



Република Македонија
ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

ИЗВЕШТАЈ
ЗА ОСТВАРУВАЊЕТО НА ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И РЕПРЕСИЈА НА НА
КОРУПЦИЈАТА И ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА И НАМАЛУВАЊЕ НА
ПОЈАВАТА НА СУДИР НА ИНТЕРЕСИ СО АКЦИОНЕН ПЛАН
2011-2015 ГОДИНА
период декември 2011 - декември 2012 година

Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) во декември 2011 година ги усвои Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 (ДП).

Државните програми се споени во единствен документ и Акционен план за нивна реализација. За разлика од Државните програми од првиот и вториот мандатен период на ДКСК каде фокусот на дејствување беше ставен прво врз целината на системот, а потоа врз шест столбови од системот на национален интегритет, Државните програми за тековниот мандат се насочени кон 11 сектори во општеството во кои проблемите и ризиците од корупција се најизразени. Сместата на ваквата стратегија е да се дејствува врз искусствено најизразените ризични општествени сегменти со конкретни активности и мерки чија реализација се следи континуирано преку индикатори за спроведена активност и за ефективност во практиката. Активностите се поставени така да го поттикнуваат процесот на јакнење на институционалниот и на личниот интегритет што е низ искусството на поразвиените земји потврдена формула за градење долгорочно одржливи антикорупциски капацитети на земјата.

Во насока на воспоставување одржлив, комплементарен и ефикасен систем за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси како стратешка цел, во Државните програми се утврдени 11 сектори во кои ризиците и проблемите со корупцијата и судирот на интереси се најизразени - СЕКТОР I - Политички сектор, СЕКТОР II - Правосудство, СЕКТОР III - Јавна администрација, СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот, СЕКТОР V- Царина, СЕКТОР VI - Локална самоуправа, СЕКТОР VII - Јавен сектор, СЕКТОР VIII - Здравство, труд и социјална политика, СЕКТОР IX - Образование и спорт СЕКТОР X- Приватен сектор СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество.

Утврдени се активностите и мерките за надминување на проблемите и ризиците, индикаторите за следење на остварувањето на активностите, органите и институциите

задолжени за одделни активности, временските приоритети, индикаторите за мерење на ефектите од преземените активности и финансиските импликации на активностите.

Така, во Акциониот план на Државните програми се утврдени 51 проблем/ризичен фактор, 156 активности за надминување на проблемите и ризиците, 220 индикатори за следење на остварувањето на активностите и 156 индикатори на ефективност како особено значаен аспект и тоа онаму каде што е можно мерење на ефикасноста во практиката.

ДКСК континуирано ја следи реализацијата на утврдените антикорупциски политики и активности во целина, и поединечно низ посебен систем на следење на остварувањето на Државните програми, со веќе утврдената и прифатена методологија, дизајнирана така што од надлежните институции систематски и директно да се собираат потребните податоци за статусот на реализација на активностите.

Во втората половина на 2012 година, ДКСК со поддршка на УНДП воведо ВЕБ апликација за електронско (онлајн) доставување и пополнување на податоците за статусот на реализација на активностите од Државните програми. Ова претставува новина во процесот на следење на реализацијата на активностите и е во насока на подобрување и унапредување на прибирањето, обработката и анализата на податоците.

За таа цел се реализираа четири еднодневни обуки за работа со ВЕБ апликацијата, за сите номинирани лица од институциите надлежни за доставување на податоци за статусот на реализација на активностите од Државните програми.

ДКСК како главен координатор и поттикнувач во процесот на реализација и следење на остварувањето на активностите од Државните програми, а со цел поефикасна имплементација на Државните програми, реализира и низа активности со повеќе институции за да им се олесни спроведувањето на активностите од Државните програми.

