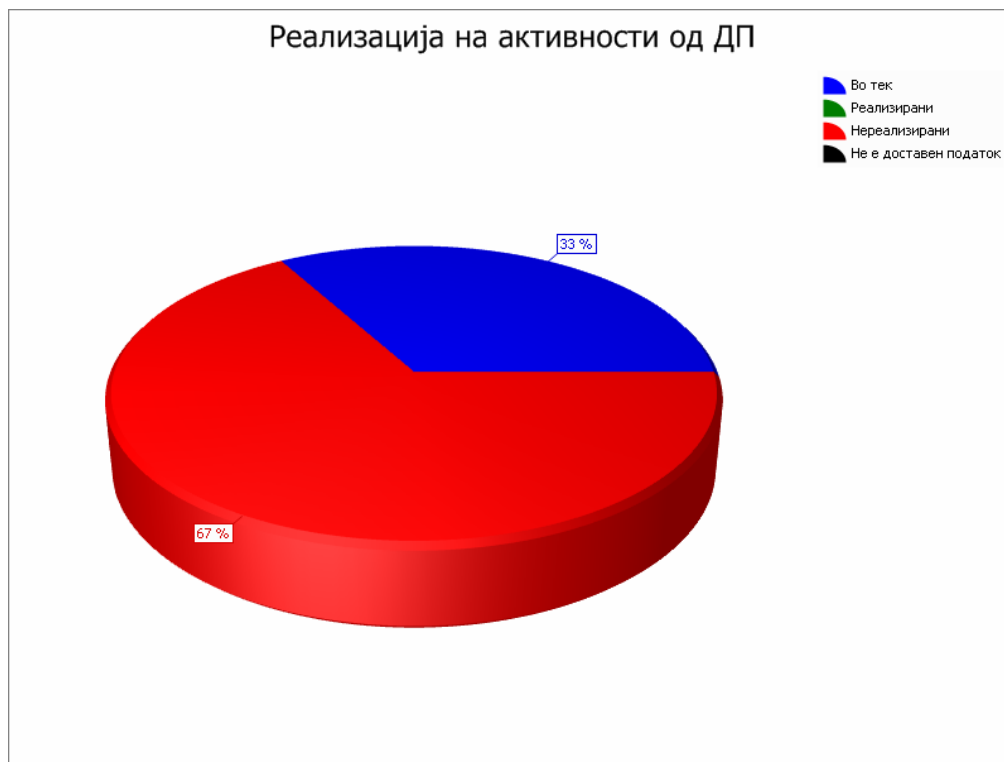
Забелешка за Активност 1:

Согласно со добиените податоци од Собранието на РМ, кога предлагач на закон не е Владата на РМ, тогаш предлог законот се доставува до Владата на РМ заради давање на мислење. Но тоа не значи дека не може без мислење на Владата да се разгледува предлог законот. Собранието на РМ преку Работните тела (Комисиите) и преку Националниот совет за евроинтеграции организира јавни расправи по одредени предлог закони, во кои можат да учествуваат претставници на заинтересирани групи, јавни установи, институции, синдикати, здруженија на граѓани и граѓани што сакаат да го искажат своето мислење, а кои се заинтересирани или ќе бидат заинтересирани од законот за кои се расправа.

Во Извештајот за работа на Собранието на РМ за 2013 година се наведува дека од вкупно 315 донесени закони, 97 се донесени по скратена, 3 по итна и 215 по редовна постапка. Во периодот од почетокот на 2014 година до почетокот на месец март истата година, донесени се 186 закони, од кои 135 по скратена и 51 закон по редовна постапка.

Една од алатките за вклучување на засегнатите страни во процесот на донесување на закони преку доставување на коментари и предлози директно до министерствата (изготвувачи на законите, во име на Владата на РМ како нивен предлагач) е Единствениот национален електронски регистар на прописи (www.eneg.gov.mk)-електронски систем кој покрај постојните прописи ги содржи и предлог законите на министерствата во фаза на подготовка. Деловникот на Владата предвидува и законите по скратена постапка да бидат објавувани на ЕНЕР.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР I - Политички сектор



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР I - Политички сектор

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за финансирање на политичките партии	Проблем 1 Активност 1	- поднесување до ДКСК на полугодишни извештаи за тековното работење, како и обврска годишниот финансиски извештај да се доставува и до ДКСК.	втор 2012	во тек
Измена на Законот за банките	Проблем 1 Активност 2	-овозможување достапност на ДКСК до банкарските изводи од ж/с-ки на политичките партии, синдикатите и ГО	втор 2012	не
Измена на Изборниот законик и на Законот за финансирање на политичките партии	Проблем 2 Активност 1	- изработка на наменски образец за изборниот извештај приспособен на видот на приходите и видот на расходите по намени; -Обврска организаторите на изборната кампања заедно со финансиските извештаи да ги достават своите жиро сметки отворени за изборната кампања; -Обврска организаторите на изборната кампања да достават завршна сметка за финансиско работење во претходната година за правните лица и нивните донатори; -Наменската жиро сметка да се затвори со денот на поднесување на финалниот финансиски извештај; -Да се обезбеди проверливост на податоците за донациите од физичките лица; - За донациите да не може да плаќа трето лице; -Да се отвори можност изборни донации да се прибираат во точно утврден период порано од изборната кампања и да се водат на посебна подсметка од која би биле трансферирани на наменската жиро сметка за изборната кампања; -Во финансирањето на медиумското претставување да се оневозможат попусти што неможе да се контролираат, а со кои се пречекоруваат законските лимити за донирање; -На одлуката за распределба на буџетските средства по основ на освоени мандати на изборите да и претходи ревизија на финансиските извештаи на организаторите на изборната кампања; -Да се намали рамката на максимално дозволените лимити за изборната кампања.	прв 2013-2014	во тек

Измена на Законот за лобирање	Проблем 4 Активност 1	-отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање (недоречености и недоволното познавање на поимот и содржината на лобирањето, како во политичките така и во другите општествени кругови, наспроти широко распространетото лобирање надвор од законската рамка. Ризикот од корупција постои со непријавување на случаи на лобирање и недозволено лобирање и негова употреба за скриени нелегитимни и нелегитимирани интереси финансирани од непознати и неконтролирани извори со што се оневозможува ефикасен надзор)	прв 2013-2015	не
Измена на Законот за лобирање	Проблем 4 Активност 4	-воведување регистер на лобирањето со цел јакнење на надзорот од страна на ДКСК	втор 2013-2015	не

СЕКТОР II - Правосудство

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите**
- 2. Недоволна транспарентност во работењето**
- 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра**
- 4. Недоволна самостојност на Државното правобранителство на РМ**
- 5. Отсуство на системски контроли врз работењето на нотарите, извршителите и адвокатите**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **23** активности, **34** индикатори на активност и **10** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **15** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Судски совет на РМ, Здружение на судии на РМ, Судски буџетски совет на РМ, Академија за судии и јавни обвинители, Врховен суд на РМ, Совет на јавните обвинители на РМ, Јавно обвинителство на РМ, Здружение на јавните обвинители на РМ, Државно правобранителство на РМ, Адвокатска комора на РМ, Комора на извршители на РМ и Нотарска комора на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **15** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **10** индикатори на ефективност се вкупно **7** институции и тоа: **Академија за судии и јавни обвинители, Врховен суд на РМ, Здружение на судии на РМ, Јавно обвинителство на РМ, Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ и Судски буџетски совет на РМ.**

I. Во првата година (период декември 2011- ноември 2012 година) од предвидените 23 активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **12** или **52%**
- во тек се **11** или **48%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011- ноември 2013 година) од предвидените 23 активности во овој сектор

- реализирани се **7** или **30%**
- нереализирани се **8** или **35%**
- во тек се **8** или **35%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

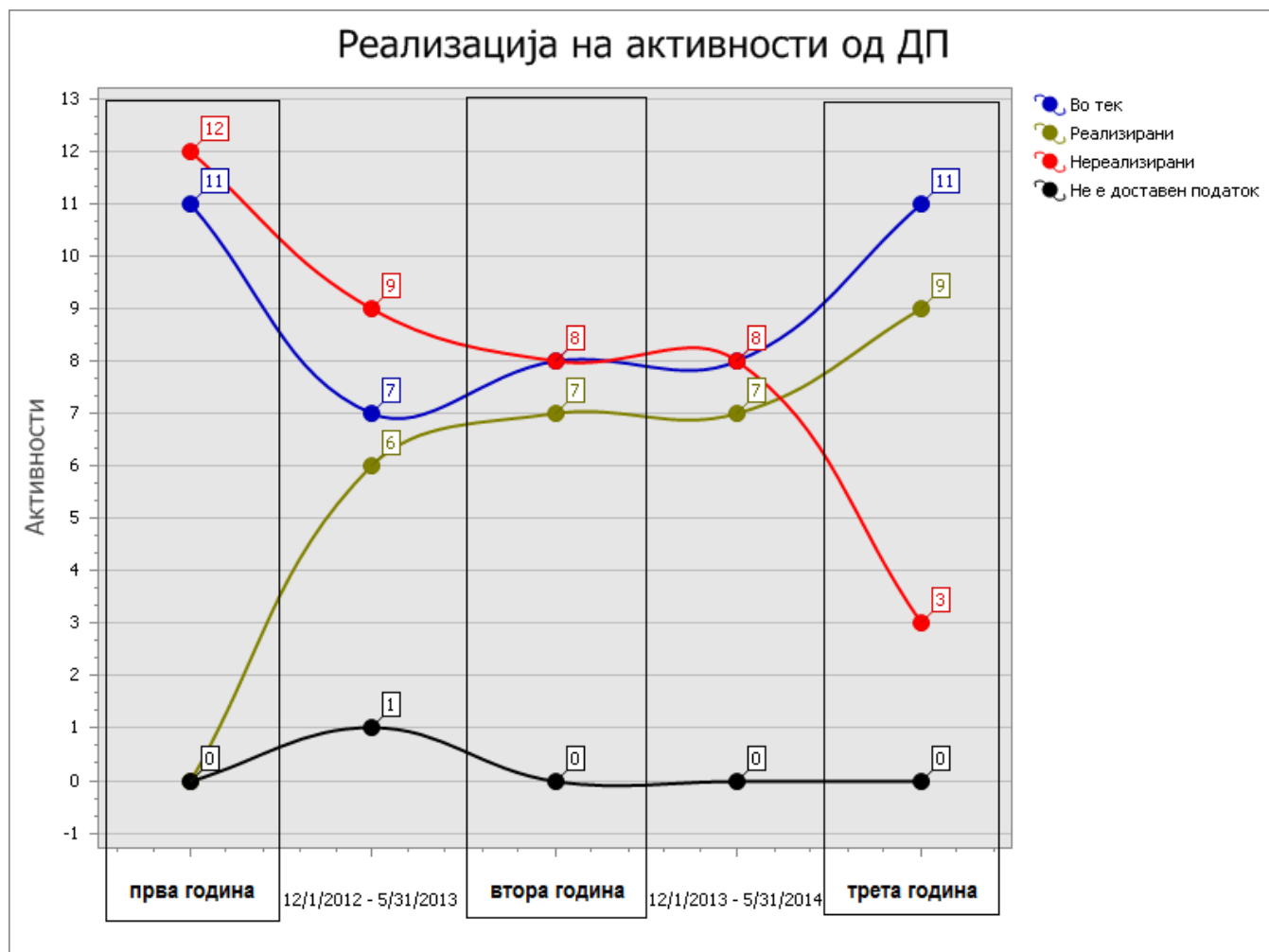
III. Во третата година (период декември 2011- ноември 2014 година) од предвидените 23 активности во овој сектор

- реализирани се **9** или **39%**
- нереализирани се **3** или **13%**
- во тек се **11** или **48%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **34** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **16** или **47%**
- нереализирани се **4** или **12%**
- во тек се **14** или **41%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите

- 1. Активност 3.** Соодветна реакција и поактивен однос на Судскиот совет на РМ како и на Здружението на судии на РМ во заштита на судиите во случаи на повреда на независноста и угледот на судиите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставен систем на информирање на јавноста за релевантните факти и околности за конкретни случаи на повреда - Да; Надлежни институции: Здружение на судии на РМ, Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Обезбедени се потребните услови за јавност во работата преку веб страницата и има воспоставено соодветен пристап кон медиумите во поглед на актуелни информации и соопштенија.

- 2. Активност 5.** Подигање на професионализмот, личниот интегритет и углед на судиите соодветно на нивното место и улога во правосудниот систем и во општеството во целина. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Организирани семинари, јавни дебати и работилници кои ќе обработуваат теми за состојбите со независноста, самостојноста и непристрасноста на судската функција и интегритетот на судиите - Да; Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители, Здружение на судии на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани дебати/број на учесници
Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Здружение на судии на РМ - Податок 1: 2; Податок 2: 50;

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани обуки/број на обучени
Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители - Податок 1: 6; Податок 2: 149;
Здружение на судии на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 5:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Од страна на Здружението на судиите на РМ доставен е податок дека во соработка со УСАИД во тек е реализација на предвидените активности со Проектот за јакнење на судството. Во таа насока одржани се две тркалезни маси. Собранието на Здружението на судиите на РМ на седница одржана на 20.06.2014 го усвои Кодексот на судиска етика за судиите во РМ. Во одредбите на Кодексот предвидено е и формирање на Советодавно тело за судиска етика, кое има за цел да им помогне на судиите во решавање на дилемите во однос на овие прашања доколку ги има.

Академијата за судии и јавни обвинители на РМ достави податок дека во периодот од 01 декември 2013 до 31 мај 2014 година има одржано една обука на тема Етика во правосудството, на која учествувале вкупно 19 учесници од кои 18 судии и 1 јавен обвинител. Во периодот од 1.6.2014 година до 31.12.2014 година реализирани се вкупно 5 обуки, со учество на 130 учесници.

3. Активност 9. Измена на Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и Законот за судски буџет во насока на обезбедување поголема финансиска, кадровска и организациска самостојност. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и Законот за судски буџет - Да; Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители, Министерство за правда,

Забелешка за Активност 9:

Министерство за правда достави податок дека активната е реализирана, со образложение дека во 2009 година во оваа насока донесен е нов Закон за Академијата за судии и јавни обвинители. Независноста на судството во делот на неговото финансирање е веќе направено со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за судскиот буџет во 2010 година. Со наведениот закон, судскиот буџет двојно се зголемува и тоа од 0,4% о 0,8% во однос на БДП, со рамномерно зголемување од буџетската 2012 па се до 2015 година. Академијата за судии и јавни обвинители на РМ достави податок дека е формирана работна група за подготвување на измени и дополнувања на пакетот закони за судството, во рамки на која се изготвува и нов Закон за академија.

Проблем 2. Недоволна транспарентност во работењето

4. Активност 1. Создавање кадровски и технички предуслови за имплементација на обврските за транспарентно работење согласно со Законот за судовите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Редовно ажурирани постоечките веб страници - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Објавени сите судски пресуди - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Објавени начелните правни ставови и мислења на Врховниот суд на РМ - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ,

Индикатор на активност 4. Објавени годишни извештаи за работењето на судовите - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени /број на објавени судски одлуки
Надлежни институции: Врховен суд на РМ - Податок 1: 3355; Податок 2: 1467;

Индикатор на ефективност 2. Број на судови /број на објавени извештаи
Надлежни институции: Врховен суд на РМ - Податок 1: 1; Податок 2: 3;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Надлежните институции информираат дека редовно се ажурираат веб страниците на судовите континуирано се објавуваат пресудите согласно со Законот за управување со движењето на предметите во судовите и се објавуваат начелните правни ставови и мислења на Врховниот суд на РМ. Во врска со објавувањето на годишните извештаи за работењето на судовите, Министерството за правда достави податок дека индикаторот е реализиран, а Врховниот суд на РМ образложува дека оценките и заклучоците од проширената општа седница на Врховниот суд на РМ за работата на сите судови се објавуваат редовно и се однесуваат за секој суд поединечно. Доставените податоци од страна на Врховниот суд на РМ за индикаторите на ефективност се однесуваат само за овој суд, за а останатите судови не располага со податоци.

- 5. Активност 2.** Зајакнување на транспарентноста со назначување на лице за односи со јавноста-портпарол на ниво на Врховен суд и Управен суд и по апелациони подрачја, како и обука на тие лица преку Академијата за судии и јавни обвинители. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети актите за организација и систематизација на работните места - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Судски буџетски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители,

Забелешка за Активност 2:

Надлежните институции информираат дека ИА1 е реализиран односно дека изменетите акти за организација и систематизација на работните места се објавени на веб страницата на Врховниот суд на РМ и дека се вработени портпароли во ВСПМ, ОС Скопје 1 и ОС Скопје 2. Во однос на ИА2 надлежната институција информира дека континуирано се реализираат обуки за односи со јавност и комуникација со странки.

- 6. Активност 3.** Воспоставување методологија и редовно статистичко следење на предметите за дела од областа на корупцијата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Воспоставен унифициран систем за следење на предметите - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Забелешка за Активност 3:

Од страна на Министерството за правда доставен е податок дека на 29.06.2013 година, Владата на РМ усвои Методологија за релевантен статистички систем за мониторинг на антикорупциската политика. Методологијата се применува во поедноставена форма. Во тек се активности за унапредување на начинот на примената на методологијата во рамки на Твининг ИПА 2010 Проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“. Врховниот суд на РМ посочува дека статистичкото следење на предметите е овозможено и преку системот

АКМИС преку кој секоја заинтересирана странка може да добие податок за движењето на предметите меѓутоа само до одредена фаза.

Проблем 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра

7. Активност 2. Создавање капацитети за овозможување на доминантната улога на јавното обвинителство во истрагата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Формирани Истражни центри и други капацитети во ЈО - Да; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Донесени подзаконски акти - Да; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Намален број на отфрлени пријави по основ на застареност на кривично гонење

Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 0;

(Јавното обвинителство на РМ согласно со законот подготвува годишен извештај за работата на јавните обвинителства и со оглед на ова за периодот од 01.06.2014 до 30.11.2014 година квантитативен приказ на број на отфрлени пријави по основ на застареност ќе може да даде во периодот од 01.01.2015 до 01.07.2015 година)

Забелешка за Активност 2:

Од страна на Министерството за правда доставен е податок дека од страна на Јавниот обвинител на РМ донесена е одлука за формирање на Истражен центар во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција. Подобрување на инфраструктурата и опремата на Јавното обвинителство е направено со пуштање во употреба на новата зграда на Јавното Обвинителство на РМ, објект во кој ќе бидат сместени Основното и Вишото јавно обвинителство Скопје и Јавното обвинителство на Република Македонија. Воедно, со ИПА Проектот 2009 „Поддршка во имплементација на реформата на кривично правниот систем“, ќе се придонесе за зајакнување на капацитетите на јавните обвинители и другите релевантни институции вклучени во спроведување на реформираното кривично законодавство. Формиран е Истражен центар во Скопје. Трите подзаконски акти се донесени и објавени.

8. Активност 7. Преиспитување и измена на одредбите со кои се пропишува надлежноста и составот на Советот на јавните обвинители на РМ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Стручна расправа - Да; Надлежни институции: Здружение на јавните обвинители на РМ, Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на активност 2. Измена на Уставот на РМ и на Законот за советот на јавните обвинители на РМ - Да; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Министерот за правда да не биде член на СЈОРМ - Да;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 7:

Согласно со Законот за изменување на Законот за Советот на јавните обвинители на РМ, член на Советот на јавните обвинители на РМ по функција е Јавниот обвинител на РМ, а Министерот за правда не е член на Советот на јавните обвинители на РМ.
Бидејќи е реализиран овој индикатор, постигната е целта на активноста и таа се смета за реализирана во целина.

9. Активност 8. Зајакнување на транспарентноста со објавување на статистики за текот на предметите, постапувањето и крајниот исход. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Објавени статистики - Да; Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ,

Забелешка за Активност 8:

Согласно со податоците на надлежната институција активноста се реализира преку извештаите за работа на јавните обвинителства на РМ.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра

1. Активност 5. Транспарентност на стандардите за работењето на јавното обвинителство. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Подготвени и објавувани обвинителските стандарди (упатства) за постапување - Не; Надлежни институции: Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Објавени упатства на веб страницата на ЈО
Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 5:

Советот на јавните обвинители на РМ информира дека не е надлежен за давање податоци за оваа активност.

ЈОРМ во врска со индикаторот на ефективност информира дека општите стандарди за работата на јавното обвинителство како на пр. Законот за јавното обвинителство, Кодексот за јавните

обвинители и Правилникот за внатрешно работење на јавните обвинителства се јавно објавени, додека интерните упатства се класифицирани како службена тајна поради што не може да бидат јавно објавени.

- 2. Активност 9.** Дефинирање на критериуми за јавните обвинители од страна на Советот на јавните обвинители на РМ за вршење едукација на високообразовни институции и учество во определени научни проекти. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Утврдени критериуми - Не; Надлежни институции: Совет на јавните обвинители на РМ,

Забелешка за Активност 9:

Согласно со доставениот податок од страна на надлежната институција, редовно се реализира посетување на семинари и обуки и други едукативни активности. Нема критериуми и се постапува согласно со Законот за јавно обвинителство, кога има покана за едукација институцијата бара мислење од Советот на јавните обвинители на РМ.

Проблем 4. Недоволна самостојност на Државното правобранителство на РМ

- 3. Активност 1.** Донесување нов Закон за Државното правобранителство на РМ со цел да се обезбеди поголема самостојност на Државниот правобранител на РМ, да се дефинира посебна постапка за негово назначување и разрешување и оваа институција да се направи независна од извршната власт. - Да се изготви и спроведе систем за оценување на работата на државните правобранители;-Да се подобри системот на плати на државните правобранители и државните службеници (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2015)

Индикатор на активност 1. Донесен нов закон - Не; Надлежни институции: Државно правобранителство на РМ, Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека активната не е реализирана со образложение дека истата не е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ и дека постоечкиот закон досега не бил предмет на критика. Државно правобранителство на РМ достави податок дека нема промени во оваа насока.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите

- 1. Активност 1.** Измена на Законот за судовите и на Законот за Судскиот совет на РМ со цел обезбедување поголема заштита на независноста, самостојноста и непристрасноста на судиите во извршувањето на судската функција како и утврдување на одговорноста на судиите во согласност со меѓународните стандарди. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за судовите и Законот за судски совет на РМ. – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека активната е реализирана со образложение дека во 2010 година, Собранието на РМ има усвоено пакетот закони чија основна цел меѓу другото е и понатамошно зајакнување на независноста на судството. Во наведените закони посебно внимание е посветено на услови за избор на судии, а доработени се и подобрени и одредбите кои се однесуваат на разрешувањето на судиите.

Со цел дополнително да се уреди прашањето за дисциплинската одговорност на судиите, до Владата доставени се Предлог на Закон за судовите и Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за Судскиот совет на РМ.

- 2. Активност 2.** Дефинирање на критериуми за судиите од страна на Судскиот совет на РМ за вршење едукација на високообразовни институции и учество во определени научни проекти. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Утврдени критериуми - Во тек; Надлежни институции: Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Во постоечкиот Закон за судовите во одредбата која се однесува на неспојливост на судиската функција со друга јавна функција или професија, освен функција определена со закон, а која не е во спротивност со нивната независност и самостојност во вршење на судската функција, е предвидено судијата да може да биде едукатор или да држи предавања на Академијата за судии и јавни обвинители и на високообразовна институција и да учествува во определени научни проекти. За вршење на активности во високообразовна институција согласност дава Судскиот совет на РМ.

Судскиот совет на РМ достави податок дека подготовката на критериумите за судиите е во тек, без подетално образложение на наведеното.

- 3. Активност** 4. Целосно осамостојување на судскиот буџет со цел да се овозможи самостојност во финансирањето на сите активности на судовите, а особено вработувања без согласност на Министерство за финансии. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за судски буџет – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Министерство за финансии, Судски буџетски совет на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Споредбена анализа за ефектите од променетиот закон

Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 4:

Министерство за правда достави податок дека независноста на судството во делот на неговото функционирање е веќе направено со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за судскиот буџет од 2010 година така што, оваа активност може да се смета за надмината. Министерство за финансии достави податок дека законот е изменет и обезбедува самостојност и независност на судскиот буџет во финансирањето на политиките. Вработувањата и понатаму ги одобрува МФ поради веќе воспоставениот систем за контрола на масата на плати во јавниот сектор. Судски буџетски совет на РМ информира дека реализацијата на активноста е во тек, но не е дадено конкретно образложение за дадениот податок.

- 4. Активност** 6. Преиспитување на законската регулатива во врска со разрешување на судиите поради нестручно и несовесно работење и разграничување на постапките за разрешување од дисциплинските постапки. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Организирани стручни расправи во врска со практичната примена на одредбите кои се однесуваат на разрешување на судиите поради нестручно и несовесно работење и разграничување на постапките за разрешување од дисциплинските постапки - Во тек; Надлежни институции: Здружение на судии на РМ, Министерство за правда, Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 6:

Здружение на судиите на РМ со поддршка на Одделот за владеење на правото при Мисијата на ОБСЕ во Скопје го реализира проектот „Поддршка на професионалните здруженија во нивната активна и одлучувачка улога за независност на судството, правично судење и човекови права“. Проектот е составен од два подпроекти на тема: „Развивање на соодветни измени на оценување на работата на судиите и дисциплинските постапки“ и „Изготвување извештај за оцена на тековната казнена политика на кривичните судови во државата“. ЗСРМ во соработка со Мисијата на ОБСЕ во Скопје ја објави „Анализата на македонската казнена политика и препораки за нејзиниот иден развој: Кон поеднообразен систем“, која е дистрибуирана до сите судови во РМ и објавена на веб страницата на ЗСРМ. Со поддршка на Одделот за владеење на правото при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, ЗСРМ го реализира проектот „Изготвување на основни стандарди и критериуми за практична примена на спогодувањето“.

Според податоците добиени од Министерството за правда веќе се донесени измени и дополнувања на Законот за судовите и Законот за Судскиот совет на РМ, во делот на нестручно и несовесно работење на судиите и постапките за дисциплинска одговорност. Вградени се и одредби кои се однесуваат на оценувањето на судиите кое е засновано врз квантитативни и квалитативни критериуми, со цел да се објективизираат критериумите за дисциплинска одговорност и за нестручно и несовесно работење. Со цел редефинирање на системот за утврдување на одговорност на судиите, до Владата доставени се Предлог на Закон за судовите и Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за Судскиот совет на РМ. Судскиот совет на РМ информира дека подготовката е во тек. По усвојувањето на уставните амандамни во предлог Уставниот закон се предвидува да се донесе закон за изменување и дополнување на Законот за Судски совет на РМ.

5. Активност 7. Зајакнување на капацитетите на судовите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Обезбедени човечки ресурси - Во тек; Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ, Судски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Обезбедена материјално техничка опременост - Во тек; Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ, Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 7:

За статусот на реализација на активноста во делот на обезбедување на материјално техничка опременост, двете надлежни институции доставија податок дека реализацијата е во тек, со образложение дека активноста не може да се реализира поради недостаток на финансиски средства. Истото образложение е дадено од страна на Судскиот совет на РМ и во делот на обезбедување на човечки ресурси, а Судски буџетски совет на РМ информира дека има обезбедено согласност за нови вработувања, а капацитетите се зајакнати и преку постапка на преземање на вработени.

6. Активност 8. Преиспитување на одредбите кои ги пропишуваат условите за избор на членови на Судскиот совет на РМ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Организирани стручни расправи и препораки во врска со критериуми што мора да ги исполнуваат членовите на ССРМ и соодветни измени на Законот за судскиот совет на РМ – Во тек; Надлежни институции: Здружение на судии на РМ, Судски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвени критериуми за избор - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Променет Устав и Закон за судскиот совет на РМ во насока Министерот за правда да не биде член на ССРМ - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за ИА1, ИА2 и ИА3:

Во врска со ИА1 надлежната институција Судски совет на РМ достави податок дека реализацијата е во тек и дека е потребно во оваа активност да бидат вклучени и други институции. По усвојувањето на уставните амандмани во предлог Уставниот закон се предвидува да се донесе закон за изменување и дополнување на Законот за Судски совет на РМ. Здружението на судии на РМ информира дека во текот на овој период нема организирано стручни расправи на оваа тема, но во рамките на активностите на ДКСК, Здружението на судии е подготвено во координација и во функција на конзистентна соработка да земе свое учество. Воедно, Здружението смета дека во индикаторот на активност треба да се вметнат и измените на Законот за судовите како и реформирање на правната положба и составот на судскиот совет на РМ и Законот за судовите.

Надлежната институција за реализацијата на ИА2 и ИА3 -Министерство за правда, достави податок дека критериумите за избор на судиите се утврдени во Законот за Судскиот совет на РМ и дека законот е изменет -Министерот за правда е член на Судскиот совет на РМ, но без право на глас. Во насока на индикаторот на активност, преиспитани се релевантните одредби и во јуни 2014 година изготвен е Предлог за пристапување кон измени на Уставот на РМ, а во јули 2014 година доставен е текст на Нацртот на амандмани на Уставот на РМ, одржани се јавни расправи и изготвен е извештај од јавните расправи. Постапката е во тек.

Проблем 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра

7. Активност 1. Следење на Акциониот план за имплементација на Законот за кривична постапка. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Реализирани активности од Акциониот план - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Создадени услови за ефективна примена на законот
Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 24;
Совет на јавните обвинители на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека активността е во тек на реализација. Редовно се спроведуваат планираните обуки. Во 2013 година започна да се спроведува напредна обука за новиот ЗКП. Во 2014 година продолжија обуките за имплементација на новиот ЗКП (и тоа и со обуки од посебниот модул), а се спроведуваат и обуки за примена на Законот за меѓународна соработка во кривична материја. За подобрување на инфраструктурата и опремата на Јавното обвинителство, беше пуштена во употреба новата зграда на Јавното Обвинителство на РМ. Исто така, со ИПА Проектот 2009 „Поддршка во имплементација на реформата на кривично правниот систем“, се придонесува за зајакнување на капацитетите на јавните обвинители и другите релевантни институции вклучени во спроведување на реформираното кривично законодавство,

(имплементација започна во декември 2013 година). Имено во рамки на проектот, се обезбедува софистицирана опрема за јавното обвинителство, а со цел да се воспостави Интегриран ИТ систем кој ќе овозможи електронско управување со предметите и аудио-визуелно снимање на сослушувањата на сведоците и обвинетите. Согласно Општата програма за континуирана обука на судиите и јавните обвинители 2015-2016, се предвидува во текот на 2015 година обуката да се однесува на Претходната постапка и Главната расправа, со посебен акцент на досегашното искуство и проблемите од примената на новиот ЗКП.

Во однос на индикаторот на ефективност доставен е податок дека се реализирани обуки согласно програмата на АСЈО. За јакнење на капацитетите се преземаат активности во рамки на ИПА Проектот 2009 „Поддршка во имплементација на реформата на кривично правниот систем“. Советот на јавните обвинители на РМ информира дека во тек е постапката за формирање на истражни центри како и постапката за проширување на систематизацијата на ниво на сите обвинителства поради зголемувањето на бројот на јавни обвинители за 20-30% согласно со измените во новиот ЗКП и надлежностите кои ќе ги има во иднина јавниот обвинител.

- 8. Активност 3.** Следење на промени во материјалното кривично законодавство и вградување на нови кривични дела. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Утврден број на нови кривични дела – Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Јавно обвинителство на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Проширен кругот на јавно обвинителско постапување по службена должност

Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 4; (Во периодот од 01.01.2011 - 09.07.2014 година инкриминирани се 4 нови дела на корупција)

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерството за правда наведува дека делата од областа на корупцијата се гонат исклучиво по службена должност. Континуирано се следи усогласеноста на материјалното кривично законодавство со барањата на меѓународните инструменти. Инкриминирани се нови дела на корупција. Во периодот 2011-2014 година инкриминирани се 4 нови коруптивни дела (Неовластено давање на подароци, Давање награда за противзаконито влијание, Незаконито постапување на овластен проценувач и Злоупотреба при склучување на договор меѓу заинтересирани страни).

- 9. Активност 4.** Редовна координација и работни состаноци меѓу ДКСК и ЈО на РМ во подготовка на иницијативите за кривично гонење заради создавање на услови истите да бидат квалитетна алатка за борба против корупцијата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Број на остварени работни состаноци-Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Јавно обвинителство на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на поднесени иницијативи/број на процесуирани иницијативи
Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 5; Податок 2: 5; (Предметите се во преткривична фаза)

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Меѓу двете институции постои соработка за конкретни прашања и истата континуирано се реализира.

10. Активност 6. Преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Стручна расправа – Во тек; Надлежни институции: Здружение на јавните обвинители на РМ, Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на активност 2. Измена на Уставот на РМ, Законот за советот на јавните обвинители на РМ и Законот за јавно обвинителство - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 6:

Министерството за правда образложува дека материјата е уредена согласно со меѓународни стандарди. Во тек е преиспитувањето на условите за разрешување на Јавниот обвинител на РМ заради остварување на целта на активноста. Советот на јавните обвинители на РМ информира дека индикаторот на активност е реализиран, но податокот не се зема предвид бидејќи даденото образложение не се однесува реализирани стручни расправи во врска со преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ.

Проблем 5. Отсуство на системски контроли врз работењето на нотарите, извршителите и адвокатите

11. Активност 1. Да се зајакне спроведувањето на надзорот со востановување системски контроли врз работењето. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени системски контроли - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Адвокатска комора на РМ, Комора на извршители на РМ, Нотарска комора на РМ,

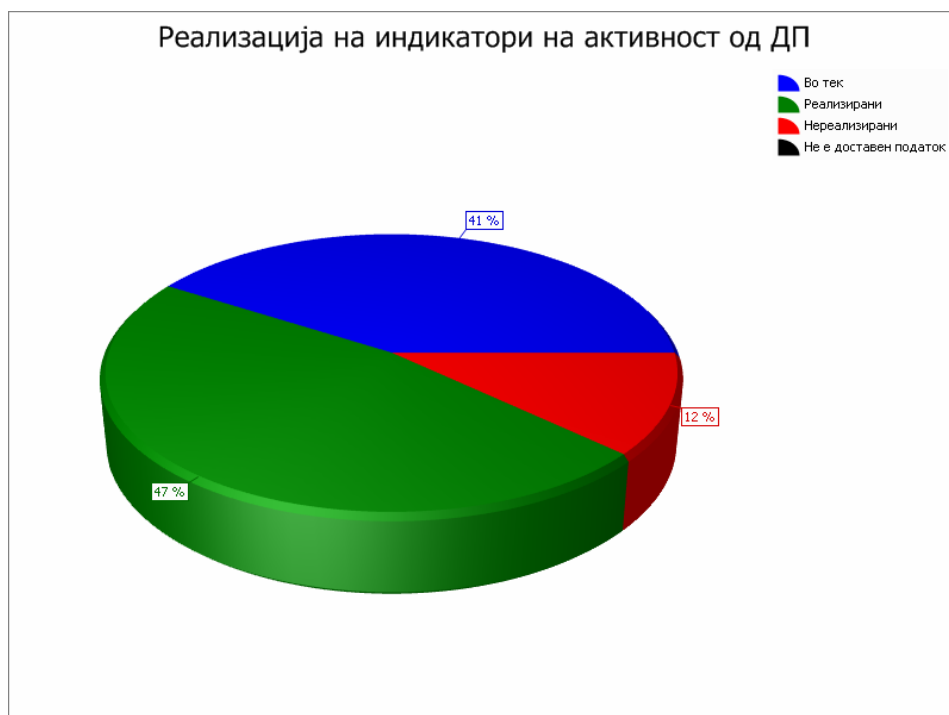
Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерството за правда достави податок дека континуирано се спроведуваат редовни надзори над работењето на извршителите и нотарите. Вонредни надзори над работењето на извршителите се спроведуваат по сознанија од граѓани или правни лица и институции кои се странки или учесници во извршувањето. Исто така, се спроведуваат конкретни надзори над работењето на нотарите по поднесени претставки. За спроведените надзори Министерството за правда годишно ја информира Владата на РМ.

Нотарската Комора на РМ информира дека согласно Законот за нотаријат надзор над законитоста на работењето на нотарите врши Министерот за правда и Нотарска Комора на РМ. Министерот за правда врши редовен и вонреден надзор (по пријава за конкретен предмет) над работењето на нотарите. Управниот Одбор на НКРМ секоја година изготвува годишен план за вршење надзор над 1/3 од вкупниот број на нотари. Согласно годишниот план за вршење надзор за 2014 г. предвидено е да биде извршен надзор на 58 нотари од скопско, битолско, штипско и гостиварско апелационо подрачје. Во рамките на Нотарска Комора оформена е комисија за спречување перење пари составена од 5 члена која согласно годишниот план за вршење надзор на примената на Законот за спречување перење пари во 2014 година, предвидено е да изврши надзор над 58 нотари и тоа во првото полугодие надзор над 29 нотари а во второто полугодие надзор над 29 нотари. Исто така, Дирекцијата за заштита на лични податоци врши надзор над работењето на нотарите во поглед на почитувањето и примената на одредбите од Законот за заштита на лични податоци. Комората на извршители на РМ достави податок дека активноста е во тек и дека се спроведуваат системски контроли и надзор врз работењето на извршителите, а Адвокатската комора на РМ дека преку Комисијата за спречување на корупцијата и перење пари, континуирано ги следи активностите на своите членови и согласно ингеренциите врши надзор и контрола врз нивното работење. .

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР II - Правосудство



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР II - Правосудство

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем / Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/ Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за судовите и на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 1	- со цел обезбедување поголема заштита на независноста, самостојноста и непристрасноста на судиите во извршувањето на судската функција како и утврдување на одговорноста на судиите во согласност со меѓународните стандарди	прв 2013-2015	во тек
Измена на Законот за судски буџет	Проблем 1 Активност 4	- целосно осамостојување на судскиот буџет со цел да се овозможи самостојност во финансирањето на сите активности на судовите, а особено вработувања без согласност на Министерство за финансии	прв 2013	во тек
Измени на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 8 ИА1	- преиспитување на одредбите кои ги пропишуваат условите за избор на членови на Судскиот совет на РМ. (Организирани стручни расправи и препораки во врска со критериуми што мора да ги исполнуваат членовите на ССРМ и соодветни измени на Законот за судскиот совет на РМ)	прв 2013-2015	во тек
Измени на Законот за Судскиот совет на РМ и Уставот на РМ	Проблем 1 Активност 8 ИА2 и ИА3	-изготвени критериуми за избор -во насока Министерот за правда да не биде член на ССРМ	прв 2013-2015	во тек

Измена на Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и Законот за судски буџет	Проблем 1 Активност 9	-во насока на обезбедување поголема финансиска, кадровска и организациска самостојност	прв 2012-2013	да
Измена на Уставот на РМ, Законот за Советот на јавните обвинители на РМ и Законот за јавно обвинителство	Проблем 3 Активност 6 ИА2	-преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ	прв 2012-2015	во тек
Измена на Законот за Советот на јавните обвинители на РМ	Проблем 3 Активност 7 ИА2, ИА3	-преиспитување и измена на одредбите со кои се пропишува надлежноста и составот на Советот на јавните обвинители на РМ -Министерот за правда да не биде член на СЈОРМ	прв 2012-2013	да
Донесување нов Закон за Државното правобранителство на РМ	Проблем 4 Активност 1	-со цел да се обезбеди поголема самостојност на Државниот правобранител на РМ, да се дефинира посебна постапка за негово назначување и разрешување и оваа институција да се направи независна од извршната власт: -да се изготви и спроведе систем за оценување на работата на државните правобранители -да се подобри системот на плати на државните правобранители и државните службеници	прв 2015	не

СЕКТОР III - Јавна администрација

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Нецелосно воспоставен децентрализиран систем на управување со јавните средства и недоволно усогласени процедури за финансиско управување и контрола.**
- 2. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа**
- 3. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во институциите на јавната администрација**
- 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)**
- 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **15** активности, **17** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **5** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за информатичко општество и администрација и Управа за финансиска полиција.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **5** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **4** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии и Управа за финансиска полиција.**

I. Во првата година (период декември 2011 - ноември 2012 година) од предвидените 15 активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **3** или **20%**
- во тек се **12** или **80%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011 - ноември 2013 година) од предвидените 15 активности во овој сектор

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **3** или **20%**
- во тек се **12** или **80%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

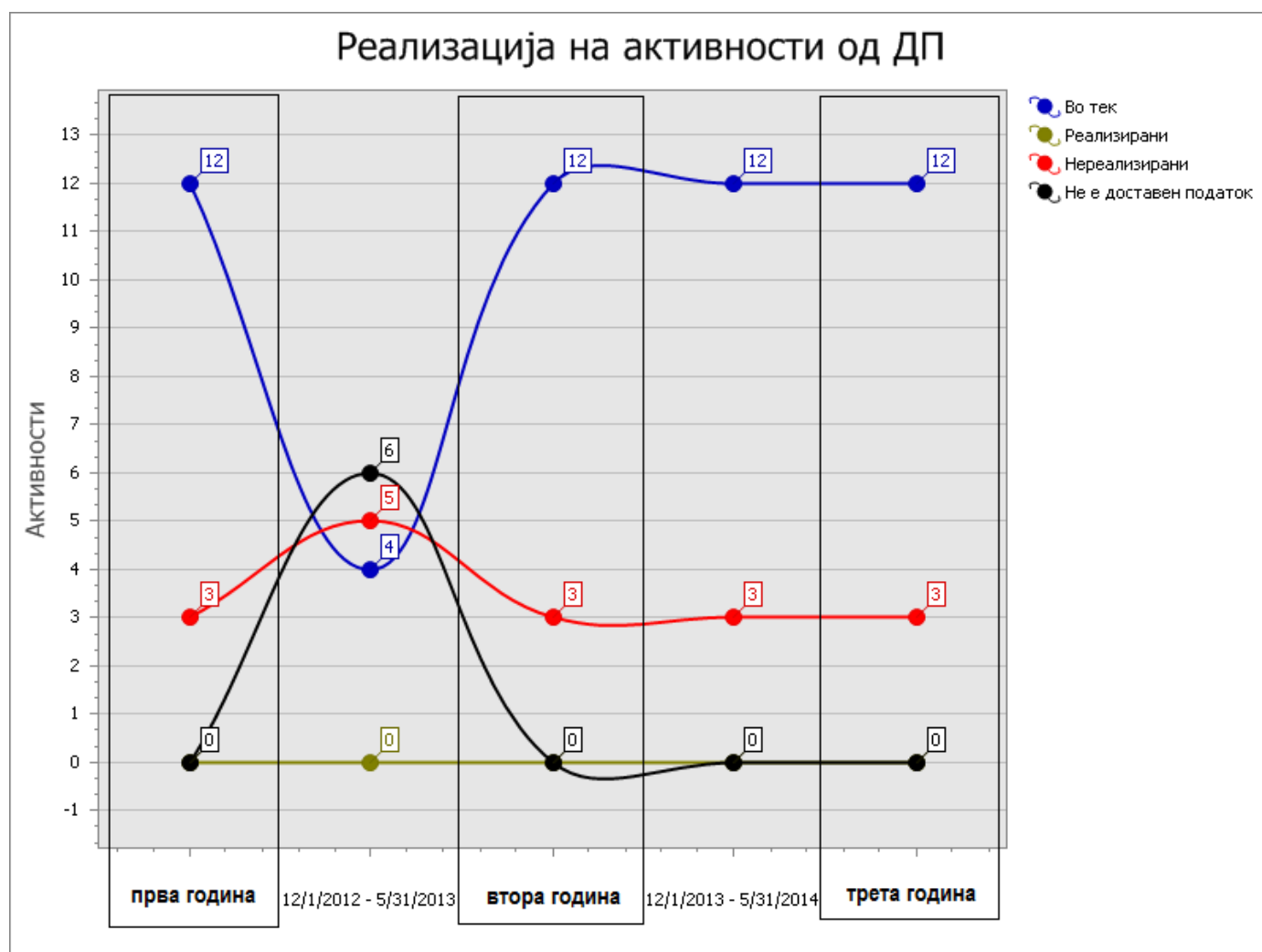
III. Во третата година (период декември 2011 - ноември 2014 година) од предвидените 15 активности во овој сектор

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **3** или **20%**
- во тек се **12** или **80%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **17** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **3** или **18%**
- во тек се **14** или **82%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-Нема

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)

- 1. Активност 2.** Обука за изготвување на планови за интегритет. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

- 2. Активност 3.** Изготвување и донесување на планови за интегритет. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Донесени планови за интегритет - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени планови за интегритет
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2 и 3:

Во извештајниот период нема реализација на активностите во утврдените цели. Се очекува по донесување на Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата, со одредбите кои се однесуваат на воведување на систем на интегритет во јавниот и приватниот сектор, да се утврдат конкретните насоки за реализација на овие активности.

Во однос на обуките, МИОА достави податок дека согласно Акциониот план, обуката е планирана за реализација во периодот 2013-2015 година. По специфицирањето на обуката и нејзиното утврдување дали е генеричка или специјализирана, доколку се констатира дека е генеричка, МИОА ќе ја предвиди во годишната програма за генеричка обука на државните службеници. Во известувачкиот период МИОА само кај еден орган на државната управа утврди потреба од тематска специјализирана обука на тема „Интегритетот на државните службеници“.

Проблем 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата

- 3. Активност** 5. Спроведување на обуки за администрацијата и приватниот сектор за примена на законот за заштита на лица кои пријавиле корупција. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 5:

Во извештајниот период нема реализација на активноста во утврдените цели. Се очекува по донесување на Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата, да се утврди планот и динамиката за реализација на наведените обуки.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Нецелосно воспоставен децентрализиран систем на управување со јавните средства и недоволно усогласени процедури за финансиско управување и контрола.

- 1. Активност** 1. Воспоставување на целосно децентрализиран систем на управување со финансиите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвени решенија за внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на институции кои донеле решенија за внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 138; (73 институции на централно и 65 на локално ниво)

- 2. Активност** 2. Изготвување на процедури за преземање на финансиски обврски и процедури за плаќање. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени и одобрени процедури - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на институции кои донеле процедури за преземање на финансиски обврски и процедури за плаќање
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0; (нема информација)

Проблем 2. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа

- 3. Активност** 1. Основање и екипирање на единици за внатрешна ревизија (ЕВР) во сите буџетски корисници од законодавната, извршната и судската власт и фондовите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани ЕВР и вработени внатрешни ревизори согласно критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани ЕВР и број на потребни внатрешни ревизори согласно со критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 78; Податок 2: 0; (основани се 78 ЕВР, а во однос на бројот на потребни внатрешни ревизори МФ не располага со податоци)

- 4. Активност** 2. Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени лиценци
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 48; (меѓународен сертификат)

- 5. Активност** 3. Основање и екипирање на единици за финансиски прашања (ЕФП) во сите буџетски корисници од законодавната, извршната и судската власт и фондовите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани ЕФП и вработени лица согласно критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани единици за финансиски прашања /број на потребни вработувања во единиците за финансиски прашања согласно критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 66; Податок 2: 0; (основани се 66 ЕФП, а во однос на бројот на потребни вработувања МФ не располага со податоци)

Проблем 3. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во институциите на јавната администрација

- 6. Активност** 1. Изготвување на Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици кај директните буџетски корисници и фондовите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изготвена Стратегија за управување со ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на активност 2. Изготвен Регистар на ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на изготвени стратегии за управување со ризици и регистри на ризици

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Министерство за финансии - Податок 1: 4; Податок 2: 4; (МВР, Царинска управа на РМ, МТВ и Дирекција за заштита на личните податоци)

- 7. Активност** 2. Спроведување на годишни само-проценки на одделни високоризични процеси во системот за финансиско управување и контрола. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени самопроценки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Проблем 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)

- 8. Активност** 1. Измена на Законот за спречување на корупцијата со воведување на законска обврска за донесување на планови за интегритет. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1:

По повлекувањето од собраниска постапка на Предлог-Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата, процесот за изготвување законски одредби за воведување систем на интегритет и системска институционална заштита на укажувачите во јавниот и приватниот сектор одново започна и во тек се активности на анализа во рамки на Твининг ИПА 2010 Проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“.

Проблем 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата

- 9. Активност** 1. Изготвување насоки за спречување, откривање, известување и постапување со неправилностите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени и донесени насоки - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

Забелешка за Активност 1:

Согласно со податоците на Управата за финансиска полиција донесена е Уредба за постапување со неправилности каде е дефиниран системот за спречување на неправилностите. Управата за финансиска полиција согласно НПАА поглавје 32-Финансиска контрола ќе изготви стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ за период 2013-2015. Министерство за финансии информира дека активността е во тек на реализација, без детално образложение на наведеното.

10. Активност 2. Спроведување на обуки за стручно оспособување на лицата задолжени за пријавување на неправилности согласно Програма за обука на АФКОС. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена Програма за обука - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 1; Податок 2:1; (во Агенција за финансиска поддршка и руралниот развој)
Управа за финансиска полиција - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Согласно со податоците на Управата за финансиска полиција се планира вакви обуки да се спроведат со помош на инструментот TAIEH. Министерство за финансии информира дека активността е во тек на реализација, без детално образложение на наведеното.

11. Активност 3. Изготвување на Национална стратегија за спречување на неправилности и измами за заштита на финансиските интереси на ЕУ во РМ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена и усвоена Национална стратегија - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 3:

Првиот состанок на работната група за изготвување на Национална стратегија за борба против измами и заштита на финансиските интереси на ЕУ се одржа на 23.11.2012 година. Во работната група партиципираат претставници на Министерство за правда, Министерство за финансии, Министерство за внатрешни работи, Секретаријат за европски прашања при Владата на РМ, Државен завод за ревизија, Управа за финансиска полиција, Јавно обвинителство и ДКСК. На состанокот беше заклучено дека во работната група треба да се вклучат и претставници од Царинската управа на РМ и од Управата за јавни приходи. Институциите кои партиципираат ќе работат на делови од текстот, за потоа да биде сочинет интегрален текст на Националната стратегија. Активността е во тек на реализација.

12. Активност 4. Законско уредување заради обезбедување систематска и институционална заштита на лицата кои пријавуваат корупција (whistle blowers). (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на корупција
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

По повлекувањето од собраниска постапка на Предлог-Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на корупцијата, процесот за изготвување законски одредби за воведување систем на интегритет и системска институционална заштита на укажувачите во јавниот и приватниот сектор одново започна и во тек се активности на анализа во рамки на Твининг ИПА 2010 Проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“.