Согледувања за реализацијата на активностите и индикаторите на активност од Државните програми во целина и по одделни сектори

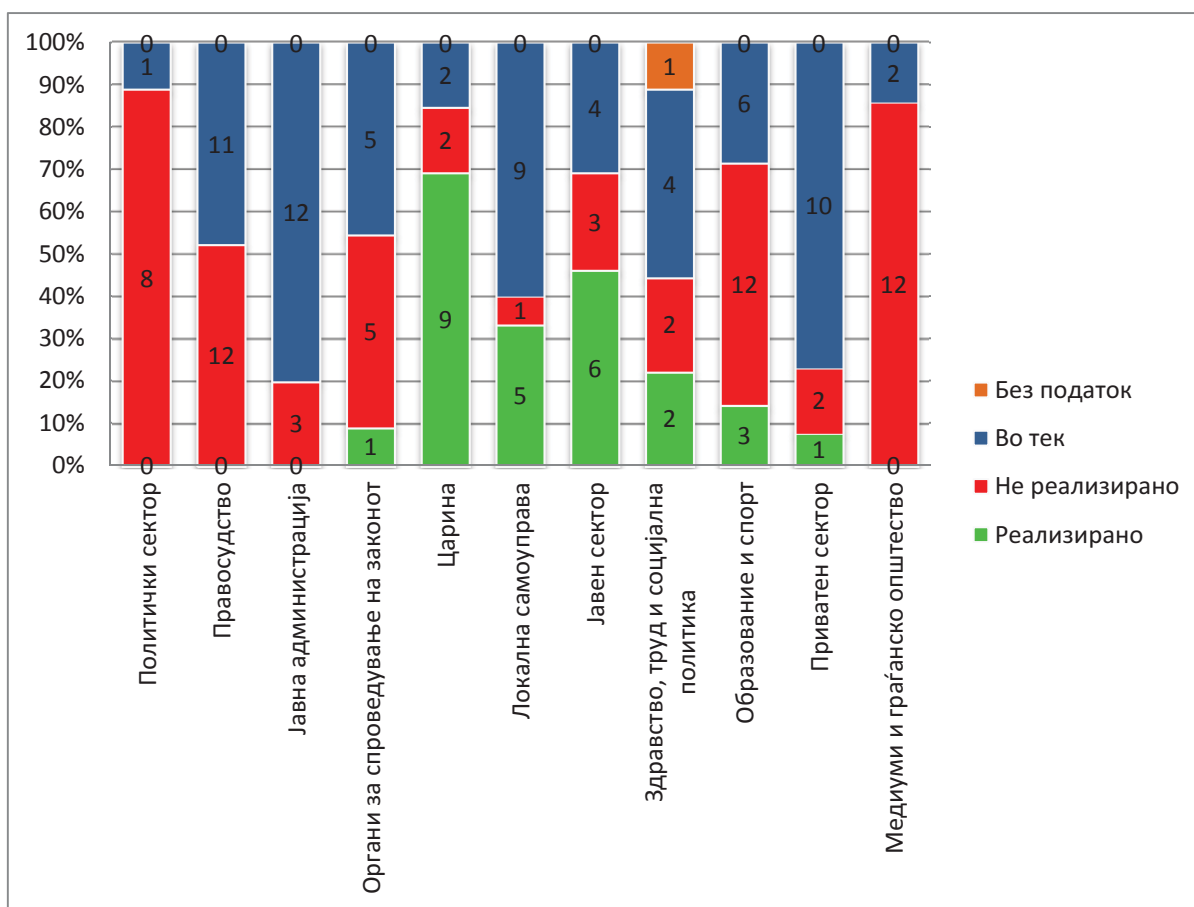
Генералните согледувања во однос на остварувањето на Државните програми во целина се гледа низ следните податоци: од предвидените 156 активности од Државните програми, во целост се реализирани или реализацијата е во тек вкупно на 93 или 59,6% од активностите. Од тоа целосно се реализирани 27 или 17,3%, а во тек се 66 или 42,3%. Не се реализирани 62 активности или 39,7%. За 1 активност или 0,3% не е доставен податок.