Генерална забелешка за активностите кои се во тек:

За активностите кои се во тек на реализација и за кои е надлежно Министерството за финансии нема конкретно образложение врз основа на кое може да се направи подетална анализа на активностите. За оценка на дел од активностите се земени квантитативните податоци од индикаторите на ефективност кои упатуваат на тоа дека активностите се во тек на реализација.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР III - Јавна администрација



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР III - Јавна администрација

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола	Проблем 2 Активност 2	- во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 4 Активност 1	- воведување на законска обврска за донесување на планови за интегритет	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 5 Активност 4	-законско уредување заради обезбедување систематска и институционална заштита на лицата кои пријавуваат корупција (whistle blowers)	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **3** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на транспарентност во работењето**
- 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите**
- 3. Недоволна транспарентност и отчетност во однос на откривањето на имотната состојба на јавните функционери**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **11** активности, **20** индикатори на активност и **10** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **8** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ, Управа за финансиско разузнавање и Управа за јавни приходи на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **8** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **10** индикатори на ефективност се вкупно **5** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Министерство за информатичко општество и администрација, Управа за финансиска полиција и Царинска управа на РМ.**

I. Во првата година (**период декември 2011- ноември 2012 година**) од предвидените **11** активности во овој сектор:

- реализирани се **1** или **10%**
- нереализирани се **5** или **45%**
- во тек се **5** или **45%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (**период декември 2011- ноември 2013 година**) од предвидените **11** активности во овој сектор

- реализирани се **2** или **18%**
- нереализирани се **4** или **36%**
- во тек се **5** или **46%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

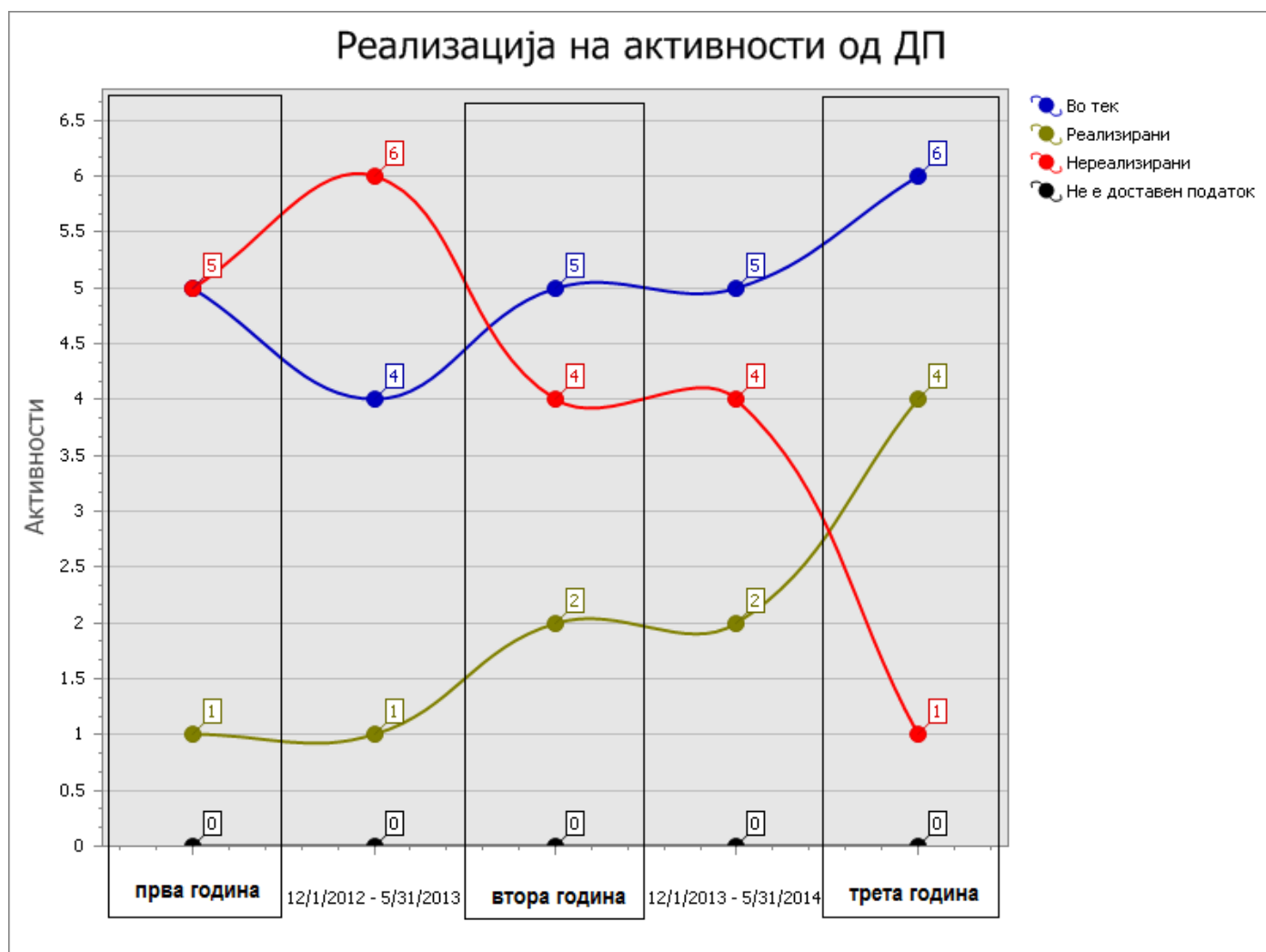
III. Во третата година (**период декември 2011- ноември 2014 година**) од предвидените **11** активности во овој сектор

- реализирани се **4** или **36%**
- нереализирани се **1** или **9%**
- во тек се **6** или **55%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **20** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **6** или **30%**
- нереализирани се **2** или **10%**
- во тек се **12** или **60%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на транспарентност во работењето

- 1. Активност 1.** Изготвување на функционална веб страна во Управата за финансиска полиција и нејзино редовно (континуирано) ажурирање. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена веб страна со објавување на сите содржини достапни за јавноста - Да; Надлежни институции: Управа за финансиска полиција,

Индикатор на активност 2. Обезбедени ресурси за редовно ажурирање на веб страната - Да; Надлежни институции: Управа за финансиска полиција,

Забелешка за Активност 1:

Изготвена е веб страницата на Управата за финансиска полиција и истата редовно се ажурира.

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

- 2. Активност 2.** Поврзување на базите на податоци во информациски систем за комуникација меѓу институциите по електронски пат. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Воспоставен систем на меѓусебна поврзаност на базите на податоци - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на активност 2. Издадени сертификати за функционалност на информациските системи - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени сертификати за функционалност на информациските системи

Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 1; (во извештајниот период издаден е 1 сертификат на Агенцијата за катастар на недвижности)

Забелешка за Активност 2:

Министерство за информатичко општество и администрација достави податок дека со воспоставениот систем за интероперабилност овозможена е меѓусебна поврзаност на базите на податоци на органите на државната управа со користење на веб сервиси. Издадени се вкупно 5 сертификати за функционалност на информацискиот систем.

- 3. Активност 3.** Спроведување обуки за работење со базите на податоци и остварување на комуникацијата по електронски пат. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани обуки /број на обучени кадри

Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 2; Податок 2: 32;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерство за информатичко општество и администрација достави податок дека се одржани обуки за вработените во државниот и јавниот сектор.

Проблем 3. Недоволна транспарентност и отчетност во однос на откривањето на имотната состојба на јавните функционери

4. Активност 2. Спроведување обуки за обврзниците за поднесување на Анкетни листови и Изјави за интереси. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

ДКСК ги спроведува овие обуки во рамките на генеричките обуки во организација на МИОА, обуките во организација на Академијата за судии и јавни обвинители како и во рамките на антикорупциските обуки што ги спроведува во соработка со министерствата и други институции.

НЕРЕАЛИЗИРАНА АКТИВНОСТ

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

1. Активност 7. Воспоставување систем на размена на податоци, што опфаќа методологија за унифицирано собирање, одржување и размена на податоци меѓу Органите за спроведување на законот со цел следење на криминалното однесување. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2014)

Индикатор на активност 1. Воспоставена Национална база на податоци за криминалистичко разузнавање - Не; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи,

Забелешка за Активност 7:

Од надлежната институција е доставен податок дека тендерската постапка е прекината. Се прави анализа за оправданоста на проектот и согледување на алтернативи за остварување на целите преку воведување соодветни софтверски решенија.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

- 1. Активност 1.** Воспоставување на унифицирани и усогласени бази (Закон за електронско управување). (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Воспоставени унифицирани бази на податоци - Во тек;
Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на активност 2. Доставени известувања до МИОА за воспоставување на базите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на новорегистрирани и усогласени бази на податоци
Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за информатичко општество и администрација достави податок дека базите на податоци ги водат органите на државната управа, а согласно со Законот за електронско управување МИОА води евиденција на базите на податоци на органите кои меѓусебно комуницираат по електронски пат. Органите се должни да се усогласат со Законот за електронско управување. Сеуште не се доставени официјални известувања за воспоставени бази на податоци, иако веќе е започната размена на податоци преку веб сервиси – проект Интероперабилност.

- 2. Активност 4.** Подобрување на кадровско техничката екипираност на институциите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Доекипирани институции со соодветен кадар - Во тек;
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиско разузнавање, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Исполнети стандарди за техничка опременост на институциите - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиско разузнавање, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 4:

Во Државната комисија за спречување на корупцијата, Министерството за внатрешни работи и Управата за јавни приходи на РМ, во извештајниот период направени се одредени чекори во оваа насока. Реализирани се одреден број нови вработувања или во тек е постапка за пополнување на работните места. Во Царинската управа на РМ со финансискиот план за 2014 година е предвидена реализација со внатрешни прераспоредувања на вработени царински службеници, а не со нови вработувања. Нема реализација на нови вработувања ниту во Управата за финансиско разузнавање. Во Управата за финансиска полиција се пополнети дел од предвидените работни места.

Согласно со утврдениот рок за реализација на оваа активност, истата ќе се следи во континуитет до 2015 година.

3. Активност 5. Подобрување на кадровско техничката екипираност на институциите за примена на специјални истражни мерки. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Доекипирани институции со соодветен кадар - Не;
Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Исполнети стандарди за техничка опременост на институциите – Во тек; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 5:

Во делот на подобрување на кадровско техничката екипираност на институциите за примена на специјални истражни мерки, во Министерството за внатрешни работи преку интерни огласи се зајакнуваат капацитетите и моменталната пополнетост е околу 70%, а перманентно се врши надополнување на техничките средства и опрема согласно новите технологии. Управата за финансиска полиција и Царинската управа на РМ информираат дека не се доекипирани со соодветен потребен кадар. Во однос на техничката опременост Царинската управа на РМ наведува дека се потребни дополнителни финансиски средства, а Управата за финансиска полиција достави податок дека е извршена набавка на опрема од донациски средства.

4. Активност 6. Стручно усовршување и оспособување на кадрите за спроведување на специјални истражни мерки. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки, семинари, работилници - Во тек;
Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани обуки/број на обучени кадри
Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи - Податок 1: 40; Податок 2: 0; (Одржани се преку 40 различни видови форми на стручно оспособување и доусовршување, обучени се околу 80 % од кадарот со кој располага СПО)
Управа за финансиска полиција - Податок 1: 1; Податок 2: 1;
Царинска управа на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 6:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи до 2015 година. Министерство за внатрешни работи достави податок дека се реализирани обуки за различни видови стручно оспособување и доусовршување согласно со потребите, техниките на работење и техничките средства со кои располага СПО, спроведени се основни, напредни и обуки за обучувачи. Управата за финансиска полиција информира дека во тек е изработка на стратегија за реализација на стручни обуки, а Царинската управа на РМ дека во планот за обуки се планирани обуки за стручно

оспособување на царинските службеници за спроведување на специјални истражни мерки од страна на странски експерти. Во рамки на склучените билатерални спогодби со странски царински служби, побарани се обуки во делот на спроведувањето внатрешни истраги и инспекции како и во делот на самопроценка и спроведување анкети.

5. Активност 8. Зајакнување на соработката меѓу ДКСК и Органите за спроведување на законот. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Остварени периодични средби - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 2. Донесени заклучоци и утврдени насоки за натамошно делување - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на остварени средби и теми опфатени на средбите

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 8:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи до 2015 година. Државната комисија за спречување на корупцијата континуирано ја остварува соработката со органите за спроведување на законот. Државната комисија како иницијатор и движечка сила на Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси делува на унапредување и продлабочување на натамошната соработка преку креирање нови форми на меѓусебно информирање и комуникација.

Проблем 3. Недоволна транспарентност и отчетност во однос на откривањето на имотната состојба на јавните функционери

6. Активност 1. Откривање на имотната состојба и интересите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Изменети ЗСК и ЗССИ во делот кој се однесува на прецизирање на лицата кои имаат обврска да пријават имотна состојба и интереси, до кого се поднесува и начинот на постапување (ДКСК и единици во институциите) – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изменети ЗСК и ЗССИ во насока на воведување на Регистар на функционери – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Воведување обврска за пријавување промена на интереси - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 4. Изменти ЗСК и ЗССИ во делот за проверка на податоците од Анкетните листови и Изјавите за интереси – Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Институции кои имаат обврска да достават податоци за функционери/ институции кои доставиле податоци

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на избрани и именувани лица/број на извршени проверки на имотната состојба и судир на интереси во ДКСК

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на формирани единици во институциите (одделенија и оддели)/ број на проверени Анкетни листови и Изјави за интереси

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерството за правда достави податок дека активната е во тек на реализација. На 03.06.2014 година Владата на РМ усвои заклучок за изготвување Предлог на закон во оваа насока. Индикаторите на активност се земени предвид од страна на работната група која работи на новите измени и дополнувања на Законот за спречување на корупцијата. Во тек е анализа на системот за управување со интереси, во рамки на Твининг ИПА 2010 Проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против корупцијата“.Податоците за индикаторите на ефективност се поврзани со донесување на измените и дополнувањата на Законот за спречување на корупцијата.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет /Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА1	- во делот кој се однесува на прецизирање на лицата кои имаат обврска да пријават имотна состојба и интереси, до кого се поднесува и начинот на постапување (ДКСК и единици во институциите)	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА2	- во насока на воведување на Регистар на функционери	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА3	- воведување обврска за пријавување промена на интереси	прв 2012-2013	во тек

Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА4	- измени ЗСК и ЗССИ во делот за проверка на податоците од Анкетните листови и Изјавите за интереси	прв 2012-2013	во тек
--	------------------------------	--	------------------	--------

СЕКТОР V - Царина

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **3** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа**
- 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа**
- 3. Недоволно развиен систем на комуникација и соработка со јавноста**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **20** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **2** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **2** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Надлежни институции за доставување податоци-квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **2** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Во овој Сектор не се утврдени активности во кои се предвидени законски измени.

I.Во првата година (период декември 2011 - ноември 2012 година) од предвидените **13** активности во овој сектор:

- реализирани се **9** или **70%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **2** или **15%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II.Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените **13** активности во овој сектор

- реализирани се **9** или **70%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **2** или **15%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

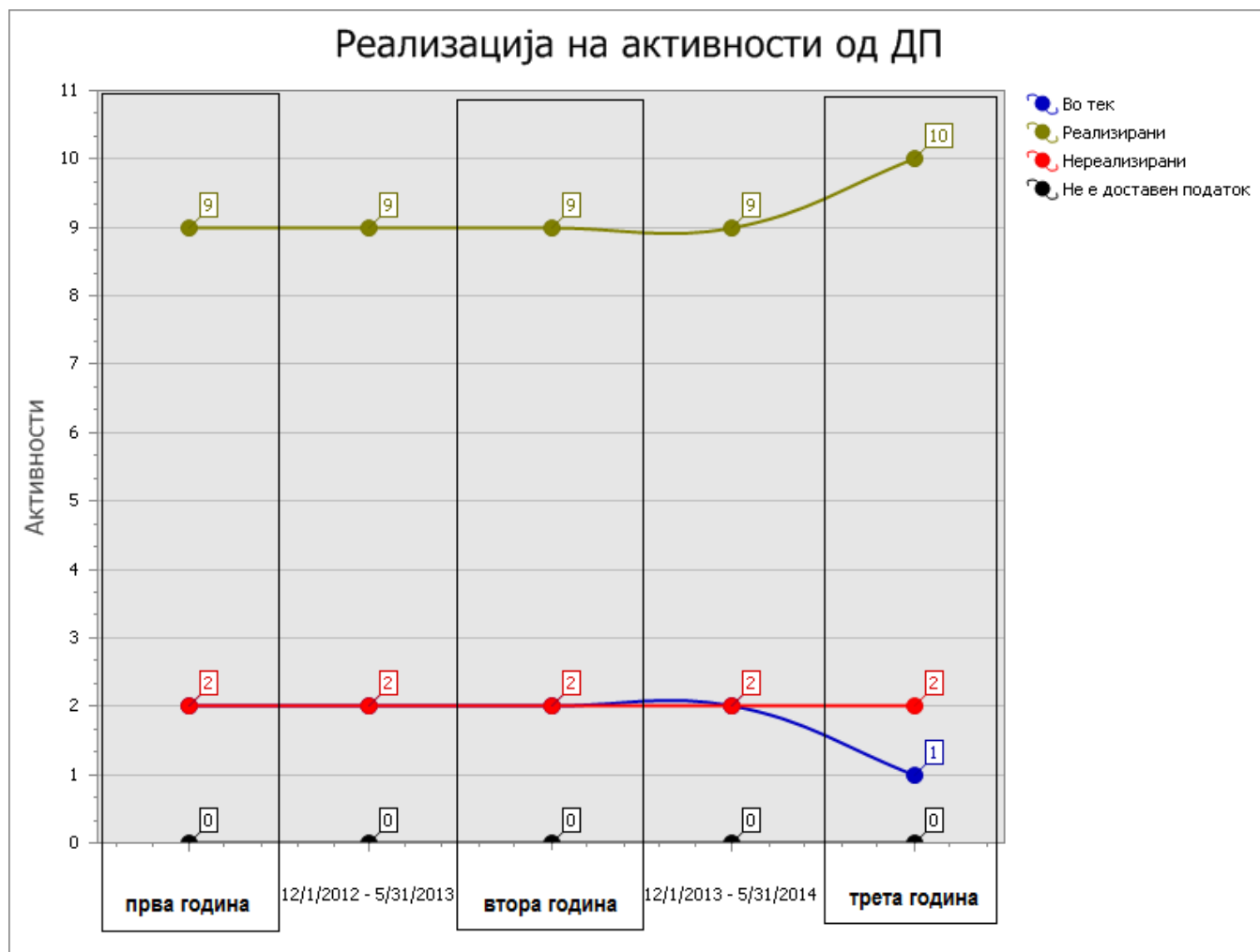
III.Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените **13** активности во овој сектор

- реализирани се **10** или **77%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **1** или **8%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **20** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **15** или **75%**
- нереализирани се **3** или **15%**
- во тек се **2** или **10%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

1.Активност 1. Спроведување на внатрешни контроли и ревизии како гаранција за доследно и успешно спроведување на процедурите за работа. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли и изготвени извештаи

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 224;

(Во периодот од 01.12.2013 до 30.11.2014 Секторот за професионална одговорност спроведе вкупно 224 внатрешни контроли од кои 90 внатрешни инспекции и 134 внатрешни истраги. Одделението за внатрешна ревизија спроведе 19 ревзии од кои произлегоа 62 наоди и 60 препораки)

Забелешка за Активност 1:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ достави податок дека внатрешните контроли и ревизиите се спроведуваат постојано по утврдени планови и по барање на директорот. Секторот за професионална одговорност и Одделението за внатрешна ревизија континуирано спроведуваат внатрешни контроли и ревизии со цел да се утврди регуларноста на работењето во организационите единици на Царинската управа како гаранција за доследно и успешно спроведување на законите и интерните акти, примената на процедурите, утврдените стандарди, дали средствата се користат ефикасно и економично и дали ефективно се постигнуваат планираните цели. За спроведените внатрешни контроли и ревизии се изготвени извештаи.

2.Активност 2. Изготвување на процедури за постапување на царинските службеници во случаи на пасивен поткуп. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени процедури - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Секторот за професионална одговорност има изготвено Насока за начинот на постапување на вработените во Царинската управа во случај кога им се дава, ветува или понудува подарок или друга корист со цел да се влијае на работењето во рамките

на службата. Со Насоката се предвидени чекорите кои вработените во Царинската управа треба да ги превземат кога ќе се најдат во ситуација да им се дава, ветува или понудува подарок или друга корист со цел да се влијае на работењето во рамките на службата. Сите предвидени чекори со насоката се со цел да се овозможи покренување на кривична постапка против сторителот на кривичното дело давање поткуп предвидено со член 358 од Кривичниот законик.

3.Активност 3. Ефикасно спроведување на Кодексот за однесување на царинските службеници. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Организирани семинари за запознавање на царинските службеници со правилата на однесување - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Постојан надзор врз примената на кодексот со извештај за утврдени случаи на непочитување на одредбите од кодексот - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на организирани семинари/број на запознаени царински службеници
Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 4; Податок 2: 34;

Индикатор на ефективност 2. Број на изготвени извештаи/број на изречени мерки
Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 224; Податок 2: 201;

Забелешка за Активност 3:

Во насока на ефикасно спроведување на Кодексот за однесување на царинските службеници, Царинската управа на РМ информира дека континуирано работи на запознавање на царинските службеници со правилата за ред и дисциплина во Царинската управа и одредбите од Кодексот и за таа цел континуирано се организираат семинари и работилници за вработените и нововработените лица во Царинската управа како и основни и специјализирани обуки за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата. Надзорот врз примената на Кодексот за однесување, со изготвување на извештаи за утврдување на случаи на непочитување на одредбите од кодексот и правилата за ред и дисциплина е континуиран процес и се реализира со организирање вонредни и редовни внатрешни контроли во организационите единици на Царинската управа.

4.Активност 4. Спроведување на специјализирани обуки за царинските службеници за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени царински службеници
Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 4:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ достави податок дека континуирано се организираат специјализирани обуки за царинските службеници за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата, како и специјализирани работилници на тема антикорупциски мерки и етика.

5.Активност 6. Зајакнување на контролните механизми во откривање и санкционирање на постапување спротивно на законските одредби, оперативните инструкции и Кодексот на однесување. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени системски контроли во сите организациони единици - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Спроведени вонредни и ненајавени контроли - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли/утврдени злоупотреби и изречени санкции

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 224; Податок 2:198;

Индикатор на ефективност 2. Број на спроведени вонредни и ненајавени контроли /утврдени злоупотреби и изречени санкции

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 5; Податок 2:1;

Забелешка за Активност 6:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека основна обврска и задача на Секторот за професионална одговорност е зајакнување на внатрешните контроли и механизмите за санкции и иницирање на контроли, со цел да се зголеми наплатата на царинските давачки и да се намалат можностите за коруптивно однесување. Контролата е предвидена да се спроведува согласно со Планот за вршење на контроли. Целта е континуирано вршење редовни и вонредни контроли во сите организациони единици на Царинската управа. Секторот особено се залага за перманентно следење на нивото на реализација на задолженијата и дадените предлог мерки кои ќе произлезат од контролите. Вонредните и ненајавени контроли се спроведуваат исто така согласно со Планот за вршење на контроли како и врз основа на потребата за континуирано вршење редовни и вонредни контроли во сите организациони единици на Царинската управа.

Проблем 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа

6. Активност 1. Имплементација на Стратегијата за управување со ризик на Царинската управа. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Изготвен Регистар на ризици - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Утврдени и применети конкретни мерки за ограничување и успешно справување со ризиците - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 1:

Стратешките цели и приоритети содржани во донесената Стратегија за управување со ризик 2011 – 2014 се реализираат преку основните компоненти за вршење на проценка на ризиците. Согласно со Упатството за вршење селективни контроли процесот на управување со ризик во Царинската управа го координира Одделението за анализа на ризик. Од страна на Одделението за внатрешна ревизија, направена е ревизија на примената на истото, со наод дека процесот на селективни контроли вршени од страна на царинските службеници воглавно се одвива согласно пропишаните правила со одредени отстапувања. За отстапувањата согласно со наведеното упатство се доставени наоди и препораки и истите се реализирани и завршени. Донесени се ново Упатство за работа на Одделението за управување со ризици и ново Упатство за вршење на селективна контрола во царинското работење. Комитетот за управување со ризик на состаноци ги утврдува конкретните мерки за ограничување и успешно справување со ризиците.

Комитетот за управување со ризик на состаноци ги утврдува конкретните мерки за ограничување и успешно справување со ризиците. Комитетот за управување со ризик одржува редовни состаноци кои имаат за цел унапредување на процесите за управување со ризик. Комитетот има одржано 5 состаноци на кои се донесени 32 заклучоци во насока на поставување, ажурирање и укинување на одредени критериуми на ризик, изготвување на анализи, предлози за измена на подзаконска регулатива и реализација на квантитативни цели.

Проблем 3. Недоволно развиен систем на комуникација и соработка со јавноста

7. Активност 1. Донесување правилник заради воспоставување на стандарди за јавност во работата на Царинската управа. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Донесен правилник - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 1:

Царинската управа на РМ достави податок дека тргнувајќи од основните определби за транспарентност во работењето, правилно спроведување на законите, борба против криминалот и корупцијата, натамошна модернизација на работењето и постигнување на стандардите на царинските служби на земјите членки на ЕУ, во декември 2011 година има донесено Стратегија за односи со јавноста.

Донесена е Стратегија за односи со јавност за 2013 година, како и Процедура за протокол за прием и одржување на состаноци со високи претставници на домашни и странски институции и организации. Во 2014 е донесена и Процедура за комуникација со медиуми.

8. Активност 2. Обезбедување поголемо користење на граѓанскиот дневник како ефективна алатка за транспарентност, одговорност и добро владеење. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Редовно поставување на формулари за оценување на работата и услугите на Царинската управа - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека основна обврска и задача на назначените лица е редовно да одговараат на поставените прашања преку порталот Граѓански дневник. На интернет страна на Царинската управа исто така функционира и алатка за испраќање на прашања, жалби и сугестии од страна на јавноста како и 24/7 работење на отворената царинска телефонска линија (197) пријави шверц и корупција. На веб страницата на ЦУ е поставена Анкета за задоволство на бизнис заедницата. Во јуни 2014 донесено е Упатство за воспоставување статистика на претставки, поплаки, предлизи и граѓански дневник. Креирана е и редовно се ажурира базата на податоци за сите поднесоци примени во ЦУ.

9. Активност 3. Зајакнување на меѓуинституционалната соработка во борба против корупцијата и криминалот со сите институции задолжени за спроведување на законот. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Остварени средби согласно со потпишаните меморандуми за соработка - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Утврдени приоритети и изградени насоки за успешно сузбивање на корупцијата - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите
Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 5

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани средби и теми опфатени на средбите

Забелешка за Активност 3:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека согласно со стратегијата на Царинската управа за спречување на корупцијата, вработените одржуваат состаноци на дневна основа со претставници на институции кои го спроведуваат законот. Состаноци на оперативно ниво се одржуваат секојдневно со сите институции вклучени во борбата против корупцијата и криминалот. Царинската управа не располага со точна евиденција за одржаните состаноци бидејќи најчесто состаноците се од работен карактер од кои произлегуваат работни заклучоци кои не се евидентирани со официјални записници или информации од одржаните состаноци.