Од предвидените 220 индикатори на активност од Државните програми, реализирани се 46 или 20,9%, во тек се 81 или 36,8%, нереализирани се 89 или 40,4%, а за 4 индикатори на активност или 1,8% не е доставен податок. (во прилог на овој извештај е графичкиот приказ на реализацијата на активностите и индикаторите на активност во Државните програми во целина)

Соработката за реализација на Државните програми меѓу ДКСК и институциите надлежни за спроведување на активностите, преку остварената комуникација и реализација на обврската за доставување на податоците се потврдува како успешна.

Врз основа на направената анализа на добиените податоци, може да се констатира дека од 102 институции вклучувајќи ја и ДКСК, кои имаат обврска за доставување на податоци за Државните програми, само 7 институции не ја исполниле обврската да достават податоци и тоа: Министерство за транспорт и врски, Лекарска комора на Македонија, Адвокатска комора на РМ, Стопанска комора на Северно-Западна Македонија, Општина Врапчиште, Општина Дебар и Универзитетот за туризам и менаџмент -Скопје.

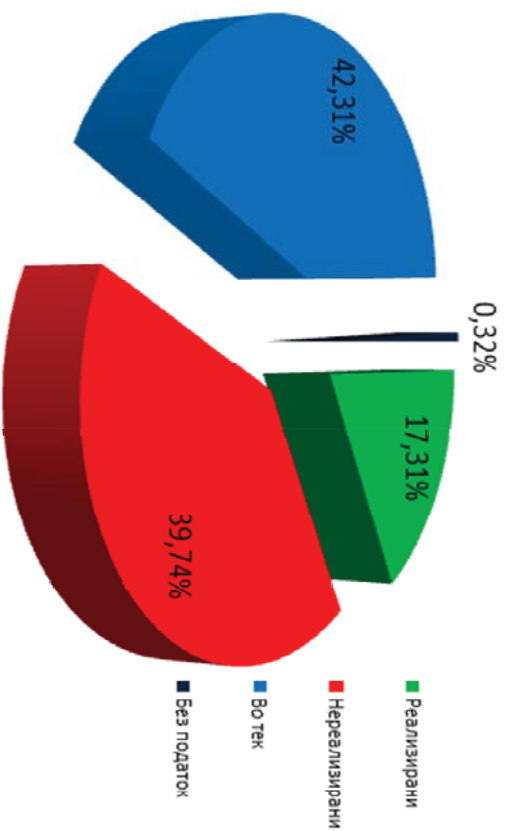
Приказ на реализацијата на активностите во сите 11 сектори од Државните програми



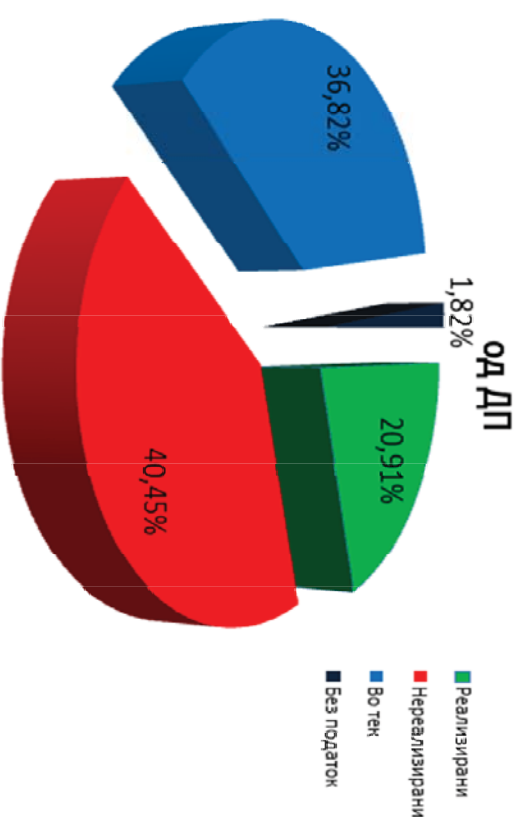
Во прилог на овој Извештај се поединечните Прегледи за реализацијата на активностите од Државните програми за сите 11 сектори.