Во Стратегијата за јакнење на интегритетот и борба против корупцијата 2011-2014 на ЦУРМ се утврдени приоритетите и насоките за успешно сузбивање на корупцијата.

10. Активност 4. Унапредување на комуникацијата и соработката со приватниот сектор.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Организирани и остварени периодични средби меѓу Царинската управа и претставниците од приватниот сектор - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Донесени заклучоци и утврдени насоки за натамошно делување - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 14;

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани средби и теми опфатени на средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 3;

Забелешка за Активност 4:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека со цел поефикасно спроведување на надлежностите на Царинската управа кои се однесуваат на царинските постапки и царинското работење, формиран е Комитет за поедноставување и забрзување на царинските постапки. Комитетот е надлежен да предлага мерки за усогласување со меѓународно прифатените договори и стандарди за олеснување и забрзување на трговијата и транспортот и да ја следи реализацијата на националното законодавство и интерните акти на Царинската управа. Комитетот истовремено е задолжен да ја унапредува соработката со Советодавното тело и да предлага мерки за поедноставување и забрзување на царинските постапки, за што е донесен Деловник за работа.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

1.Активност 5. Спроведување истражување за степенот на распространетост на корупцијата во царинската служба меѓу субјекти кои доаѓаат во контакт со царинските службеници. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведено истражување - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвен извештај од истражувањето со дадени наоди и препораки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Добиени препораки за преземање на активности во насока на намалување на корупцијата во царинските служби
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Царинска управа на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 5:

Активноста не е реализирана бидејќи согласно со добиените податоци не е спроведено конкретно истражување за степенот на распространетост на корупцијата во царинската служба меѓу субјекти кои доаѓаат во контакт со царинските службеници и не е изготвен извештај со дадени наоди и препораки. Во насока на спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените, Царинската управа на РМ информира дека врз основа на претходно спроведени истражувања, Секторот за професионална одговорност годишно изготвува ризични целни точки за идентификување на нивото на изложеност на корупцијата, идентификување на осетливи работни места, дефинирање на улогите на раководителите во градење на интегритетот на Царинската управа.

Проблем 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа

2.Активност 2. Спроведување само-проценка на одделни високоризични процеси на системот за финансиско управување и контрола во Царинската управа. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвени извештаи со резултати од само-проценката и дадени препораки - Не; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени самопроценки и утврдени ризици

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 2; Податок 2: 153;

Забелешка за Активност 2:

Царинската управа на РМ информира дека во тек е воспоставување на систем за само-проценка на одделни високоризични процеси на системот за финансиско управување и контрола во Царинската управа и дека се ревидирани ризични точки од севкупното царинско работење.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

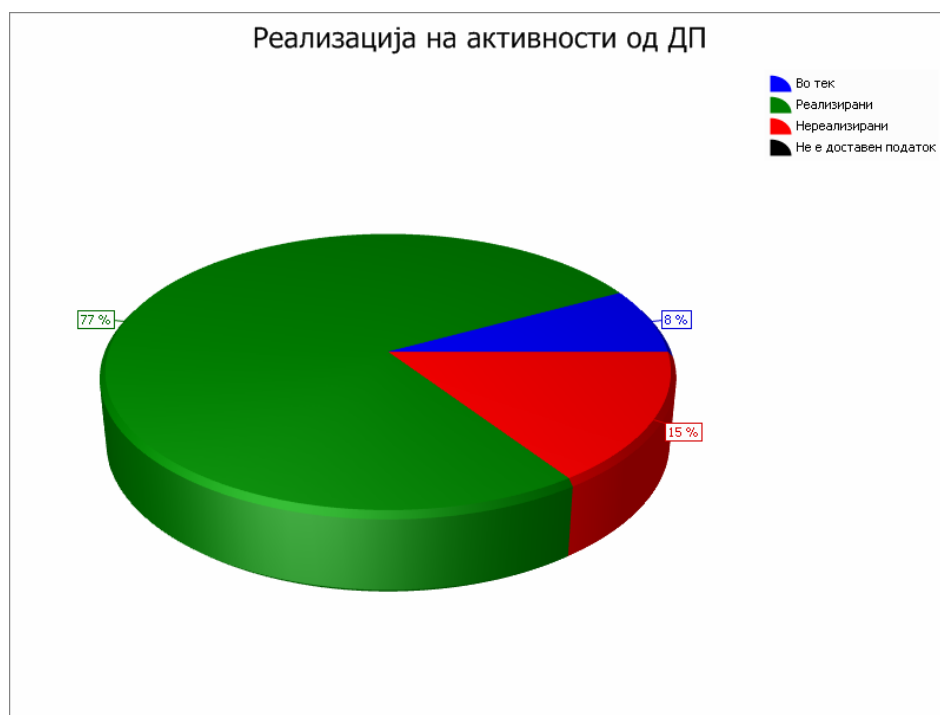
1.Активност 7. Спроведување на посебни истражни мерки за собирање на релевантни докази за коруптивно и незаконско однесување на царинските службеници. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Обезбедени капацитети за спроведување на посебни истражни мерки - Во тек; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 7:

Во тек е подготовка на план за спроведување на посебни истражни мерки.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ
НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР V - Царина



СЕКТОР VI - Локална самоуправа

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување**
- 2. Девијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа**
- 3. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа**
- 4. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во општините**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **15** активности, **19** индикатори на активност и **17** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **36** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за локална самоуправа, Министерство за транспорт и врски, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Град Скопје, Општина Гостивар, Општина Бутел, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Аеродром, Општина Чешиново-Облешево, Општина Берово, Општина Сопиште, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Карпош, Општина Кавадарци, Општина Кривогаштани, Општина Пласница, Општина Дебар, Општина Битола, Општина Штип, Општина Лозово, Општина Крива Паланка, Општина Тетово, Општина Охрид, Општина Велес, Општина Чашка, Општина Прилеп, Општина Илинден, Општина Кочани, Општина Струмица, Општина Василево, Општина Конче и Општина Старо Нагоричане.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **35** надлежни институции или **97%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **17** индикатори на ефективност се вкупно **34** институции и тоа: **Град Скопје, Државна комисија за спречување на корупцијата, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за финансии, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.**

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 15 активности во овој сектор

- реализирани се **5** или **33%**
- нереализирани се **1** или **7%**
- во тек се **9** или **60%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 15 активности во овој сектор

- реализирани се **5** или **33%**
- нереализирани се **0** или **0%**
- во тек се **10** или **67%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 15 активности во овој сектор

- реализирани се **9** или **60%**
- нереализирани се **0** или **0%**
- во тек се **6** или **40%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **19** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **13** или **68%**
- нереализирани се **0** или **0%**
- во тек се **6** или **32%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување

- 1. Активност 1.** Доследно спроведување на Законот за просторно и урбанистичко планирање во врска со обновувањето на деталните урбанистички планови во општините во транспарентна и партиципативна постапка. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Обновени урбанистички планови – Да; Надлежни институции: Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на активност 2. Кампања за увид во ДУП и партиципативност од страна на граѓаните - Да; Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Индикатор на ефективност 1. Број на обновени урбанистички планови
Надлежни институции: Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Индикатор на ефективност 2. Број на активности за партиципативност на граѓаните
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Освен 4 ЕЛС (како причина се наведува и недостаток на финансиски средства) сите останати имаат доставено податок дека активноста е реализирана. Согласно со податоците добиени од МТВ во однос на ИА2 донесен е нов Закон за просторно и урбанистичко планирање („Сл. весник на РМ“ бр. 199/14) и истиот има одложена примена од 01 март 2015 година и во истиот има поинакво решение.

- 2. Активност 3.** Секоја заинтересирана странка мора да биде јасно и прецизно запознаена со текот и траењето на процедурата и потребните документи. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвени информативни материјали со крајно поедноставена процедура за добивање одобрение за градба - Да; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина

Крушево, Општина Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Постојење функционален систем за континуирано информирање; Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Надлежните ЕЛС имаат доставено податок дека активноста е реализирана.

Министерството за транспорт и врски информира дека согласно Законот за градење, целокупната постапка за издавање одобрение за градење се спроведува на електронски начин преку информацискиот систем за е-одобрение.

3. Активност 4. Вршење непосредни увиди на местото на градбата за секоја издадена дозвола и составување записник за секој од извршените увиди.(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Постојење записник за секој извршен увид - Да; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Број на констатирани фактички отстапувања од параметрите утврдени во издадените дозволи за градба
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Надлежните ЕЛС доставија податок дека се изготвува записник за секој извршен увид.

Министерство за транспорт и врски достави податок дека надлежните служби на општината – овластениот градежен инспектор, контролата на веќе издадено одобрение за градење најчесто ја врши самоиницијативно или по пријава, за што изготвува записник за извршен увид.

Во однос на констатираните фактички отстапувањата од параметрите утврдени во дозволата за градење, 2 општини наведуваат случаи каде е констатирано отстапување односно неусогласеност со ДУП.

4. Активност 5. Постапување по пријава од граѓани, составување на записник за секој увид и известување на пријавителот. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Преземени дејствија по пријава - Да; Надлежни институции: Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на активност 2. Составување записник за увид - Да; Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Индикатор на активност 3. Доставени известувања - Да; Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Индикатор на ефективност 1. Совпаѓање на бројот на пријавите со бројот на известувања на пријавителите
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Индикатор на ефективност 2. Број на пријави споредено со број на извршени увиди
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност 5:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Една од наведените надлежни ЕЛС информира дека нема градежен урбанистички инспектор. Сите останати доставија податок дека активноста е реализирана и во таа насока информираат дека се постапува врз основа на писмени и усни пријави и се преземаат дејствија согласно со законот. Овластените градежни инспектори од општината интервенираат по секоја пријава, составуваат записник за увид на лице место и одговараат по пријава. Доколку пријавите не се од анонимни граѓани, се доставува известување до странката.

Во врска со бројот на примени пријави во однос на бројот на доставени известувања до пријавителите, општините во образложението наведуваат дека бројот на примени пријави од граѓани се совпаѓа со бројот на доставени известувања до пријавителите.

5. Активност 6. Секоја градба да биде изведена согласно со условите содржани во одобрението и придржување на рокот за корекција на објектот согласно со одобрението. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Секоја градба е изведена согласно со условите – Да ; Надлежни институции: Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина

Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Број на неизвршени решенија за уривање или корекција на објектот наспроти вкупниот број на решенија за уривање или корекција
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност 6:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Освен три надлежни ЕЛС, сите останати наведуваат дека активноста е реализирана односно дека градбите се во согласност со условите во одобренијата.

Во однос на индикаторот на ефективност, дел од ЕЛС во образложението наведуваат дека немаат неизвршени решенија за уривање или корекција на објектот во однос на вкупниот број на решенија односно не се издадени решенија за уривање или корекција на објектот. Дел од ЕЛС образложуваат дека постапките се во тек, а дел дека не се сите решенија извршени, дека за некои решенија е поднесена жалба и може да се прекин на постапката.

Проблем 2. Девиијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа

6. Активност 1. Транспарентно изготвување и усвојување план за инвестиции и развој на општината со динамика и приоритети во неговата реализација. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвен и усвоен план - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Од доставените одговори на надлежните ЕЛС, три доставиле податок дека немаат изготвено план на програми за развој, а сите останати информираат дека донеле план за развојни програми и инвестиции.

7. Активност 2. Буџетот на општината да се прилагоди на нејзиниот годишен, среднорочен и долгорочен план за развој и инвестиции. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Прилагоден годишен буџет - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Број на неприлагодени годишни буџети и на извршени ребаланси
Надлежни институции: Сите горенаведени

Забелешка за Активност 2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Дадените одговори на ЕЛС упатуваат на констатацијата дека буџетот на ЕЛС е усогласен со Планот на програмите за развој (со исклучок на трите ЕЛС кои немаат изготвено план за развој и инвестиции).

8. Активност 3. Воспоставување и користење на финансиско-компјутерски систем за непрекинато следење на степенот и начинот на реализација на буџетот. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставен финансиско-компјутерски систем - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Број на утврдени отстапувања во степенот и начинот на реализација на буџетот
Надлежни институции: Сите горенаведени

Забелешка за Активност 3:

Активноста во насока на користење на финансиско-компјутерскиот систем за непрекинато следење на степенот и начинот на реализација на буџетот е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Согласно со доставените податоци од општините, освен една општина сите останати ја реализирале активноста. Во општините е воспоставен, се користи и функционира систем за континуирано следење на реализацијата на буџетот.

Согласно со доставените податоци кај општините нема отстапувања во степенот и начинот на реализација на буџетот. Преку е-системот буџетот секојдневно се следи, се овозможува превентивно делување и буџетот се извршува согласно со утврдената динамика за реализација на планираните проекти. На крајот на годината се утврдува процентуално отстапување во степенот и начинот на реализација на буџетот.

9. Активност 5. Ефикасно спроведување на новопренесените фискални надлежности на општините во рамките на процесот на фискална децентрализација. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки за вработените во општинската администрација - Да; Надлежни институции: Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за финансии, Министерство за локална самоуправа,

Индикатор на активност 2. Воспоставен систем за следење и надзор во Министерството за финансии - Да; Надлежни институции: Министерство за финансии, Министерство за локална самоуправа,

Индикатор на ефективност 1. Број на обучени службеници во општините
Надлежни институции: Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 5:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Надлежни за следење на фискалната децентрализација согласно со одредбите од Законот за финансирање на ЕЛС се Министерството за финансии и Владата на РМ.

Министерството за финансии достави податок дека се спроведени обуки за вработените во општинската администрација, а во насока на воспоставување систем за следење и надзор, Министерството за финансии дава образложение дека се доставени годишни извештаи.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-Нема

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување

- 1. Активност** 2. Прецизирање на можностите за користење на локалната планска урбанистичка документација при давањето на одобренија за градба во правец на нужен и оправдан исклучок. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изменети законски и подзаконски акти за користење на локалната планска урбанистичка документација - Во тек; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени одобренија за градба со користење на локална планска урбанистичка документација
Надлежни институции: Сите горенаведени ЕЛС

Забелешка за Активност2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Во однос на ИА2 кој се однесува на измена на законските и подзаконските акти за користење на локалната планска урбанистичка документација, Министерство за транспорт и врски достави податок дека активноста е во тек односно дека е донесен нов Закон за просторно и урбанистичко планирање („Сл. весник на РМ“ бр. 199/14) и истиот има одложена примена од 01 март 2015 година.

Проблем 2. Девиијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа

- 2. Активност** 4. Транспарентност и партиципативност при донесување на плановите за јавни набавки и за јавните инвестиции во секоја општина. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Објавени планови за јавни набавки и јавни инвестиции на веб страна пред нивно усвојување - Во тек; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина

Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, Општина Штип,

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Едно од буџетските начела кои се однесуваат на начинот на подготвување, донесување и извршување на буџетот на ЕЛС преставува и транспарентноста во овој процес, кој подразбира достапност на податоците на јавноста во сите фази на подготвување и извршување на буџетот.

Информациите кои се содржани во одговорите на ЕЛС за наведената состојба се дека не постои законска обврска, освен едно од буџетските начела кое бара транспарентност во овој процес, при што целокупната активност зависи од интерните акти, политики и воспоставени практики од страна на ЕЛС. Дел од ЕЛС ги објавуваат плановите за јавни набавки во службен гласник на општината или на веб страницата на општината.

Проблем 3. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа

- 3. Активност 1.** Основање и екипирање на единици за внатрешна ревизија (ЕВР) во секоја единица на локалната самоуправа. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани (ЕВР) и вработени внатрешни ревизори согласно со критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани (ЕВР) и број на потребни внатрешни ревизори согласно критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 71;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активноста е во тек, без конкретно образложение за насоките на реализацијата.

- 4. Активност 2.** Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени лиценци
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 8; (Вкупно се 48 од кои на локално ниво 8)

Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активноста е во тек, без конкретно образложение на податокот.

Проблем 4. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во општините

- 5. Активност 1.** Изготвување на Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици кај општините и Градот Скопје. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. . Број на изготвени стратегии за управување со ризици и регистри на ризици
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 1; Податок 2: 1; Министерство за финансии - Податок 1: 4; Податок 2: 4; (Град Скопје, Општина Центар, Карпош и Струмица)

Забелешка за Активност 1:

Со Законот за јавна внатрешна финансиска контрола е утврден начинот на управување со ризиците. Имено согласно со овој закон субјектите од јавниот сектор вклучувајќи ги и ЕЛС имаат обврска да донесат стратегија за управување со ризиците, која се ажурира на секои три години, додека контролите кои се однесуваат на минимизирање на ризикот потребно е да бидат анализирани и ажурирани најмалку еднаш годишно. Донесувањето на стратегијата за управување со ризиците е комплексна и многу корисна активност за ЕЛС, меѓутоа и покрај тоа оваа активност не е имплементирана во најголем дел од ЕЛС. Министерството за финансии достави податок дека реализацијата на активната е во тек, а во однос на ИЕ доставен е податок дека стратегии за управување со ризици имаат донесено Општина Центар, Струмица и Карпош и Град Скопје.

ДКСК во рамките на проектот „Промовирање на соработката преку доброто владеење во спроведување на антикорупциската политика“ во соработка со ОБСЕ мисијата во Скопје организира три работилници за претставници од локалната самоуправа во врска со изработката на стратегии за управување со ризиците од корупција.

- 6. Активност 2.** Спроведување на годишни само-проценки на одделни високоризични процеси во системот за финансиско управување и контрола. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

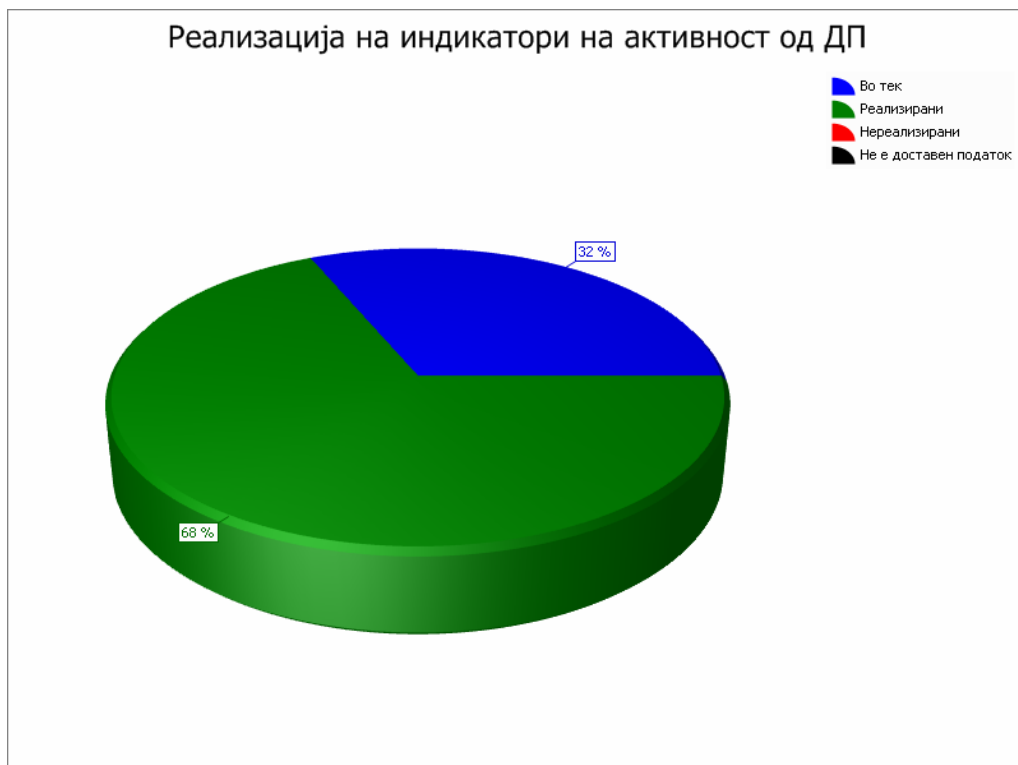
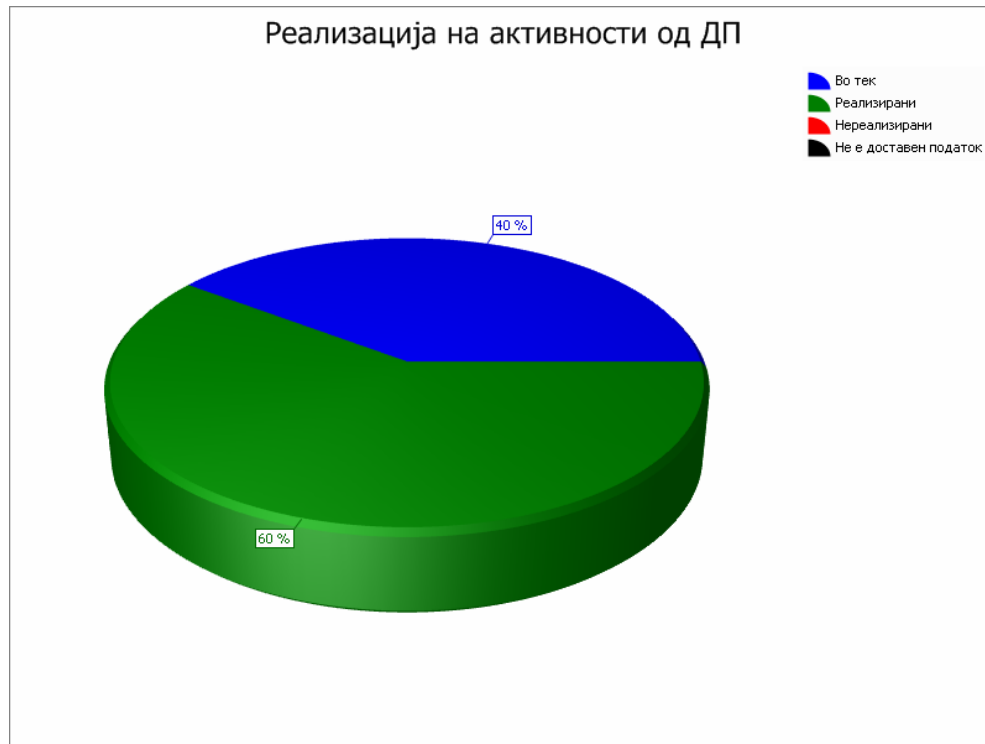
Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на општини со број на спроведени самопроценки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии

Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активната е во тек, без конкретно образложение на податокот.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР VI - Локална самоуправа



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР VI - Локална самоуправа

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет /Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола	Проблем 3 Активност 2	- во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР VII - Јавен сектор

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси**
- 2. Потреба од зајакнување на улогата на Бирото за јавни набавки**
- 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок**
- 4. Голем број поништени и неуспешни тендерски постапки**
- 5. Нетранспарентни и нестандартизирани постапки за концесии, непостоење на база на податоци, неможност да се следи постапката на едно место од почеток до крај, нестручност на службениците кои ги спроведуваат постапките, како и превисоки дискрециони овластувања при одлучувањето од надлежните институции**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **17** индикатори на активност и **9** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **6** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за економија, Биро за јавни набавки и Државна комисија за жалби по јавни набавки.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **6** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци - квантитативни/описни, за утврдените **9** индикатори на ефективност се вкупно **4** институции и тоа: **Биро за јавни набавки, Државна комисија за жалби по јавни набавки, Министерство за економија и Министерство за информатичко општество и администрација.**

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 13 активности во овој сектор:

- реализирани се **6** или **46%**
- нереализирани се **3** или **23%**
- во тек се **4** или **31%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 13 активности во овој сектор

- реализирани се **7** или **54%**
- нереализирани се **3** или **23%**
- во тек се **3** или **23%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

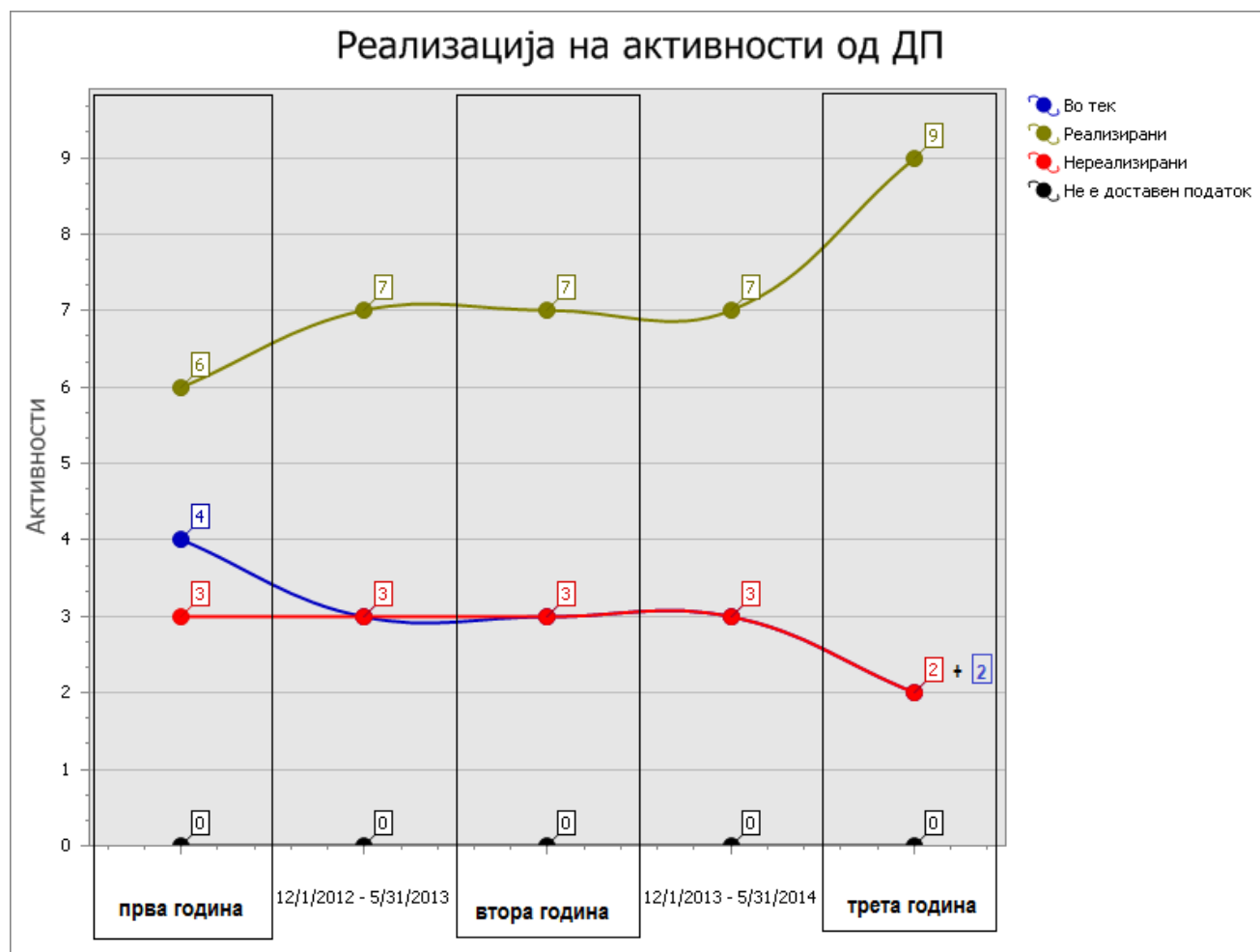
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 13 активности во овој сектор

- реализирани се **9** или **70%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **2** или **15%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **17** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **11** или **65%**
- нереализирани се **3** или **17.5%**
- во тек се **3** или **17.5%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси

- 1. Активност 2.** Изготвување Кодекс за однесување на службениците кои работат на јавните набавки. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен Кодекс за однесување - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Дистрибуиран Кодекс за однесување и објавен на веб страницата на договорните страни - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Забелешка за Активност 2:

Бирото за јавни набавки достави податок дека е изготвен и донесен Кодекс на однесување при спроведување на јавните набавки („Сл.весник на РМ“ бр. 39/12), со кој се предвидуваат одредени правила на однесување од страна на лицата кои ги спроведуваат јавните набавки. Кодексот е објавен на веб страницата на Бирото за јавни набавки.

- 2. Активност 3.** Воведување обврска за давање Изјава за постоење/непостоење судир на интереси на сите вклучени во постапката за јавна набавка. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за јавни набавки со воведување обврска за потпишување изјава за постоење/непостоење судир на интереси на сите вклучени лица во постапката за јавна набавка - Да; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 3:

Во Законот за измени и дополнување на законот за јавни набавки („Сл. весник на РМ“ бр.185 од 30.12.2012 година), во членот 62 по ставот (1) се додаваат три нови става (2), (3) и (4) кои се во насока на активноста и се однесуваат на обврската за потпишување на изјава за интереси од страна на лицата вклучени во постапката за јавни набавки како и постапувањето на членовите на комисијата за јавни набавки во случај на судир на интереси.

Проблем 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок

- 3. Активност 1.** Анализа на можноста да се имплементираат компетенциите и вештините на службениците кои работат во областа на јавните набавки. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Извршена анализа - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Министерство за информатичко општество и администрација,

Забелешка за Активност 1:

МИОА достави податок дека активната е реализирана – донесен е Законот за административни службеници, во кој како новина е обработен системот за компетенции и е предвидено да биде донесен каталог на работни места, кои подоцна би биле основа за систематизирање на работните задачи на службениците кои работат на јавни набавки. Бирото за јавни набавки достави податок дека во рамки на можностите има интервенирано во Законот за јавните набавки („Сл. весник на РМ“ бр. 185/11) во членот 29-а. Активната е реализирана.

- 4. Активност 3.** Спроведување на специјализирани обуки за јавната и државната администрација за изготвување на тендерска документација. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 30;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени службеници
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 548;

Забелешка за Активност 3:

Бирото за јавни набавки достави податок дека ги има реализирано сите планирани обуки. Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

- 5. Активност 4.** Едукација на економските оператори за спецификите на жалбената постапка (во делот на недостатоците во тендерските постапки). (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки кај економските оператори - Да;
Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 4;

Индикатор на ефективност 2. Број на едуцирани лица од економските оператори
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 34;

Забелешка за Активност 3:

Надлежната институција информира дека се донесени Правилникот за програмата за спроведување едукација за јавни набавки, Програмата за спроведување обука за обучувачи за јавни набавки, Формата и содржината на потврдата за положен испит за лице за јавни набавки и за обучувач, како и висината на надоместокот кој го плаќаат учесниците на едукацијата („Сл. весник на РМ“ бр. 90/12). Издвоен е посебен модул со скратена и модифицирана програма наменета за економските оператори. Истата започна со реализација од 2013 година.

Проблем 4. Голем број поништени и неуспешни тендерски постапки

- 6. Активност 1.** Измена и дополнување на Законот за јавни набавки во насока на ограничување и прецизно дефинирање на можностите за поништување на постапките вклучувајќи и санкционирање во случај на злоупотреба. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Годишни анализи на имплементацијата на Законот за јавните набавки со предвидените измени во делот на поништувањата - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на поништени постапки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 4482;

Индикатор на ефективност 2. Број на укинати одлуки
Надлежни институции: Државна комисија за жалби по јавни набавки
(Во извештајниот период, Државната комисија донела 95 одлуки со кои ги уважила жалбите изјавени против одлуките донесени во постапките за доделување договори за јавни набавки, договори за концесии и јавно приватно партнерство, при што оспорените одлуки ги укинала и предметот го вратила на повторно одлучување и постапување на договорниот орган. Причините за уважување на жалбите и укинување на одлуките биле сторени битни повреди на член 210 од Законот за јавните набавки, но повредите биле од таков вид што договорниот орган при повторното постапување може да ги отстрани.

Државната комисија за жалби по јавни набавки воедно известува дека од 1 мај 2014 година, започна да функционира и Советот за јавни набавки кој одлучува по барањата за добивање согласност предвидени со овој и друг закон, при што по изјавените жалби против решенијата на Советот за јавни набавки, надлежна е да одлучува Државната комисија за жалби по јавни набавки. Од 1 мај 2014 година до ноември 2014 година, одлучувајќи по изјавените жалби против решенијата на Советот за јавни набавки, Државната комисија донела 10 одлуки со кои ги уважила жалбите, ги укинала решенијата на Советот за јавни набавки и предметот го вратила на повторно одлучување.)

Забелешка за Активност 1:

Од страна на надлежната институција доставен е податок дека со Законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки („Сл. весник на РМ“ бр. 148/13), воведен е дополнителен чекор кај постапките каде е добиена само една прифатлива понуда или е останата само една прифатлива понуда и не може да се спроведе стандардна електронска аукција на ЕСЈН. Со можноста единствениот понудувач да ја намали првично понудената цена со што ќе се добие неговата конечна цена, ќе се намали бројот на поништувања кај постапките каде електронската аукција е последна фаза од постапката за доделување договор за јавна набавка. Со реализацијата на првиот индикатор на активност, активноста континуирано ќе се следи преку реализацијата на вториот индикатор односно преку имплементација на законските измени во пракса.

Проблем 5. Нетранспарентни и нестандардизирани постапки за концесии, непостоење на база на податоци, неможност да се следи постапката на едно место од почеток до крај, нестручност на службениците кои ги спроведуваат постапките, како и превисоки дискрециони овластувања при одлучувањето од надлежните институции

- 7. Активност** 1. Измени на Законот за концесии други видови на јавно приватно партнерство заради стандардизирање на постапките. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Да; Надлежни институции: Министерство за економија,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за економија информира дека активността е реализирана односно дека е донесен нов Закон за концесии и јавно приватно партнерство („Сл.весник на РМ“ бр. 6/12 и 144/2014) кој е целосно усогласен со директивите на ЕУ.

- 8. Активност** 2. Востановување на единствена база на податоци за концесии (Биро за јавни набавки, перспективно Агенција за ЈН, концесии и ЈПП). (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2014-2015)

Индикатор на активност 1. Востановена база на податоци за концесии, јавно приватно партнерство и јавни набавки - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Министерство за економија,

Забелешка за Активност 2:

Бирото за јавни набавки достави податок дека во рамките на своите надлежности има постапено по насоките дадени во активността. Во МЕ е воспоставен регистар за доделени договори за воспоставување на ЈПП (укоричена книга и во електронска форма)

- 9. Активност** 3. Спроведување на обуки за концесии и јавно приватно партнерство во рамките на Програмата за едукација за јавните набавки, концесии и јавно приватно партнерство. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2014-2015)

Индикатор на активност 1. Изработен водич - Не; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Министерство за економија,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 0;
Министерство за економија - Податок 1: 9;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени лица
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 0;
Министерство за економија - Податок 1: 80;

Забелешка за Активност 3:

Бирото за јавни набавки достави податок дека реализацијата на активността не е во негова надлежност. Министерство за економија информира дека во соработка и со техничка помош на

УСАИД има одржано 9 еднодневни обуки и тоа една обука за вработени од централната власт (министерства, агенции, установи, јавни претпријатија и др.) и 8 еднодневни обуки за вработените во единиците на локалната самоуправа (по општински региони). Теми на обуките биле законската регулатива за концесии и ЈПП и практични искуства во реализација на проекти за ЈПП.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси

- 1. Активност 1.** Изработка на Водич за откривање корупција и судир на интереси во јавните набавки, концесиите и јавното приватно партнерство. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изработен Водич за откривање корупција и судир на интереси во јавните набавки, концесиите и јавното приватно партнерство. - Не; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за економија,

Забелешка за Активност 1:

Бирото за јавни набавки достави податок дека со измените и дополнување на Законот за јавни набавки од 2011 година, е доуредено потпишувањето на изјавите за судир на интереси. Исто така изготвен е и донесен Кодекс на однесување при спроведување на јавните набавки („Сл. весник на РМ“ бр. 39/12), со кој се предвидуваат одредени правила на однесување од страна на лицата кои ги спроведуваат јавните набавки. Кодексот е објавен на веб страницата на Бирото за јавни набавки. Активноста за изработка на водич за откривање корупција и судир на интереси во јавните набавки останува отворена со цел да се согледа потребата од одредени интервенции во наредниот период.

Проблем 2. Потреба од зајакнување на улогата на Бирото за јавни набавки

- 2. Активност 1.** Измена на Законот за јавни набавки и Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство во насока на осамостојување на БЈН и преминување во Агенција за јавни набавки со пренесување на надлежноста врз концесиите и јавното приватно партнерство, односно преку зајакнување на надлежностите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2014)

Индикатор на активност 1. Изменети закони - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии, Биро за јавни набавки, Министерство за економија,

Забелешка за Активност 1:

Согласно со податоците на Бирото за јавни набавки активността не е реализирана.

Министерство за економија информира дека е донесен нов Закон за концесии и јавно приватно партнерство („Сл.весник на РМ“ бр. 6/12 од 13.01.2012 година) и согласно со овој закон МЕ е определено како надлежен орган во областа на ЈПП.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок

- 1. Активност 2.** Врз основа на спроведената анализа, измени во соодветните закони и изработка на усогласена подзаконска регулатива заради утврдување на задолжителни компетенции и вештини на службениците кои работат на јавни набавки и воведување електронски каталог. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменети закони - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии, Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Усогласени подзаконски акти - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии, Биро за јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на обучени службеници со неопходните компетенции и вештини

Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 548;

Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок без конкретно образложение за реализацијата.

Министерство за информатичко општество и администрација информира дека е извршена анализа, а електронскиот каталог е во финална фаза на подготовка. Оваа активност би следела по стапувањето на сила на Законот за административни службеници, а МИОА би давало мислење за усогласеноста на подзаконските акти со законот и подзаконските акти кои произлегуваат од него. Бирото за јавни набавки информира дека во рамки на можностите е направена интервенција во Законот за јавните набавки. Исто така, достави податок дека е донесен Правилникот за програмата за спроведување едукација за јавни набавки, Програмата за спроведување обука за обучувачи за јавни набавки, Формата и содржината на потврдата за положен испит за лице за јавни набавки и за обучувач, како и висината на надоместокот кој го плаќаат учесниците на едукацијата („Сл. весник на РМ“ бр. 90/12). Согласно со измените во Законот за јавните набавки, воведено е задолжително сертифицирање на службениците кои

работат на јавните набавки. Останатите активности би требало да се дефинираат и реализираат од страна на МИОА.

Проблем 4. Голем број поништени и неуспешни тендерски постапки

2. Активност 2. Транспарентност при донесување на плановите за јавни набавки.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Објавени планови за јавни набавки на веб страниците пред нивно усвојување - Во тек; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Забелешка за Активност 2:

Законот не налага експлицитна обврска но договорните органи како добра пракса може да ги објават годишните планови за јавни набавки.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР VII - Јавен сектор



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР VII - Јавен сектор

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавни набавки	Проблем 1 Активност 3	- воведување обврска за потпишување изјава за постоење/непостоење судир на интереси на сите вклучени лица во постапката за јавна набавка	прв 2012	да
Измена на Законот за јавни набавки и Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство	Проблем 2 Активност 1	- осамостојување на БЈН и преминување во Агенција за јавни набавки со пренесување на надлежноста врз концесиите и јавното приватно партнерство, односно преку зајакнување на надлежностите	прв 2013	не
Измена и дополнување на Законот за јавни набавки	Проблем 4 Активност 1	- во насока на ограничување и прецизно дефинирање на можностите за поништување на постапките вклучувајќи и санкционирање во случај на злоупотреба	прв 2012	да
Измени на Законот за концесии други видови на јавно приватно партнерство	Проблем 5 Активност 1	- заради стандардизирање на постапките	прв 2013	да

СЕКТОР VIII - Здравство, труд и социјална политика

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Ненаменско трошење на јавни средства во јавниот здравствен сектор и недостаток на транспарентност и отчетност на трошењето**
- 2. Недостаток на контролни механизми за давање на услуги и остварување на права на корисниците**
- 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси**
- 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **9** активности, **18** индикатори на активност и **15** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **10** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија, Лекарска комора на Македонија, Фармацевтска комора на Македонија, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија и ГО - Центар за граѓански комуникации.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **10** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **15** индикатори на ефективност се вкупно **9** институции и тоа: **ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија.**

Во овој Сектор не се утврдени активности во кои се предвидени законски измени.

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 9 активности во овој сектор:

- реализирани се **2** или **22%**
- нереализирани се **2** или **22%**
- во тек се **4** или **45%**
- без податок е **1** или **11%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 9 активности во овој сектор

- реализирани се **4** или **44.5%**
- нереализирани се **1** или **11%**
- во тек се **4** или **44.5%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

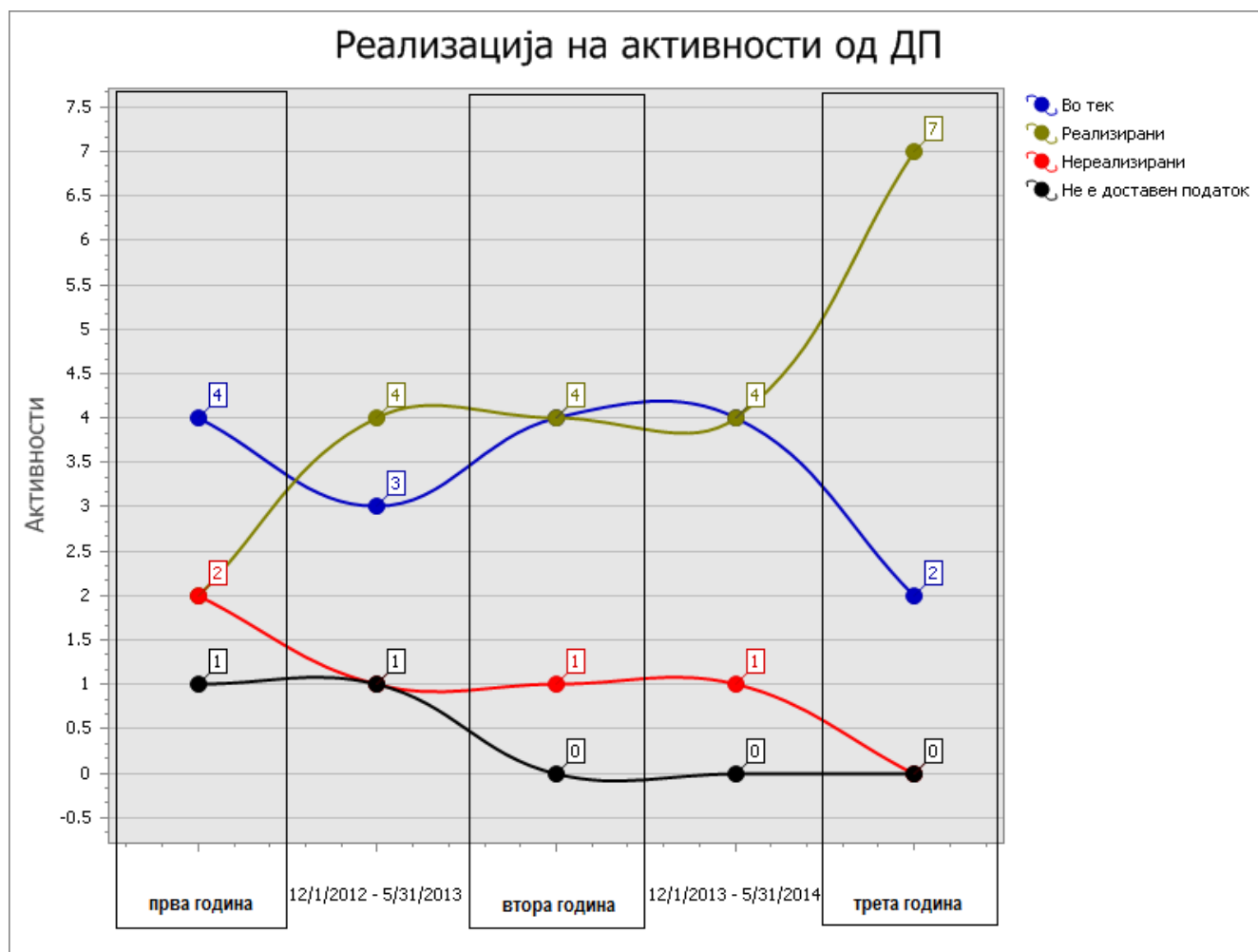
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 9 активности во овој сектор

- реализирани се **7** или **78%**
- нереализирани се **0** или **0%**
- во тек се **2** или **22%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **18** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **12** или **67%**
- нереализирани се **2** или **11%**
- во тек се **4** или **22%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Ненаменско трошење на јавни средства во јавниот здравствен сектор и недостаток на транспарентност и отчетност на трошењето

- 1. Активност 1.** Засилување на контролите и внатрешната ревизија во ФЗО и во здравствените установи. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Зајакнати капацитети за спроведување на контрола и внатрешна ревизија - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли
Надлежни институции: Министерство за здравство - Податок 1: 4259;

Индикатор на ефективност 2. Број на позитивни наоди од контролите
Надлежни институции: Министерство за здравство - Податок 1: 1395

Индикатор на ефективност 3. Број на одлуки и изречени мерки
Надлежни институции: Министерство за здравство - Податок 1: 16; Податок 2: 86;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерство за здравство достави податок дека Секторот за внатрешна ревизија како интегрален дел од министерството согласно програмата за внатрешна ревизија спроведува ревизија на работењето на ЈЗУ. Бирото за лекови и Државниот санитарен и здравствен инспекторат како орган во состав на министерството спроведуваат стручни контроли и инспекција.

- 2. Активност 2.** Преиспитување на подзаконската регулатива со цел истата да овозможи превенирање на девијациите и санкционирање на прекршувањата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменета подзаконска регулатива - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство,

Индикатор на ефективност 1. Број на изменети подзаконски акти со вградени антикорупциски содржини
Надлежни институции: Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за здравство достави податок дека се донесени подзаконски акти за превенирање на девијации.

Проблем 2. Недостаток на контролни механизми за давање на услуги и остварување на права на корисниците

3. Активност 1. Воспоставување/зајакнување на контролни механизми за спроведување на процедурите во делот на давање на услуги и остварување на права на корисниците, внатрешни и надворешни (ад хок) контроли и вклучување на ГО во следењето на процедурите во делот давање услуги и остварување права на корисниците и во спроведување истражувања. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставени /зајакнати контролни механизми - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Индикатор на активност 3. Вклучени ГО во следењето на процедурите во делот на давање услуги и остварување права на корисниците и спроведување истражувања - Во тек; Надлежни институции: ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 167;
Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 140;
Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 47;
Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 2;

Индикатор на ефективност 2. Пријавени случаи на коруптивно однесување
Надлежни институции: ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 4;
ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;
Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 1;
Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;
Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 0;
Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Санкционирани сторители
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 1;
Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;
Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 0;
Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Надлежните институции за реализација на индикаторите на активност 1 и 2, информираат дека се воспоставени и зајакнати контролните механизми за спроведување на процедурите во делот на давање на услуги и остварување на права на корисниците. Во таа насока Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија достави податок дека постојат пишани и одобрени процедури во кои се дефинирани контролните мерки и се детектирани ризиците. Министерство за здравство достави податок дека во рамките на законската регулатива од доменот на здравствена заштита, предвидени се одредби со кои се зајакнуваат контролните механизми во делот на здравствената заштита. Изработени се процедури за работните процеси согласно со стандардот ISO 9001:2008. Секторот за внатрешна ревизија како интегрален дел од министерството согласно програмата за внатрешна ревизија спроведува ревизија на работењето на ЈЗУ. Редовни контроли и инспекциски надзор се спроведува од страна на Бирото за лекови и Државниот санитарен и здравствен инспекторат.

Фондот за здравствено осигурување на Македонија информира дека се воведени нови процедури и се ревидираат постоечките. Контролата на работењето во ФЗОМ се врши во согласност со воспоставените процедури.

Третиот индикатор на активност кој се однесува на вклучување на ГО во следењето на процедурите во делот на давање услуги и остварување права на корисниците и спроведување истражувања, е реализиран од страна на ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија преку анализа на ризици од Законот за здравствено осигурување (периодична публикација АУДЕО број 3).

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

- 4. Активност 1.** Зголемување на информираноста и свеста за постоечките етички кодекси за државни и јавни службеници. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Доставени етички кодекси до сите државни и јавни службеници кои работат во областа на здравство и труд и социјална политика - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Забелешка за Активност 1:

Во насока на зголемување на информираноста и свеста за постоечките етички кодекси за државни и јавни службеници, надлежните институции доставија податок дека етичките кодекси се доставуваат до сите државни и јавни службеници при нивното вработување.

- 5. Активност 3.** Донесување на етичкиот кодекс за интеракција меѓу фармацевтските компании, здравствени работници и здруженијата на пациенти. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен етички кодекс - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Фармацевтска комора на Македонија,

Индикатор на активност 2. Јавно промовиран етичкиот кодекс - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Фармацевтска комора на Македонија,

Забелешка за активност 3:

Од страна на Фармацевтската комора на Македонија доставен е податок дека на 13.12.2013 година на седница на собрание на Фармацевтска комора на Македонија е донесен етички кодекс. Кодексот на професионалните етички должности и права на здравствените работници со високо образование од областа на фармацијата е објавен во „Сл. весник на РМ“ бр.33 од 13.02.2014 година. Во истиот број на службениот весник е објавен и Правилникот за организација и постапката за утврдување на одговорност пред судот на честа на Фармацевтската комора на Македонија.

- 6. Активност 4.** Едукации, обуки за превенција на корупцијата и судирот на интереси на вработените во секторот здравство и труд и социјална политика. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени едукации/обуки - Да; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерството за труд и социјална политика информира дека е спроведена обука за спречување на коруптивно однесување за вработените во државниот инспекторат за труд - орган во состав на министерството. Министерството за здравство информира дека покрај обуките кои се организираат од страна на ДКСК, министерството нема организирано ваков тип на обуки. Обуките што се спроведуваат од страна на ДКСК се во рамките на генеричките обуки во организација на МИОА и обуките што ДКСК ги спроведува во соработка со министерствата.

Проблем 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права

7. Активност 2. Формирање центри или одделенија за информации на граѓани за нивните права (кол центри). (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Формирани/зајакнати одделенија-центри - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Индикатор на активност 2. Граѓаните се информирани за постоењето на кол центрите - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Истражувањата покажуваат подобар пристап до услуги

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Центар за граѓански комуникации, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика

(Граѓаните се информирани за постоењето на кол центрите на Министерството за здравство и истите ги користат; Сознанијата од терен се дека е подигната свеста на населението; АПАК центарот во ТИ Македонија)

Забелешка за Активност 2:

Во Фондот на ПИОМ постои група (Call center) во секторот за човечки ресурси која го спроведува информирањето на граѓаните за нивните права од областа на пензиското и инвалидското осигурување. Бројот на кој граѓаните можат да се информираат е 02/15-215. Во просториите на филијалите и деловниците на Фондот континуирано се дистрибуира информативен материјал (флаери) од областа на ПИО. Фондот на ПИОМ одржува средби со граѓаните со цел подобро запознавање со нивните права од областа на ПИО, како по македонски, така и по меѓународни прописи (со оние држави со кои има договори). Граѓаните се информираат и преку електронски и печатени медиуми. Во Министерството за труд и социјална политика формирано е одделение за утврдување на неправилности при работењето во рамки на министерството како посебна организациона единица. Граѓаните се информирани за постоењето на кол центрите континуирано преку веб страницата на министерството.