Сектори	АКТИВНОСТИ					ИНДИКАТОРИ НА АКТИВНОСТ				
	Реализирани	Нереализирани	Во тек	Без податок	Вкупно Активности	Реализирани	Нереализирани	Во тек	Без податок	Вкупно индикатори на активност
Политички сектор	0	8	1	0	9	0	11	2	0	13
Правосудство	0	12	11	0	23	4	19	11	0	34
Јавна администрација	0	3	12	0	15	0	3	14	0	17
Органи за спроведување на законот	1	5	5	0	11	2	8	10	0	20
Царина	9	2	2	0	13	14	3	3	0	20
Локална самоуправа	5	1	9	0	15	9	1	9	0	19
Јавен сектор	6	3	4	0	13	7	4	5	0	16
Здравство, труд и социјална политика	2	2	4	1	9	4	5	6	3	18
Образование и спорт	3	12	6	0	21	4	17	9	0	30
Прирастен сектор	1	2	10	0	13	2	2	10	0	14
Медиуми и граѓанско општество	0	12	2	0	14	0	16	2	1	19
Вкупно	27	62	66	1	156	46	89	81	4	220

Реализација на активности од ДП



Реализација на индикатори на активности



СЕКТОР I - Политички сектор

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година за период *декември 2011 - декември 2012 година*

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недоволна транспарентност и надзор врз тековното материјално-финансиско работење на политичките партии, синдикатот и граѓанските организации**
- 2. Во изборната и другата регулатива што се однесува на изборите постојат слабости што создаваат ризик од нејзино директно прекршување**
- 3. Висок степен на дискрециони овластувања со големи разлики во нивниот интензитет меѓу одделни јавни функции**
- 4. Отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање**
- 5. Висок процент на донесување на закони по скратена односно итна постапка, (иако Деловникот на Собранието утврдува повеќе фази на подготовка на законите), со што не се овозможува вклучување во законскиот процес на општествено релевантни и заинтересирани субјекти**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **9** активности, **13** индикатори на активност и **8** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се **5** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Судски совет на РМ и Собрание на РМ.**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **8** индикатори на ефективност се вкупно **3** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Собрание на РМ и Судски совет на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **5** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за правда, Министерство за финансии, Собрание на РМ и Судски совет на РМ.**

Од предвидените **9** активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **8** или **89%**
- во тек се **1** или **11%**

Од предвидените **13** индикатори на активност во овој сектор:

-реализирани се **0** или **0%**

-нереализирани се **11** или **85%**

-во тек се **2** или **15 %**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-НЕМА

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недоволна транспарентност и надзор врз тековното материјално–финансиско работење на политичките партии, синдикатот и граѓанските организации

1.Активност 1. Измена на Законот за финансирање на политичките партии во насока на поднесување до ДКСК на полугодишни извештаи за тековното работење, како и обврска годишниот финансиски извештај да се доставува и до ДКСК.

(Приоритет: Втор, Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон: Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Доставени полугодишни и годишни финансиски извештаи до ДКСК: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Забелешка за Активност 1:

Согласно со добиените податоци од Министерството за правда оваа активност не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана во насока да се превиди можност за реализација на истата во 2013 година.

Индикатор на ефективност 1. Број на доставени извештаи
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на поведени постапки врз основа на поднесени извештаи

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 0.

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Во однос на индикаторите на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

2.Активност 2. Измена на Законот за банките во насока на овозможување достапност на ДКСК до банкарските изводи од ж/с-ки на политичките партии, синдикатите и ГО.
(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за банки и овозможена ефективна достапност на ДКСК до банкарските изводи од жиро сметките на политичките партии, синдикатите и ГО: Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 2:

Согласно со добиените податоци од Министерството за финансии можноста за реализација на оваа активност ќе биде разгледана во 2013 година.