Во Фондот за здравствено осигурување на Македонија во сите подрачни служби има определено вработени за давање информации во врска со остварувањето на правата од задолжителното здравствено осигурување. Граѓаните се информираат за новините во врска со остварувањето на правата од задолжителното здравствено осигурување преку јавните гласила, а на интернет страницата на Фондот покрај објавувањето на новините, постојат повеќе линкови за информации за одделните права како и бесплатен контакт телефон за информации.

Во рамките на Министерството за здравство функционира бесплатен телефон за техничка поддршка 15 444 преку кој граѓаните се во можност да добијат информации или да постават

прашања од доменот на здравствената заштита. На официјалниот сајт на Министерството за здравство објавен е бесплатниот телефонски број преку кој граѓаните се во можност да добијат информации или да постават прашања од доменот на здравствената заштита и електронски да достават пријава за неправилности од укажаната здравствена заштита. Пријавата се разгледува од страна на Државниот санитарен и здравствен инспекторат, по што се превземаат соодветни мерки согласно законските надлежности. Во функција е и новиот телефонски број на Министерството за здравство за помош на населението преку проектот „Ало Докторе“.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Нема

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

- 1. Активност 2.** Донесување на етичкиот кодекс за здравствени работници што ќе содржи одредби за превенција на корупцијата и судирот на интереси и јакнење на интегритетот. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен етички кодекс - Не; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија,

Индикатор на активност 2. Доставени етички кодекси до сите здравствени работници - Не; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија,

Индикатор на активност 3. Формирани тела за следење на примената и прекршувањето на етичките кодекси - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на коруптивно однесување
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Санкционирани сторители
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Одземени лиценци
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Лекарска комора на Македонија достави податок дека не е донесен нов етички кодекс за здравствени работници што ќе содржи одредби за превенција на корупцијата и судирот на интереси и јакнење на интегритетот, но дека се постапува согласно со постоечкиот кој е достапен за здравствените работници. Постои Комисија за етички и правни прашања и Суд на честа за следење на примената и прекршувањето на етичкиот кодекс.

Проблем 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права

- 2. Активност** 1. Спроведување кампањи и подготовка на промотивни материјали, (флаери, постери, билборди). (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени кампањи - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 2. Дистрибуирани промотивно-информативни материјали - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 3. Спроведени истражувања за ефектите од кампањите, особено во однос на ранливите групи - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на ефективност 1. Истражувањата покажуваат дека е зголемена информираноста на граѓаните, корисници на услуги од овие сектори

Надлежни институции: ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 0;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Истражувањата покажуваат подобрен пристап до услугите

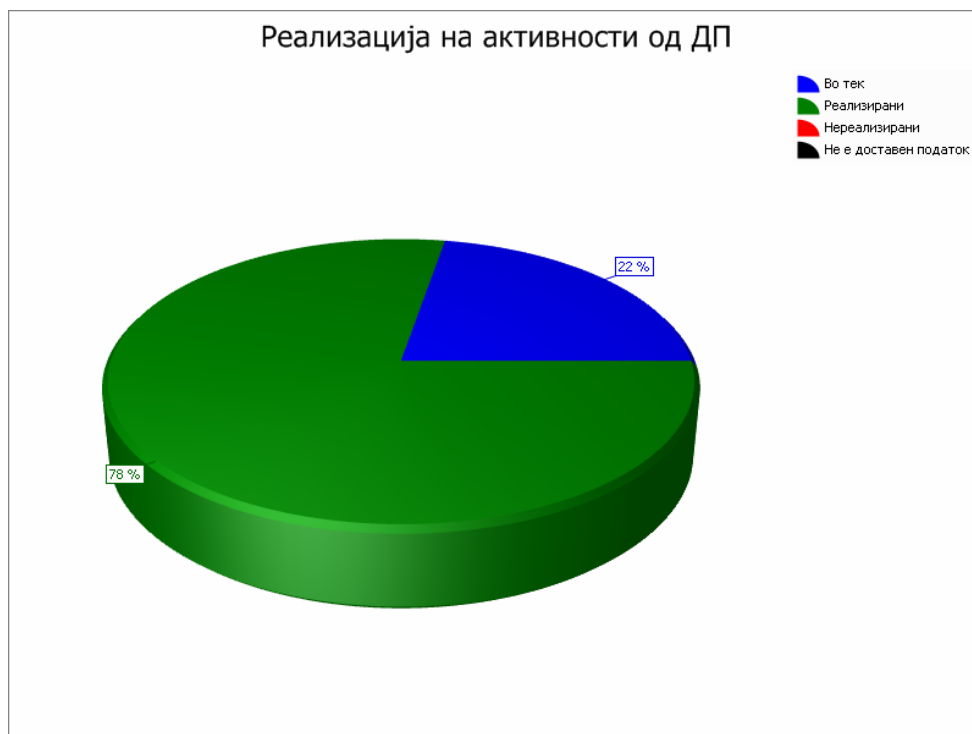
Надлежни институции: ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, Центар за граѓански комуникации, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерство за здравство достави податок дека има спроведено кампањи, дистрибуирано промотивно-информативни материјали и спроведени истражувања за ефектите од кампањите, особено во однос на ранливите групи. Од страна на ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија изготвена е анализа на ризици од легислатива за здравственото осигурување -Периодична публикација АУДЕО број 3. Останатите надлежни институции наведуваат дека активноста не е реализирана или се планира во текот на 2014-2015 година.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР VIII - Здравство, труд и социјална политика



СЕКТОР IX - Образование и спорт

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **7** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на систем на редовни контроли од надлежни институции, недоволна транспарентност и влијание при вработувања и избор во наставно научни звања, како и недостаток на доволна едуцираност и стручна помош**
- 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт**
- 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки**
- 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси**
- 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит**
- 6. Недоволна информираност на јавноста за потребата од вклучување во борбата против корупцијата во образованието и спортот**
- 7. Отсуство на транспарентност при финансирањето на спортски клубови и „купопродажбата“ на спортисти**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **21** активности, **30** индикатори на активност и **26** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **23** и тоа: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука, Управа за финансиска полиција, Државен просветен инспекторат, Биро за развој на образованието, Агенција за млади и спорт, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Фон Универзитет - Скопје, Европски Универзитет - Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности - Европска Филмска Академија - ЕСПА Парис - Скопје-Њујорк, Меѓународен Универзитет Струга, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа и ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **23** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **26** индикатори на ефективност се вкупно **21** институција и тоа: **Агенција за млади и спорт, Биро за развој на образованието, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации, Државен просветен инспекторат, Државна комисија за спречување на корупцијата, Европски Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Министерство за образование и наука, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности - Европска Филмска Академија - ЕСПА Парис - Скопје-Њујорк , Универзитет на Југоисточна Европа и Фон Универзитет – Скопје.**

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 21 активности во овој сектор:

- реализирани се **3** или **14%**
- нереализирани се **12** или **57%**
- во тек се **6** или **29%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 21 активности во овој сектор

- реализирани се **8** или **38%**
- нереализирани се **5** или **24%**
- во тек се **8** или **38%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

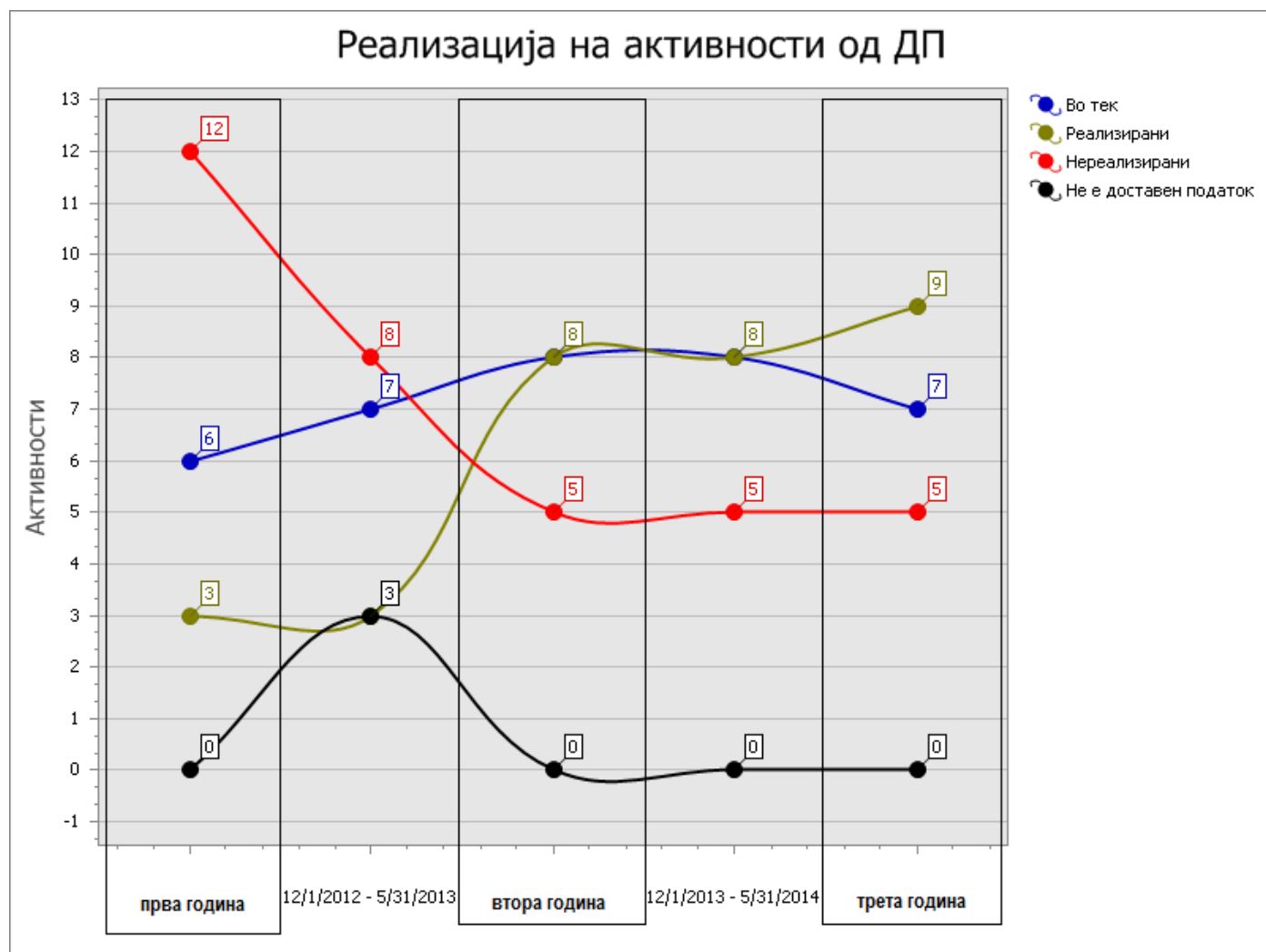
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 21 активности во овој сектор

- реализирани се **9** или **43%**
- нереализирани се **5** или **24%**
- во тек се **7** или **33%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **30** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **13** или **43%**
- нереализирани се **5** или **17%**
- во тек се **12** или **40%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на систем на редовни контроли од надлежни институции, недоволна транспарентност и влијание при вработувања и избор во наставно научни звања, како и недостаток на доволна едуцираност и стручна помош

- 1. Активност 1.** Воведување на систем на редовни контроли и надзор од Државниот просветен инспекторат и други надлежни тела и контролите да бидат перманентни, не само по потреба, дојава/пријава. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Воведен систем на редовни контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на активност 2. Спроведени редовни контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени редовни контроли
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1:0;

Забелешка за Активност 1:

Државниот просветен инспекторат врши редовни контроли согласно со Законот за високо образование, интерните акти (статути и правилници) на факултетите односно образовните установи, во делот за избор во наставно научни и соработнички звања. Државниот просветен инспекторат спроведува редовни контроли согласно Годишната програма за работа, постапувајќи согласно Законот за просветна инспекција како и Правилникот за начинот и постапката за вршење на инспекциски надзор но, и по поднесени претставки од страна на подносителите.

- 2. Активност 2.** Измена на законот во насока на воведување забрана за вработување на државни функционери во високо образовни установи за време на мандатниот период. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за високо образование - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Ниеден државен функционер не е вработен во високо образовна установа во време на мандатниот период
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Закон за изменување и дополнување на Законот за високото образование („Сл. весник на РМ“ бр.15 од 25.01.2013 година – „Член 32: Во членот 133 по ставот 13 се додава нов став 14, кој гласи: Лице избрано во наставно-научно звање или соработничко звање на кое му мирува работниот однос поради вршење на функција на избрано или именувано лице, не може да изведува настава и да спроведува испити, не може да биде ментор или член на комисија за оценка или одбрана на

магистерски труд и докторска дисертација и не може да прима надоместок од високообразовната установа за извршена наставна, научно-истражувачка или применувачка дејност.

3. Активност 3. Спроведување едукација и давање стручна помош на членовите на националните спортски федерации. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изработени програми за обука - Не; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на активност 2. Реализирани обуки/ работилници - Да; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на активност 3. Спроведена евалуација - Во тек; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 9;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени членови на федерациите
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 500;

Индикатор на ефективност 3. Анализа на степенот на сатисфакција на учесниците со квалитетот на обуката
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт (Анализа ќе биде изготвена во април 2015 година)

Забелешка за Активност 3:

Агенцијата за млади и спорт достави податок дека тековно се изработуваат програми за обука и тековно се спроведуваат обуки.

Проблем 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт

4. Активност 1. Редовно спроведување на системски контроли кај високо образовните институции заради утврдување на придржување кон бараните и понудените критериуми. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат, Министерство за образование и наука

Индикатор на ефективност 2. Број на испитани и потврдени пријави за непридржување кон критериумите
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат

Индикатор на ефективност 3. Број на изречени санкции
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат

Индикатор на ефективност 4. Анализите покажуваат зголемена доверба кај јавноста во квалитетот на работата на давателите на образовни услуги
Надлежни институции: ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје, Македонски центар за меѓународна соработка,

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација ќе се следи континуирано. Државниот просветен инспекторат достави податок дека при спроведување на редовните контроли, врши надзор по однос на издадени соодветни Решенија од Одборот за акредитација како и Решенија за почеток со работа издадени од Министерство за образование и наука. При извршување на инспекциски надзор, Државниот просветен инспекторат констатира одредени пропусти во делот на не издавање, односно ненавремено издавање на Решение за почеток со работа од страна на Министерство за образование и наука-Сектор за високо образование. По однос на критериумите за издавање на акредитации и верификации на високообразовните установи надлежен е Одборот за акредитација и евалуација, додека ДПИ во овој дел нема надлежност. Следствено на тоа, Државниот просветен инспекторат до високообразовните установи издава соодветни Решенија за отстранување на недостатоците. По однос на ова прашање ДПИ има поведено прекршочни постапки со барање до основните судови, за казнување на правното и одговорното лице во високообразовните институции, каде што е утврдено немање на решение за почеток со работа издадена од МОН. Министерство за образование и наука достави податок дека се спроведуваат редовни контроли согласно со Годишната програма за работа, Законот за просветна инспекција и Правилникот за начинот и постапката за вршење на инспекциски надзор.

Проблем 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки

- 5. Активност 3.** Измена на подзаконските акти заради целосна транспарентност на постапките за избор на учебници, автори/авторски тимови и рецензенти. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 2. Јавно објавени одлуки за избор на: учебници, автори/авторски тимови, рецензенти, кои ги содржат сите елементи кои влијаеле врз изборот - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Објавувањето на одлуките влијае врз намалување на можностите за корупција/судир на интереси при изборот и врз зголемување на квалитетот на понудените учебници

Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација ќе се следи континуирано.

Надлежната институција достави податок дека има измена на подзаконските акти. По конечност на одлуката за одобрување и употреба на учебникот, Педагошката служба објавува каталог на одобрени учебници за употреба на веб страницата на Министерството за образование и наука.

Во каталогот на одобрени учебници се внесува само откупениот адаптиран учебник од странство од членот 13-а став (8) од законот.

Проблем 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси

6. Активност 1. Измена на подзаконските акти заради обезбедување правичност на селекцијата, за регулирање на жалбената постапка и за утврдување на точноста на дадените податоци како и утврдување дополнителни критериуми за ранливи групи. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Постигната е правична селекција
Надлежни институции: Министерство за образование и наука (постои електронска пријава за прием на студенти врз основа на која се врши рангирање на студентите)

Индикатор на ефективност 2. Постигната е поефективна жалбена постапка
Надлежни институции: Министерство за образование и наука (Против решенијата на Министерството за доделување на стипендии на студенти, во рок од осум дена од денот на приемот на решението, може да се поднесе жалба до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен)

Забелешка за Активност 1:

Надлежната институција достави податок дека се направени измени во Законот за ученички стандард и донесен е нов Закон за студентски стандард. Во јули е донесен нов Правилник за начинот на прием на студенти во студентските домови во кои се содржани дополнителни критериуми за ранливи групи. Исто така постои електронска пријава за сместување во студентските домови. Комисијата која учествува во селекцијата на кандидатите потпишува изјава дека морално, материјално и кривично одговара за својата работа, доколку селекцијата е неправична.

7. Активност 3. Спроведување на ревизија на извршената селекција. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени ревизии - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Број на констатирани неправилности при селекцијата

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на корегирани неправилности
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација ќе се следи континуирано.

Секоја година се спроведуваат ревизии од страна на ДЗР и одделението за ревизија при МОН.

- 8. Активност 4.** Вонредни проверки на списоците и на придржувањето до истите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени проверки - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени проверки
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на детектирани и отстранети нерегуларности
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација ќе се следи континуирано.

Министерство за образование и наука достави податок дека се спроведуваат проверки од страна на Државниот просветен инспекторат.

Проблем 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит

- 9. Активност 1.** Опременување на библиотеките при факултетите/институтите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Зголемен библиотечен фонд со книги и ресурсни материјали - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука, Европски Универзитет - Скопје, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСРА Парис – Скопје-Њујорк, Фон Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа,

Индикатор на ефективност 1. Библиотеките поседуваат доволен број примероци на потребна литература
Надлежни институции: Сите горенаведени универзитети

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација ќе се следи континуирано.

Министерство за образование и наука достави податок дека активноста се реализира преку Проектот „Превод на 1000 стручни научни книги и учебници“ и посебна ставка од Буџетот на МОН за стоки и услуги за збогатување на библиотечниот фонд. Останатите надлежни институции доставија податоци дека располагаат со доволен број на книги во рамките на библиотеките но континуирано се врши дополнување на библиотечниот фонд со нови наслови.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт

- 1. Активност 2.** Измени на Законот за спортот и релевантните подзаконски акти заради воведување и уредување на систем на лиценцирање. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон и подзаконски акти - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Агенција за млади и спорт,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда информира дека активността ќе биде разгледана во соработка со Агенцијата за млади и спорт.

Проблем 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки

- 2. Активност 2.** Воведување практика на спроведување суперрецензии по случаен избор од страна на независни експерти. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Спроведен однапред утврден број на суперрецензии - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Забелешка за Активност 2:

Надлежната институција достави податок дека досега немало таков случај.

Проблем 7. Отсуство на транспарентност при финансирањето на спортски клубови и „купопродажбата“ на спортисти

- 3. Активност 1.** Измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за финансиски малверзации при трансферите. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Агенција за млади и спорт,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Во тек; Надлежни институции: Управа за финансиска полиција, Агенција за млади и спорт,

- 4. Активност 2.** Измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за лица кои врбуваат спортисти надвор од комуникацијата со нивните клубови и поткуп на спортисти за местење на натпревари. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Во тек; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт, Управа за финансиска полиција,

- 5. Активност 3.** Измена на Законот за спортот за поголема транспарентност во финансирањето на спортските федерации и клубови/јавно објавување на извештаи. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Агенција за млади и спорт,

Индикатор на ефективност 1. Податоци/ извештаи за финансирањето на федерациите и клубовите се јавно достапни и транспарентни
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1,2 и 3:

Министерство за правда достави податок дека активностите ќе бидат разгледани во соработка со Агенцијата за млади и спорт, Управата за финансиска полиција и Управата за јавни приходи. Во однос на активност 1, Агенцијата за млади и спорт информира дека во корелација на наведеното се предвидени измени во Кривичниот законик, а за активност 3 информира дека се врши анализа за измена на Законот за спортот во оваа насока.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки

- 1. Активност 1.** Измена на подзаконските акти заради утврдување критериуми (базирани на основи на компетентност) за избор на членови на Националната комисија за учебници за основно и средно образование (НКУОСО) и на рецензентите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Во тек; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Се применуваат критериумите за избор на независни компетентни лица како членови во НКУОСО

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Рецензентите се експерти во односната област

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Надлежната институција достави податок дека е донесен Правилник за начинот на избор, именување и разрешување на членови на Рецензентската комисија и начинот на работа на Рецензентската комисија согласно измените на законот. Членовите на оваа комисија се одговорни за настанатата штета во случај учебникот да биде повлечен од употреба поради сериозни и очигледни грешки во стручното вреднување на ракописот за учебник. Во однос на ИЕ наведено е дека се постапува согласно со законската регулатива.

Проблем 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси

2. Активност 2. Зајакнување на транспарентноста на селекцијата на кандидатите.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Доставено решение или одлука со аргументација за одлуката до секој одбиен кандидат - Во тек; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Забелешка за Активност 2:

Надлежната институција достави податок дека писмени известувања до одбиените кандидати не се доставуваат, но официјалните конечни списоци се објавуваат на веб страницата на МОН.

Проблем 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит

3. Активност 2. Обезбедување минимум литература при запишување на година.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Вкалкулирана е цената на литературата при утврдување на висината на школарината од страна на МОН - Во тек; Надлежни институции: Европски Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Министерство за образование и наука, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСПА Парис – Скопје-Њујорк, Универзитет на Југоисточна Европа, Фон Универзитет - Скопје,

Индикатор на ефективност 1. Сите студенти добиваат минимум литература неопходна за следење настава и полагање испити

Надлежни институции: МОН и сите горенаведени универзитети

Забелешка за Активност 2:

Универзитетот American College-Скопје, Меѓународниот Универзитет Струга и Универзитетот "Св. Апостол Павле" - Охрид доставија податок дека активната е реализирана со образложение дека изнајмувањето на учебниците е вкalkулирано во школарината; дека во цената на школарината е вкalkулирана литературата, при што на почетокот на секој семестар на сите студенти им се обезбедува потребна литература за следење и полагање на секој предмет согласно со програмата за студирање; студентите бесплатно ги користат книгите и потребните материјали и не се оптоварени со дополнителни трошоци за набавка на книги. Цената за студирање која ја плаќаат (а која е одобрена од МОН), го покрива и користењето на потребната литература.

Сите останати надлежни универзитети и Министерството за образование и наука, доставија податок дека активната не е реализирана со образложение дека: цената не е вкalkулирана во школарината, но секој студент добива листа на потребна литература по поединечни предмети, а исто така студентите бесплатно добиваат странска литература и скрипти во електронска форма; цената на литературата не е утврдена во висина на школарината и секој студент при упис на година плаќа парични средства за книжен фонд, а исто така на студентите на располагање им е литературата од електронската библиотека и литературата од библиотеките и книжарите по прифатлива цена; од МОН не е утврдена цената на литературата, студентите бесплатно ги користат книгите и потребните материјали и не се оптоварени со дополнителни трошоци за набавка на потребните материјали; се користи систем за електронско учење; прашањето треба да се реши во соработка со МОН.

Од доставените образложенија за ИЕ1, може да констатира дека универзитетите на студентите им го обезбедуваат потребниот број на литература неопходна за следење на настава и полагање на испит, литературата е достапна во библиотеките на факултетите, студентите се снабдуваат од библиотечниот фонд или сами ја набавуваат потребната литература.

Проблем 6. Недоволна информираност на јавноста за потребата од вклучување во борбата против корупцијата во образованието и спортот

- 4. Активност 1.** Вградување на образовни цели и содржини за борба против корупцијата и судирот на интереси во наставните програми во основното, средното и високото образование. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Надградени и проширени едукативни програми - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Учениците/ студентите стекнуваат знаења за учество во спречувањето на корупцијата
Надлежни институции: Биро за развој на образованието

Забелешка за Активност 1:

Активната е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Државната комисија за спречување на корупцијата, Министерството за образование и наука и Бирото за развој на образованието во врска со активноста доставија податок дека се реализирани активностите во рамките на Проектот „Антикорупциска едукација на учениците од основните училишта“. Овој проект го спроведува Државната комисија за спречување на корупцијата во соработка со Министерството за образование и наука, Бирото за развој на образованието и Центарот за граѓански комуникации, а има за цел да се афирмира потребата од воведување на антикорупциски содржини во редовната настава во образованието како фундаментален чекор кон градење на активно граѓанство меѓу младите луѓе и системско менување на сегашната култура на прифаќање на корупцијата.

Реализацијата на активноста во насока на вградување на образовни цели и содржини за борба против корупцијата и судирот на интереси во наставните програми во основното, средното и високото образование е оценета во тек, бидејќи податоците на наведените надлежни институции упатуваат на тоа дека се започнати активности во основното образование како еден сегмент од оваа активност, но активноста треба да ги опфати и средното и високото образование.

5. Активност 2. Предавања, семинари, едукативни работилници, кампањи за ученици/студенти, родители, наставници, претставници на ГО активни во областите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Подготвена програма за одржување семинари, работилници, предавања - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 2. Подготвени содржини за настаните - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука, ГО - Здружение на граѓани “Младински образовен форум”, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 3. Спроведена обука на предавачи - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 4. Вградени активности во редовната годишна програма на образовните установи/институции - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Зголемена свест и променети ставови во однос на потребата за сопствен придонес кон борбата против корупција и судир на интереси
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата

Забелешка за Активност 2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерството за образование и наука и Бирото за развој на образованието во врска со индикаторите на активност, доставија податоци за реализирани активности од Проектот „Антикорупциска едукација на учениците од основните училишта“. Во рамките на овој проект

изготвена е Програма за антикорупциска едукација на учениците од основните училишта и Прирачник со работни листови за воннаставни активности. Спроведена е и обука на наставниците кои предаваат Граѓанско образование од сите основни училишта на територијата на РМ.

Во врска со ИА2, Здружението на граѓани „Младински образовен форум“ информира за низа активности организирани од страна на МОФ кои се во насока на остварување на правата на младите и студентите, но и во насока тие да се охрабрат да пријавуваат прекршување на нивните права. Во рамките на овие активности и со иста цел, објавени и промовирани се неколку брошури. Наведените податоци покажуваат дека се започнати активности во насока на реализација на програмската активност која е пошироко дефинирана и би требало да опфати еден поголем круг активности - предавања, семинари, едукативни работилници и кампањи и тоа не само за ученици и студенти, туку и за родители, наставници и претставници на граѓански организации активни во областите.

6. Активност 3. Изготвување на етички кодекси на образовните и спортските институции/ установи и друштва. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изготвени етички кодекси - Во тек; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Сите засегнати страни се информирани за сопствената одговорност и го практикуваат утврденото етичко однесување и постапување
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 60; (национални спортски федерации), Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за образование и наука - Податок 1: 20;

Забелешка за Активност 3:

Државната комисија за спречување на корупцијата и Министерството за образование и наука доставија податок дека активноста не е реализирана, а Агенцијата за млади и спорт во врска со изготвувањето на етички кодекси на спортските институции/установи и друштва образложи дека федерациите ги преземаат етичките кодекси согласно со стандардите на меѓународните спортски асоцијации.

7. Активност 4. Информирање на студентите во високото образование и поттикнување на пријавување на корупција и судир на интереси. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени кампањи и информативни активности - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје,

Индикатор на ефективност 1. Зголемен број на пријави како резултат на кампањите

Надлежни институции: Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје ,
Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје -Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 4:

Студентскиот Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје достави податок дека со воведувањето на институцијата студентски правобранител на Универзитетот Св. „Кирил и Методиј“ организирани се трибини на сите факултети во склоп на универзитетот во врска со борба против корупцијата и начинот на справување со оваа негативна општествена појава. Студентскиот Парламент секоја година во периодот на аплицирање и вселување во студентските домови организира кампања „Пријави корупција“ со која се охрабруваат студентите кои се сведоци на коруптивни дејства истите да ги пријават во СПУКМ се со цел да се поднесат пријави до надлежните институции.

Студентскиот правобранител информира дека студентите континуирано се информираат за пријавувањето на коруптивни дејствија кај надлежните органи. Како орган на универзитетот кој се залага за активна заштита на правата на студентите, студентскиот правобранител по пат на трибини, непосредни панел дискусии и настани, по пат на плакати и постери ги информира студентите за можноста да пријават корупција како би се презеле соодветни мерки за нејзино спречување и санирање на последиците. Во оваа област студентскиот правобранител има континуирана соработка со Државниот просветен инспекторат.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР IX - Образование и спорт



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР IX - Образование и спорт

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/ Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за високо образование	Проблем 1 Активност 2	- во насока на воведување забрана за вработување на државни функционери во високо образовни установи за време на мандатниот период	прв 2012-2013	да
Измени на Законот за спортот и релевантните подзаконски акти	Проблем 2 Активност 2	- заради воведување и уредување на систем на лиценцирање	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 1	- со вградување на контролни постапки и строги санкции за финансиски малверзации при трансферите	втор 2013-2014	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 2	- со вградување на контролни постапки и строги санкции за лица кои врбуваат спортисти надвор од комуникацијата со нивните клубови	втор 2013-2014	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 3	- за поголема транспарентност во финансирањето на спортските федерации и клубови/јавно објавување на извештаи	втор 2013-2014	не

СЕКТОР X - Приватен сектор

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015

период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недоволно развиени мерки за превенција на корупцијата и јакнење на интегритетот на приватниот сектор**
- 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор**
- 3. Недоволна информираност за Законот за заштита на конкуренција (ЗЗК) и недоволен капацитет на Комисијата за заштита на конкуренција (КЗК) за спроведување на законот**
- 4. Постои недоволна транспарентност на спонзорствата, зад што се крие можност за корупција**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **14** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **14** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Комисија за заштита на конкуренцијата, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Фондација Претприемачки сервис за млади, ГО - Центар за граѓански комуникации, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје и Македонски центар за лобирање-Битола.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **14** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **7** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Комисија за заштита на конкуренцијата, Министерство за правда, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија и Стопанска комора на Северо-Западна Македонија.**

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 13 активности во овој сектор:

- реализирани се **1** или **8%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **10** или **77%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 13 активности во овој сектор

- реализирани се **2** или **15%**
- нереализирани се **6** или **46%**
- во тек се **5** или **39%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

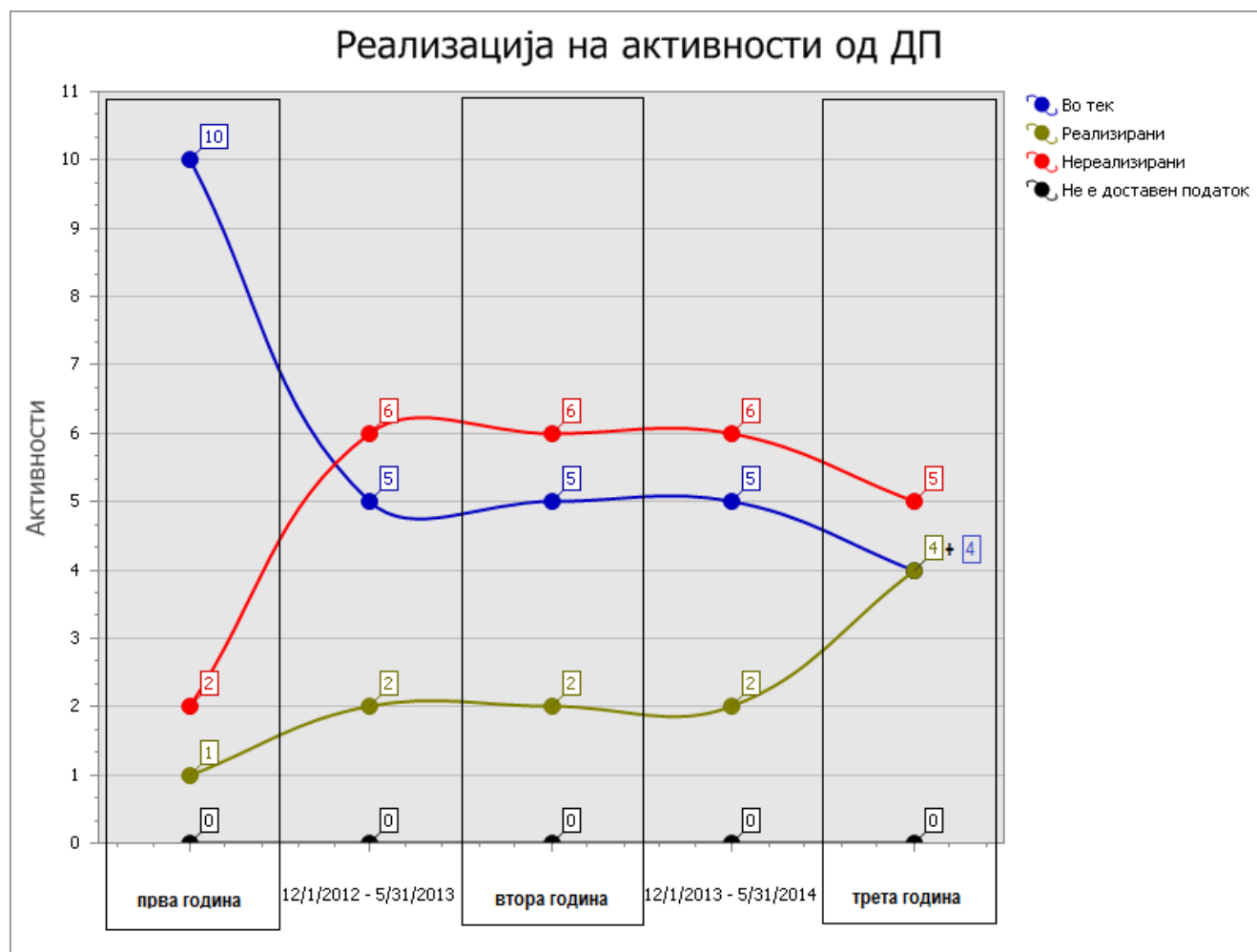
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 13 активности во овој сектор

- реализирани се **4** или **31%**
- нереализирани се **5** или **38%**
- во тек се **4** или **31%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **14** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **5** или **36%**
- нереализирани се **5** или **36%**
- во тек се **4** или **28%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

- 1. Активност 4.** Потпишување на Меморандум за соработка меѓу приватниот сектор и ДКСК за интензивирање на соработката на тема корупција, судир на интереси и интегритет во приватниот сектор. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2011)

Индикатор на активност 1. Потпишан Меморандум - Да; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Број на реализирани средби
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата

Забелешка за Активност 4:

Државната комисија за спречување на корупцијата ценејќи ја подготвеноста и покажаниот интерес за соработка од страна на приватниот сектор за реализација на заеднички активности и проекти од областа на превенцијата на корупцијата и судирот на интереси, на денот на одбележувањето на Меѓународниот ден за борба против корупцијата 9-ти декември 2011 година потпиша Меморандум за соработка за взаемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси со претставници од приватниот сектор.

Проблем 3. Недоволна информираност за Законот за заштита на конкуренција (ЗЗК) и недоволен капацитет на Комисијата за заштита на конкуренција (КЗК) за спроведување на законот

- 2. Активност 2.** Зголемување на заштитата на конкуренцијата особено преку зголемување на можноста за добивање на информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Креирани механизми за добивање на информации за забранети договори и остварување увид во нив – Да; Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на добиени информации
Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 2;

Забелешка за Активност 2:

КЗК информира дека е изработен Водич за незаконски договарања кај јавните набавки во соработка со Бирото за јавни набавки.

- 3. Активност 3.** Зајакнување на меѓуинституционалната соработка во насока на добивање на информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Реализирани работни средби, состаноци - Да;
Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на реализирани средби/број на разменети информации за постоење на забранети договори

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 2; Податок 2: 0; (Во соработка со Бирото за јавни набавки, вработени од КЗК ќе вршат обука на договорните органи за препознавање на индикатори кои укажуваат на незаконско договарање кај јавните набавки)

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и ќе се следи до 2015 година. Во насока на зајакнување на меѓуинституционалната соработка, КЗК информира дека соработката со Бирото за јавни набавки континуирано се остварува.

4. Активност 4. Измена на член 283 од Кривичниот законик со цел стимулирање на пријавувањето на случаи на картели и друг вид забранети договори. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет член 283 од Кривичниот законик - Да;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на картели и друг вид забранети договори

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 2;

Забелешка за Активност 4:

Министерството за правда достави податок дека Законот за изменување и дополнување на Кривичниот законик со кој е опфатена измената на член 283 согласно со наведената насока е донесен и објавен во „Сл. весник на РМ“ бр. 27 од 05.02.2014 година.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

1. Активност 2. Спроведување анализа на постојната законска регулатива со цел нејзино иновирање со антикорупциски норми. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2014)

Индикатор на активност 1. Спроведена анализа - Не; Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Забелешка за Активност 2:

Согласно со податоците добиени од страна на Бизнис конфедерацијата на Македонија, во истражувањето на Индексот на деловното опкружување направена е анализа на збир на закони со посебен осврт на корупцијата во бизнис секторот со цел да се изнајдат механизми и норми за надминување на проблемите. Нема информација дали врз основа на спроведената анализа на законите има измена на законите односно нивно иновирање со антикорупциски норми.

Проблем 4. Постои недоволна транспарентност на спонзорствата, зад што се крие можност за корупција

- 2. Активност 1.** Воспоставување систем на континуирано следење на спонзорствата, нивниот обем, вид и на спонзорите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за донации и спонзорства во јавните дејности - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

- 3. Активност 2.** Креирање и обезбедување на транспарентност на спонзорствата со цел еднаков третман за сите можни спонзорства. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Објавени огласи за спонзорство во јавноста за типот и обемот на бараното спонзорство и избраниот спонзор - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на објавени огласи
Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 0;

- 4. Активност 3.** Воведување обврска за потпишување Изјава за непостоење/постоење судир на интереси за сите вклучени страни. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за донации и спонзорства во јавните дејности - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

- 5. Активност 4.** Пропишување на стандардизиран обрзец за договор за спонзорства кој мора да се почитува со вградување на елементи во договорот кои избегнуваат можност за корупција: Точно прецизирање на услугите кои се примаат и услугите кои се даваат, отстранување на можноста за исполнување на предуслови за спонзорство, точно прецизирање на условите на договорот, предвидување на пенали во случај на неисполнување на договорот за спонзорство. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1, 2, 3 и 4:

Нема измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности во насоките утврдени со активностите. Во однос на Активност 1 надлежната институција Министерство за правда достави

податок дека за оставрување на целта на активноста, во членот 20 во постоечкиот закон е уредена контролата над користењето на спонзорствата и тоа е во надлежност на Управата за јавни приходи. Во однос на Активност 3 е наведено дека истата не е во согласност со целите на законот - поттикнување на јавниот интерес, придонес за подобрување на личниот и заедничкиот живот на граѓаните, здруженијата на граѓаните и фондации, физичките и правните лица во РМ, како и нивната економска благосостојба и социјална правда. За Активност 2 се посочува дека целта би се реализирала преку Активност 4 за која е доставен податок дека нема да се реализира, бидејќи во Програмата на Владата на РМ не е предвидена измена на наведениот закон во насоките на активноста.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Недоволно развиени мерки за превенција на корупцијата и јакнење на интегритетот на приватниот сектор

- 1. Активност 1.** Донесување кодекси на однесување за коректно, совесно и правилно извршување на бизнис активностите, за спречување на судирот на интереси, но и примена на добрите практики во соработката меѓу приватните и државните субјекти. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесени кодекси на однесување - Да; Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Индикатор на активност 2. Обезбедена јавност и дистрибуција на кодексите за однесување - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени кодекси

Индикатор на ефективност 2. Број на дистрибуирани кодекси

Индикатор на ефективност 3. Објавени кодекси на веб страниците на Стопанските комори и на ДКСК

Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

Забелешка за Активност 1:

Согласно со податоците добиени од страна на Бизнис конфедерацијата на Македонија, донесен е Бизнис Етички Кодекс за кој се добиени тринаесет препораки од бизнис секторот, компаниите и ДКСК, кој е поддржан и од страна на Сојузот на стопански комори на РМ. Етичкиот кодекс е објавен на веб страницата на Бизнис конфедерацијата на Македонија.

Податоците добиени од Стопанската комора на Македонија упатуваат на поединечни кодекси кои во дел од компаниите се донесени во минатиот период, истите се транспарентни и јавно објавени на веб страниците на компаниите. Во дел од компаниите во тек е донесување на вакви кодекси.

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

- 2. Активност 1.** Спроведување истражувања за корупција во приватниот сектор, кои ќе послужат како основа и ќе дадат насоки за преземање на идни активности. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени истражувања - Во тек; Надлежни институции: ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", ГО - Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Македонски институт за медиуми, ГО - Македонски центар за лобирање- Битола, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Фондација Претприемачки сервис за млади, ГО - Центар за граѓански комуникации, СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија, Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на преземени корективни активности во насока на отстранување на детектираните тесни грла

Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

Забелешка за Активност 1:

Активноста континуирано ќе се следи до 2015 година. Од надлежните институции, податоци за спроведени истражувања за корупција во приватниот сектор доставија: Бизнис конфедерацијата на Македонија- спроведено истражување за подобрена бизнис клима и одржливи претпријатија во соработка со меѓународната организација на трудот; ДКСК во соработка со ОБСЕ – истражување на перцепцијата на граѓаните за корупцијата во приватниот сектор и квалитативна анализа на антикорупциските мерки во приватниот сектор. МЦМС во рамките на Извештајот за проценка на корупцијата има спроведено телефонска анкета со претставници на бизнис-заедницата на репрезентативен примерок од 400 испитаници. Анкетата е спроведена во мај и јуни 2014 година од страна на Институтот за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје.

Транспаренси Интернешнл – Македонија достави податок дека е преведена и публикувана иницијативата „Деловни принципи за борба против поткуп“, иницијатива на повеќе засегнати страни предводена од Transparency International, а која е прифатена од бизнис заедницата во меѓународни рамки. Публикацијата беше промовирана во Стопанската комора на Македонија во присуство на поголем број претставници од приватниот сектор во РМ. Транспаренси Интернешнл – Македонија во соработка со Стопанската Комора на Македонија и Стопанската комора на Северо-западна Македонија изготви „Кодекс на деловна етика и однесување на акционерски друштва“ како и „Кодекс на деловна етика и однесување за мали и средни претпријатија“, кои се имплементирани од повеќе компании, членки на овие стопански комори. Следење на имплементација на УНКАК (трета фаза на самооценка). Останатите надлежни институции информираат дека планираат/немаат спроведено истражувања во приватниот сектор.

3. Активност 3. Спроведување на обуки за претставниците од приватниот сектор со цел градење на интегритетот. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Во тек; Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија, Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/ број на обучени претставници од приватниот сектор
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, СК - Бизнис конфедерација на Македонија, СК - Сојуз на стопански комори на Република Македонија, СК - Стопанска комора на Македонија, СК - Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Бизнис конфедерацијата на Македонија во континуитет ги информира своите членови за активностите за спречување на корупцијата. Одржани се 7 обуки во кои БКМ настојува преку советување на компаниите тие да дејствуваат антикоруптивно и во рамките на легислативата. Стопанската комора на Македонија информира дека се реализирани обуки со цел актуелизирање на новините во областа.

Проблем 3. Недоволна информираност за Законот за заштита на конкуренција (ЗЗК) и недоволен капацитет на Комисијата за заштита на конкуренција (КЗК) за спроведување на законот

4. Активност 1. Зајакнување на капацитетите на КЗК заради остварување на нејзината основна функција. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Обезбедени доволен број човечки ресурси и техничка опрема - Во тек; Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на кадри кои работат на спроведување на ЗЗК
Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 6;

Индикатор на ефективност 2. Подобрена техничка опременост

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

КЗК информира дека има добиено одобрение од Министерството за финансии за нови вработувања и постапката е во тек. КЗК нема обезбедено средства за подобрување на техничката опременост.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА АКТИВНОСТ
СЕКТОР X - Приватен сектор



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР X - Приватен сектор

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/ Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на член 283 од Кривичниот законик	Проблем 3 Активност 4	-со цел стимулирање на пријавувањето на случаи на картели и друг вид монополи (забранети договори)	прв 2012-2014	Да
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 1	-воспоставување систем на континуирано следење на спонзорствата, нивниот обем, вид и на спонзорите	прв 2012	не
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 2	-креирање и обезбедување на транспарентност на спонзорствата со цел еднаков третман за сите можни спонзорства (објавени огласи за спонзорство во јавноста за типот и обемот на бараното спонзорство и избраниот спонзор)	прв 2012	не
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 3	-воведување обврска за потпишување Изјава за непостоење/постоење судир на интереси за сите вклучени страни	прв 2012	не

Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 4	- пропишување на стандардизиран образец за договор за спонзорства кој мора да се почитува со вградување на елементи во договорот кои избегнуваат можност за корупција: Точно прецизирање на услугите кои се примаат и услугите кои се даваат, отстранување на можноста за исполнување на предуслови за спонзорство, точно прецизирање на условите на договорот, предвидување на пенали во случај на неисполнување на договорот за спонзорство.	прв 2012	не
--	--------------------------	--	-------------	----

СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015
период декември 2011-ноември 2014 година

Во овој сектор утврдени се **6** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Нетраспарентност при доделувањето на јавни финансиски средства на здруженијата и фондациите**
- 2. Стекнување статус на организација од јавен интерес**
- 3. Доделување на јавни средства на наменски основани здруженија што создава сомнеж за коруптивно и непродуктивно трошење на јавни средства**
- 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите**
- 5. Концентрацијата на сопственоста на медиумите и прикривање на сопственоста врз медиумите**
- 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **14** активности, **19** индикатори на активност и **25** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **18** и тоа: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Собрание на РМ, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за економија, Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, Влада на РМ, ГО - Граѓанска асоцијација МОСТ, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", ГО - Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Фондација Претприемачки сервис за млади, ГО - Центар за граѓански комуникации, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Македонски центар за лобирање – Битола и Здружение на новинарите на Македонија.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **18** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции.

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **25** индикатори на ефективност се вкупно **15** институции и тоа: Влада на РМ, ГО-Здружение на граѓани „Младински образовен форум“, ГО-Граѓанска асоцијација МОСТ, ГО-Институт за демократија Социетас Цивилис-Скопје, ГО-Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, ГО-Македонски центар за лобирање-Битола, ГО-Македонски центар за меѓународна соработка, ГО-Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО-Фондација Претприемачки сервис за млади, ГО-Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за правда, Собрание на РМ и Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.

I. Во првата година (период декември 2011-ноември 2012 година) од предвидените 14 активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **12** или **86%**
- во тек се **2** или **14%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

II. Во втората година (период декември 2011-ноември 2013 година) од предвидените 14 активности во овој сектор

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **8** или **57%**
- во тек се **6** или **43%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

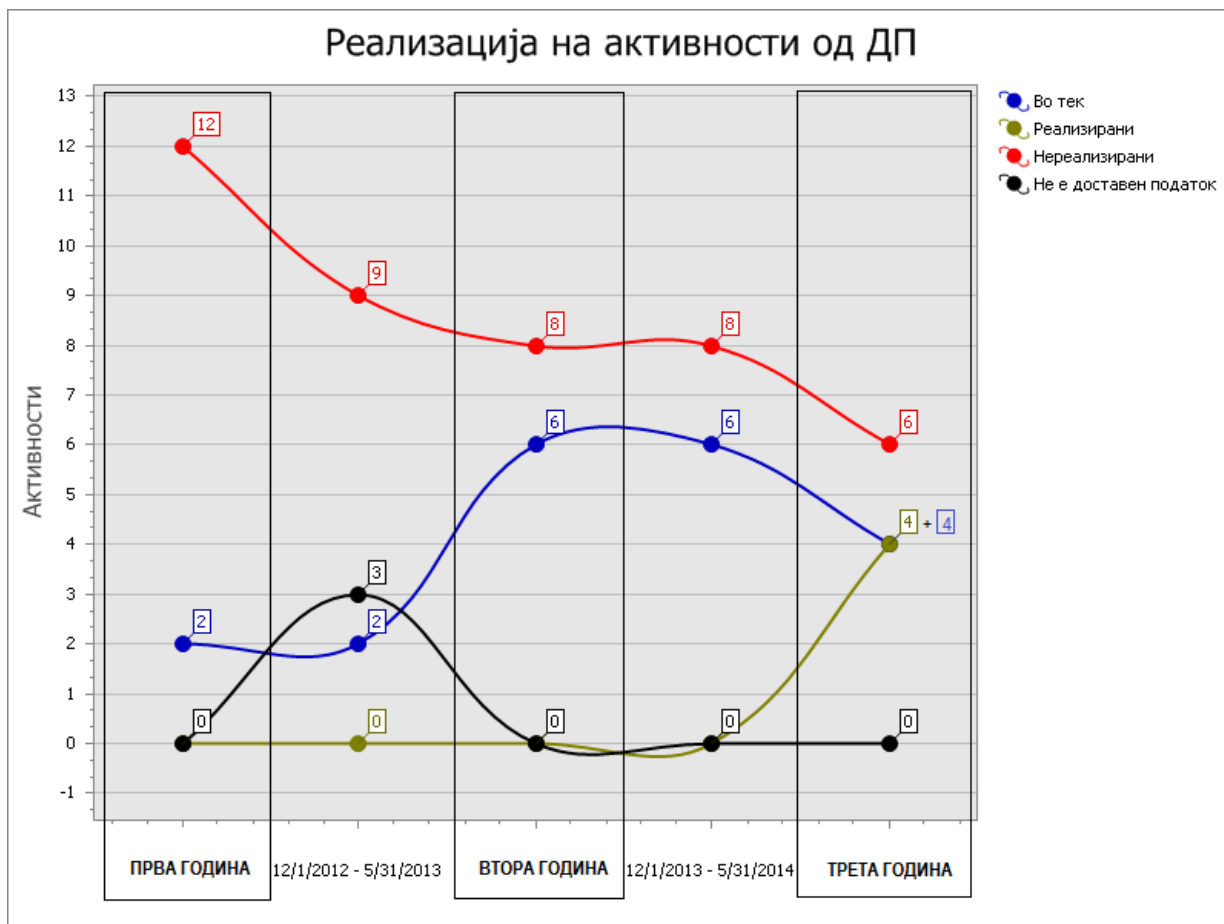
III. Во третата година (период декември 2011-ноември 2014 година) од предвидените 14 активности во овој сектор

- реализирани се **4** или **28,5%**
- нереализирани се **6** или **43%**
- во тек се **4** или **28,5%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

Од предвидените **19** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **5** или **26%**
- нереализирани се **11** или **58%**
- во тек се **3** или **16%**
- не е доставен податок за **0** или **0%**

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА ПРОМЕНЕТЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ПО ПЕРИОДИ



РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите

- 1. Активност** 4. Донесување на Закон за медиуми со цел уредување на дејноста на јавното информирање. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен Закон за медиуми - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Забелешка за Активност 4:

Министерството за информатичко општество и администрација достави податок дека е донесен Законот за медиуми („Сл.весник на РМ“ бр.184/2013). Со законот се пропишани основните начела и услови кои треба да бидат исполнети од издавачите на медиуми при вршењето на дејноста. Во посебен дел регулирана е забраната на конценрација на моќ.

Проблем 5. Концентрацијата на сопственоста на медиумите и прикривање на сопственоста врз медиумите

- 2. Активност** 1. Доследно спроведување на регулативата во врска со недозволената конценрација на медиуми. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Јакнење на надзорот над регулаторните тела и органите задолжени за непосредно спроведување на законот - Да; Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, Здружение на новинарите на Македонија

Индикатор на ефективност 1. Број на покренати постапки врзани со конценрацијата на медиуми

Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки за преземените дејствија и мерки

Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на дејствија за извршен надзор (барање наменски извештаи од одделни институции, поставени пратенички прашања и сл.)

Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 1: 3; (доставениот податок се однесува на 3 годишни извештаи за работа разгледани од Собранието на РМ од СРД, КЗК и ДКСК)

Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги информира дека во периодот од 01.01.2014 година до 30.11.2014 година, редовно има вршено увид на податоците во Интернет дистрибутивниот систем на Централниот регистар на РМ, при што има констатирано дека ниту еден од основачите или управителите на трговските радиодифузни друштва не се јавува како основач на друштво регистрирано за вршење на дејностите преку кои се создава недозволена

медиумска концентрација. Здружението на новинарите на Македонија достави податок дека реализацијата за овој дел и проверките мора да се спроведува постојано. Истакнува дека во овој дел треба да се провери и зошто медиумите се јавуваат како донатори на изборни кампањи. Исто така треба да се провери монополски дали има медиумски организации со повеќе медиумски субјекти кои заземаат поголем дел од одреден пазар на медиуми (пример печатени медиуми, или комбинација на радио и интернет портали).

- 3. Активност 2.** Да се превенира и спречи можноста за прикривање на сопственоста на странско лице или компанија како учесник во недозволена концентрација на медиуми. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност (Нов Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги) - Да;

Надлежни институции: Здружение на новинарите на Македонија, Министерство за информатичко општество и администрација, Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за случаи на концентрација на медиуми, со учество на странски правни лица во сопственоста

Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на завршени постапки и изречени мерки

Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 2:

Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги достави податок дека на 03.01.2014 година стапи во сила Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, со кој е пропишано дека домашно правно лице чии основачи се странски лица регистрирани во земји во кои согласно со прописите на тие земји не е дозволено или не е можно да се утврди потеклото на основачкиот капитал, не може да врши радиодифузна дејност ниту да се стекне со удел во сопственост на радиодифузер. Доколку дополнително се утврди дека еден од основачите на радиодифузерот е вакво правно лице, Агенцијата ќе поведе постапка за утврдување на недозволена медиумска концентрација по службена должност.

Согласно со податоците добиени од Министерството за информатичко општество и администрација, во законот се имплементирани европските директиви кои ја регулираат областа на радиодифузијата. Здружението на новинарите на Македонија наведува дека не се преземени активности во утврдените насоки.

Проблем 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ

- 4. Активност 1.** Доследно спроведување на законската регулатива во врска со недозволената поврзаност на медиумската сопственост со политичките личности и центри на моќ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Утврдени конкретни случаи на поврзаност меѓу носител на јавна функција и сопственост на медиум - Да; Надлежни институции: Здружение на новинарите на Македонија, Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги,

Индикатор на активност 2. Зајакнат надзор над органите задолжени за спроведување на законот - Не; Надлежни институции: Влада на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за откривање на поврзаноста
Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и преземени санкции
Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;
Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на извештаи за постапките и донесените одлуки
Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1: 0;
Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 1:

Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги информира дека нема утврдено такви случаи. Здружението на новинарите на Македонија наведува дека нема видливи активности за овој индикатор односно дека нема превентивни активности. Предлага да се направи проверка на кој начин новоформираните медиуми пред се регионалните телевизии се поврзани со политички центри на моќ. Во врска со решавање на оваа проблематика ЗНМ дава предлози за измени на изборното законодавство. Во однос на ИА2 кој се однесува на зајакнување на надзорот над органите задолжени за спроведување на законот Генералниот секретаријат на Владата на РМ информира дека не е во негова надлежност.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Стекнување статус на организација од јавен интерес

1. Активност 1. Измена на Законот за здруженија и фондации во насока статусот на организација од јавен интерес да се стекнува по сила на закон поради исполнување на законски утврдените услови во поглед на целите, дејноста, вкупниот капацитет и интегритет на конкретната ГО што само се констатира со чинот на регистрација во Централниот регистар на РМ. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Не;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на здруженија и фондации регистрирани со статус на организации од јавен интерес

Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 1; (според објавени податоци од Комисијата за организации со статус од јавен интерес.)

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека активната не е прифатлива имајќи ги предвид законските надлежности на Централниот регистар на РМ. Со реализација на оваа активност постои можност за нарушување на воспоставениот контролен механизам на Комисијата за доделување на статус на организации од јавен интерес, така што ризикот за појава на корупција не би се намалил, туку би се зголемил и трансферирал.

Активната во извештајниот период не е реализирана.

И понатаму останува потребата за измена на Законот за здруженија и фондации по прашањето за добивањето статус на организација од јавен интерес што ќе произлегува од јасните и прецизни критериуми утврдени во законот и тој статус по сила на законот ќе го добијат организациите кои ги исполнуваат законските услови уште со нивната регистрација кај надлежниот државен орган.

Проблем 3. Доделување на јавни средства на наменски основани здруженија што создава сомнеж за коруптивно и непродуктивно трошење на јавни средства

2. Активност 1. Измена на Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ и Деловникот за работа на Владата на РМ со цел воспоставување на принципот на функционално партнерство. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменети Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ, Деловникот за работа на Владата на РМ - Не; Надлежни институции: Влада на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на планирани активности по принципот на функционално партнерство

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на извештаи за активностите реализирани со овие средства

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда информира дека активната не е реализирана, а по однос на рокот и дефинирањето на активната потребно е да се има предвид мислењето на Генералниот секретаријат на Владата на РМ.

Генералниот секретаријат на Владата на РМ достави податок дека согласно со Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 со Акциски план за спроведување, во приоритетната област 1: Развиен и одржлив граѓански сектор, како мерка е предвидено Министерството за правда, во периодот 2012-2014, да донесе правно обврзувачки акт (правилник) за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот.

Генералниот секретаријат – Одделение за соработка со невладини организации подготви Предлог-одлука за условите за распределба и користење на средства од Буџетот на РМ наменети за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации, која беше објавена на веб страната www.nvosorabotka.gov.mk. Генералниот секретаријат, има подготвено и Предлог – одлука за формирање на Совет за соработка помеѓу Владата на РМ и граѓанскиот сектор и за истата во тек е консултативен процес преку веб страната на Одделението за соработка со невладини организации, како и консултации со граѓанскиот сектор, за што се одржани и 2 консултативни средби со граѓанскиот сектор.

Активноста не е реализирана. Нема измена на регулативата во насоките утврдени во активноста. И понатаму останува потребата од измена на регулативата за воведување на принципот на функционално партнерство меѓу владиниот и невладиниот сектор со цел државните органи во програмите за работа и буџетските средства за нивна реализација да предвидат можност одделни активности што се составен дел на нивните проекти од програмите за работа, а за кои има капацитетни регистрирани граѓански здруженија, по принципот на јавен оглас, да можат да им се доверат на извршување на граѓанските здруженија регистрирани за активности и прашања од соодветната област. Тоа истовремено подразбира спроведување на целосно транспарентна постапка и отчетност.

- 3. Активност 2.** Со цел спречување на корупцијата и судирот на интереси се воведува обврска за доставување анкетен лист за имотната состојба и изјава за интереси за членовите на извршните органи на ГО. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изменет ЗССИ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на примени анкетни листови и изјави за интереси
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда информира дека законски измени во насока на оваа активност не се предвидени во Програмата за работа на Владата на РМ. Работната група ќе ги има предвид насоките утврдени со активноста.

Проблем 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите

- 4. Активност 2.** Организирање стручни собири и јавни дебати со цел градење ставови за потребните измени на регулативата. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Одржани работилници и јавни дебати - Не; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација, Здружение на новинарите на Македонија, Државна комисија за спречување на корупцијата, ГО - Здружение на

граѓани "Младински образовен форум", ГО - Граѓанска асоцијација МОСТ, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, ГО - Македонски центар за лобирање- Битола, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Фондација Претприемачки сервис за млади, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани работилници и јавни дебати

Индикатор на ефективност 2. Изготвени сумарни извештаи за усогласените ставови

Надлежни институции: Горенаведените ГО

Забелешка за Активност 2:

Освен Министерството за информатичко општество и администрација кое достави податок дека е одржана јавна дебата, сите останати надлежни институции информираат дек во извештајниот период немаат организирано стручни собири и јавни дебати со цел градење ставови за потребните измени на регулативата.

5. Активност 3. Јасни критериуми и транспарентност при изборот на медиумите во кои се врши откупот на медиумскиот простор. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за јавни набавки и на регулативата за работата на Владата - Не; Надлежни институции: Влада на РМ, Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, Здружение на новинарите на Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Број на извештаи за средствата потрошени за медиумски кампањи и нивните резултати

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 1 (Постапката за доделување на договор за јавна набавка каде што предмет на набавка е медиа планирање за електронски и печатени медиуми се спроведува во транспарентна постапка согласно Законот за јавни набавки. Извештаите што ги доставуваат фирмите, носителите на набавка по однос на договореното се однесуваат на: бројот на емитување по телевизиите и потврди дека е емитувано; број на објавени принтови по весниците и доказ дека истите се објавени (исечоци од весници); број на билборди и доказ каде се ставени. Овој вид на извештаи се задолжителни и преставуваат пропратна документација со која што носителот на набавка го докажува извршувањето на договорот.)

Забелешка за Активност 3:

Здружението на новинарите на Македонија наведува дека нема јасни критериуми и транспарентност при изборот на медиумите во кои се врши откупот на медиумскиот простор. Останатите надлежни институции наведуваат дека немаат надлежност за реализација на индикаторот на активност.

Активноста не е реализирана.

За прашањето на трошењето на буџетските средства за медиумски кампањи и финансиска поддршка на одделни медиуми и понатаму останува потребата од подобрување на регулативата која ја регулира работата на Владата во правец на планирање, утврдување критериуми и транспарентност на целите на кампањата, причини, мерливост на ефектите и резултатите со цел проверка на оправданоста на трошењето јавни средства за ваква намена. (Закон за Влада на РМ и Деловникот за работата на Владата на РМ). Измената на регулативата треба да подразбира јасни и транспарентни критериуми и достапност на сите медиумски економски оператори со цел остварување конкуренција за квалитетно извршување на услугите од овој вид.

Проблем 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ

- 6. Активност 3.** Измена на законите за да се утврди обврска анкетен лист за имотната состојба и изјава за интереси да достават сопствениците на медиумите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изменет ЗССИ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на доставени анкетни листови и изјави за интереси

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на случаи каде е утврдена поврзаноста на носител на јавна функција со сопственост врз медиум

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на постапки за отстранување и санкционирање на оваа недозволена

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Министерство за правда достави податок дека законски измени во насока на оваа активност не се предвидени во Програмата за работа на Владата на РМ. Работната група ќе ги има предвид насоките утврдени со активността.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Нетраспарентност при доделувањето на јавни финансиски средства на здруженијата и фондациите

- 1. Активност 1.** Донесување на правни акти за утврдување на јасни и транспарентни критериуми, правила, процедури и двостепеност на постапката за доделување на јавни средства и средства од странски фондови. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Влада на РМ,

Индикатор на активност 2. Изменет Кодексот за добри практики за финансиска поддршка на здруженијата и фондациите донесен од Владата на РМ - Не; Надлежни институции: Влада на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на апликации по објавените конкурси.

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 199; (Огласот за финансиска поддршка на здруженија и фондации за 2014 година беше објавен на 10.01.2014 година, врз основа на член 18 од Законот за извршување на Буџетот на РМ за 2014 година ("Сл. весник на РМ" бр.180/2013) и Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2014 година („Сл.весник на РМ“ бр.1/2014). По огласот беа поднесени 199 пријави од здруженија и фондации. Владата на седницата одржана на 23.12.2014 година донесе Одлука за распределба на средствата од Буџетот на Република Македонија за 2014 година наменети за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации, со која беа доделени грантови на 40 здруженија и фондации)

Индикатор на ефективност 2. Број на жалби по основ на доделување средства.

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0; (нема)

Индикатор на ефективност 3. Транспарентност на донесените акти

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1:4 (Генералниот секретаријат го објави Огласот за финансиска поддршка на здруженија и фондации за 2014 година на 10 јануари 2014 година во дневните весници Дневник, Вечер и Коха и на веб страната на Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат www.nvosorabotka.gov.mk)

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации во кој се утврдуваат критериуми за доделување на јавни средства е доставен во владина процедура.

Генералниот секретаријат на Владата на РМ информира дека согласно со Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 со Акциски план за спроведување, во приоритетната област 1: Развиен и одржлив граѓански сектор, како мерка е предвидено Министерството за правда, во периодот 2012-2014, да донесе правно обврзувачки акт (правилник) за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот.

Во декември 2013 година Министерството за правда подготви Предлог закон за изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации.

Генералниот секретаријат – Одделение за соработка со невладини организации подготви предлог одлука за условите за распределба и користење на средства од Буџетот на РМ наменети за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации, која беше објавена на веб страната www.nvosorabotka.gov.mk и истата е во фаза на меѓуминистерски консултации и консултации со граѓанскиот сектор. Во Стратегијата не е предвидена измена на Кодексот, кој со донесување на правно обврзувачкиот акт ќе престане да важи.

2. Активност 2. Воспоставување поголема отчетност за финансиското работење и за резултатите од проектите на ГО корисници на средства од јавни институции. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Во тек;

Надлежни институции: Влада на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на објавените извештаи за финансиското работење и за резултатите од проектите финансирани со јавни средства
Надлежни институции: ГО - Здружение на граѓани “Младински образовен форум” , Граѓанска асоцијација МОСТ, Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје, Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, Македонски центар за лобирање- Битола, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0; (во однос на ИЕ надлежните ГО наведуваат дека немаат проекти финансирани со јавни средства, а на нивните веб страници ги објавуваат извештаите за својата работа. Коалицијата на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ информира дека во извештајниот период има поднесено два финансиски извештаи за средства доделени од странски фондови, истите подлежат на ревизија од страна на донаторите. МЦМС достави податок дека Одделението за соработка со невладините организации при Генералниот секретаријат на Владата подготви и достави предлог Одлука за условите за распределба и користење на средствата од Буџетот на РМ наменети за финансирање на програмски активности на здруженија и фондации. Се очекува истата да биде усвоена од страна на Владата во првиот квартал од 2015. Во одлуката се содржани предлог мерки за поголема отчетност и транспарентност на процесот на финансирање од страна на државата на здруженијата и фондациите)

Индикатор на ефективност 2. Број на постапки за контрола на извештаите и иницијативи за санкционирање (за појаснување оваа активност ќе ја спроведува ДКСК)
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда достави податок дека во постојниот Закон за здруженија и фондации содржани се одредби за отчетност во финансиското работење на здруженијата и фондациите. Со Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации се воведува основ за донесување подзаконски акти кои ќе ги донесе Владата, а кои ќе се однесуваат на утврдувањето критериуми за доделување јавни средства и отчетност.

Генералниот секретаријат на Владата на РМ информира дека согласно со Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 со Акциски план за спроведување, во приоритетната област 1: Развиен и одржлив граѓански сектор, како мерка е предвидено Министерството за правда, во периодот 2012-2014, да донесе правно обврзувачки акт за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот. Од тие причини, во Стратегијата не е предвидена измена на Кодексот, кој со донесување на правно обврзувачкиот акт ќе престане да важи

Проблем 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите

3. Активност 1. Измена и иновирање на регулативата со цел утврдување јасни и транспарентни критериуми за разликување и раздвојување на содржините, целите, носителите и правата и обврските во областа на јавното информирање од оние за наранчаните медиумски кампањи. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност (Закон за медиуми и Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги) - Во тек; Надлежни институции:

Здружение на новинарите на Македонија, Министерство за информатичко општество и администрација, Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги

Забелешка за Активност 1:

Министерство за информатичко општество и администрација, достави податок дека законот е усогласен со европските директиви кои ја регулираат радиодифузната дејност. Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги достави податок дека за наведеното е надлежно Министерството за информатичко општество и администрација. Здружението на новинарите на Македонија достави податок дека владините кампањи не се регулирани со закон. Не е направена анализа од страна на Агенцијата за аудио и аудио визуелни медиуми на кој начин одредени медиуми кои се оформени и отпочнуваат да работат на пазарот на крај на 2013-та или во тек на 2014-та година на годишно ниво имаат огромни приливи на средства покрај од реклами од комерцијални субјекти и од државни институции. Предлага организирање јавна дебата на која би се донеле заклучоци и предлози како да се избегне користење на владини реклами и кампањи како коруптивно средство за медиумите.

Проблем 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ

- 4. Активност 2.** Да се измени регулативата во правец на предвидување техники и алатки за утврдување на поврзаноста на носителите на јавни функции со сопственоста на медиумите и за откривање на прикриената сопственост и утврдување на санкции. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност (Закон за медиуми и Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги) - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на активност 2. Изменет Закон за заштита на конкуренцијата - Не; Надлежни институции: Министерство за економија,

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за утврдување на прикриена сопственост врз медиуми

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и преземени мерки и санкции

Надлежни институции: Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги - Податок 1:0

Забелешка за Активност 2:

Министерството за информатичко општество и администрација достави податок дека законот е усогласен со европските директиви кои ја регулираат областа на радиодифузијата. Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги нема доставено конкретно образложение за статусот на реализација на активността, а во однос на ИА2, Министерството за економија достави податок дека КЗК е на став дека не треба да се врши измена на Законот за заштита на конкуренцијата бидејќи ова прашање е решено со донесување на новиот Закон за аудио и аудио визуелни медиумски услуги и Законот за медиуми („Сл. весник на РМ“ бр.184/2013)

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество

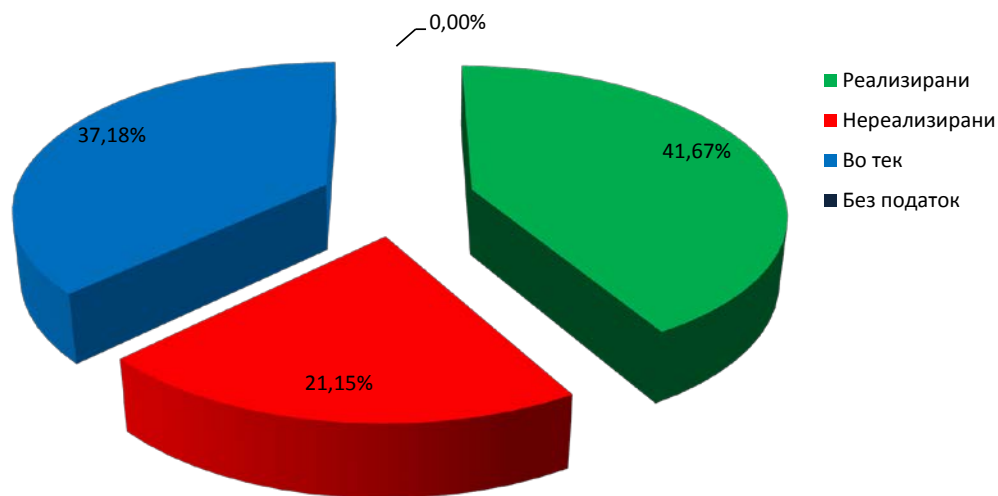
Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 1 Активност 1, ИА1	-донесување на правни акти за утврдување на јасни и транспарентни критериуми, правила, процедури и двостепеност на постапката за доделување на јавни средства и средства од странски фондови	прв 2013-2015	во тек
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 1 Активност 2	-воспоставување поголема отчетност за финансиското работење и за резултатите од проектите на ГО корисници на средства од јавни институции	прв 2013-2015	во тек
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 2 Активност 1	-статусот на организација од јавен интерес да се стекнува со чинот на регистрацијата во Централниот регистар на РМ, а произлегува од целите, дејноста, капацитетот и интегритетот на ГО	прв 2013-2015	не
Измена на Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ и Деловникот за работа на на Владата на РМ	Проблем 3 Активност 1	-со цел воспоставување на принципот на функционално партнерство	прв 2012	не

Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 3 Активност 2 ИА1	- да се воведе обврска за доставување анкетен лист за имотната состојба за членовите на извршните органи на ГО	прв 2013-2015	не
Измена на Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 2 ИА2	- да се воведе обврска за доставување изјава за интереси за членовите на извршните органи на ГО	прв 2013-2015	не
Измена на Законот за радиодифузна дејност (Закон за медиуми и Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги)	Проблем 4 Активност 1	- утврдување јасни и транспарентни критериуми за разликување и раздвојување на содржините, целите, носителите и правата и обврските во областа на јавното информирање од оние за наранчаните медиумски кампањи	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за јавни набавки и на регулативата за работата на Владата	Проблем 4 Активност 3	- јасни критериуми и транспарентност при изборот на медиумите во кои се врши откупот на медиумскиот простор	прв 2012	не
Донесување Закон за медиуми	Проблем 4 Активност 4	-уредување на дејноста на јавното информирање	прв 2012	да
Измена на Законот за радиодифузна дејност (Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги)	Проблем 5 Активност 2	-да се превенира и спречи можноста за прикривање на сопственоста на странско лице или компанија како учесник во недозволена концентracија на медиуми	втор 2013	да
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 6 Активност 3 ИА1	-да се утврди обврска анкетен лист за имотната состојба да достават сопствениците на медиумите	прв 2013-2015	не

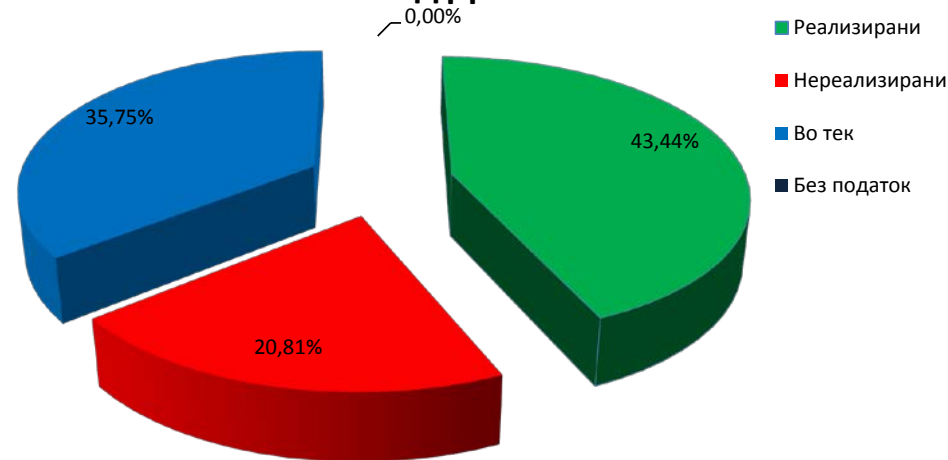
Измена на Законот за спречување судир на интереси	Проблем 6 Активност 3 ИА2	- да се утврди обврска изјава за интереси да достават сопствениците на медиумите	прв 2013-2015	не
--	---------------------------------	--	------------------	----

Сектори	АКТИВНОСТИ					ИНДИКАТОРИ НА АКТИВНОСТ				
	Реализирани	Нереализирани	Во тек	Без податок	Вкупно Активности	Реализирани	Нереализирани	Во тек	Без податок	Вкупно индикатори на активност
Политички сектор	0	6	3	0	9	0	8	5	0	13
Правосудство	9	3	11	0	23	16	4	14	0	34
Јавна администрација	0	3	12	0	15	0	3	14	0	17
Органи за спроведување на законот	4	1	6	0	11	6	2	12	0	20
Царина	10	2	1	0	13	15	3	2	0	20
Локална самоуправа	9	0	6	0	15	13	0	6	0	19
Јавен сектор	9	2	2	0	13	11	3	3	0	17
Здравство, труд и социјална политика	7	0	2	0	9	12	2	4	0	18
Образование и спорт	9	5	7	0	21	13	5	12	0	30
Приватен сектор	4	5	4	0	13	5	5	4	0	14
Медиуми и граѓанско општество	4	6	4	0	14	5	11	3	0	19
Вкупно	65	33	58	0	156	96	46	79	0	221

Реализација на активности од ДП



Реализација на индикатори на активности од ДП



ЗАКЛУЧНИ СОГЛЕДУВАЊА ОД ГОДИШНАТА КОНФЕРЕНЦИЈА ЗА ОЦЕНКА НА
РЕАЛИЗАЦИЈА НА ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И РЕПРЕСИЈА
НА КОРУПЦИЈАТА И ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И
НАМАЛУВАЊЕ НА ПОЈАВАТА НА СУДИР НА ИНТЕРЕСИ 2011-2015

1. Утврдените активности од Државната програма успешно се реализираат. Од вкупно предвидените **156** активности, за периодот декември 2011 - ноември 2014 година, реализирани се **65** или **42%**, во тек се **58** или **37%**, не се реализирани **33** активности или **21%** и нема активности за кои не е доставен податок.
2. Најголем процент на реализирани активности има во Секторот Царина, потоа со ист број реализирани активности следат Секторот Правосудство, Секторот Локална самоуправа, Јавниот сектор и Секторот Образование и спорт.
3. Најмал број на реализација има во Политичкиот Сектор, во кој активностите пред се се однесуваат на подобрување на нормативната и институционалната рамка, како и во Секторот Јавна администрација во кој поголем дел од активностите се во тек на реализација.
4. Соработката меѓу Државната комисија за спречување на корупцијата и институциите надлежни за спроведување на активностите од Државната програма во делот на доставување на податоците, во континуитет се потврдува како успешна и ефикасна преку воспоставената WEB апликација.
5. Во текот на 2015 година Државната комисија за спречување на корупцијата ќе започне со активности за изготвување и донесување на нова Државна програма за спречување на корупцијата и на судирот на интереси со Акционен план 2016-2020.

Скопје 06.03.2015 год.