Проблем 2. Во изборната и другата регулатива што се однесува на изборите постојат слабости што создаваат ризик од нејзино директно прекршување

3.Активност 1. Измена на Изборниот законик и на Законот за финансирање на политичките партии во правец на изработка на наменски образец за изборниот извештај приспособен на видот на приходите и видот на расходите по намени;

-Обврска организаторите на изборната кампања заедно со финансиските извештаи да ги достават своите жиро сметки отворени за изборната кампања; -Обврска организаторите на изборната кампања да достават завршна сметка за финансиско работење во претходната година за правните лица и нивните донатори; -Наменската жиро сметка да се затвори со денот на поднесување на финалниот финансиски извештај; -Да се обезбеди проверливост на податоците за донациите од физичките лица; - За донациите да не може да плаќа трето лице; -Да се отвори можност изборни донации да се прибираат во точно утврден период порано од изборната кампања и да се водат на посебна подсметка од која би биле трансферирани на наменската жиро сметка за изборната кампања; -Во финансирањето на медиумското претставување да се оневозможат попусти што неможе да се контролираат, а со кои се пречекоруваат законските лимити за донирање; -На одлуката за распределба на буџетските средства по основ на освоени мандати на изборите да и претходи ревизија на финансиските извештаи на организаторите на изборната кампања;-Да се намали рамката на максимално дозволените лимити за изборната кампања.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Изборен законик и Закон за финансирање на политичките партии: Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изработен образец: Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 1:

Оваа активност не е реализирана бидејќи нема измени на Изборниот законик и на Законот за финансирање на политичките партии во сите насоки предвидени со активността. Делумно, во насока да се обезбеди проверливост на податоците за донациите од физичките

лица со Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на политичките партии „Сл.весник на РМ“ бр.142 од 13.11.2012 година во регистарот на донации се додаваат податоци и за уплатените донации на субјекти кои директно или индиректно се поврзани со политичката партија или се под нејзина контрола. Со истите измени како составен дел на образецот на финансискиот извештај е додадено Упатството за начинот на пополнување на финансискиот извештај.

Индикатор на ефективност 1. Број на прекршувања на законите и поведени соодветни постапки; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 0/0;

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и изречени мерки и санкции; Надлежни институции: Судски совет на РМ - Податок 0/0;

Забелешка за ИЕ2:

Во податоците доставени од Судскиот совет на РМ е наведено дека нема надлежност и не располага со бараните информации и дека за овој индикатор на ефективност надлежни се Управниот суд и Врховниот суд на РМ. ДКСК во наредниот период ќе обезбеди податоци од овие две институции.

Проблем 3. Висок степен на дискрециони овластувања со големи разлики во нивниот интензитет меѓу одделни јавни функции

4.Активност 1. Анализа на дискреционите овластувања во сите сегменти во системот на власта.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2014)

Индикатор на активност 1. Изготвена анализа: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата

Проблем 4. Отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање

5.Активност 1. Измена на Законот за лобирање

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за лобирање: Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

6.Активност 2. Работилници, изработка на водич за лобирање, едукација и кампањи

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изготвен водич за лобирање: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 2. Кампања за едукација: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 3. Создадени материјали (програми) за обуки и определена институција за спроведување на обуки: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

7.Активност 3. Етички кодекс за лобисти.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Усвоен етички кодекс: Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

8.Активност 4. Воведување регистер на лобирањето со цел јакнење на надзорот од страна на ДКСК.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Воведен регистер: Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Забелешка за Активности 1, 2, 3 и 4:

Согласно со добиените податоци од Министерството за правда активността во насока на измена на Законот за лобирање не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година. Оваа активност ќе биде разгледана, со цел да се предвиди можност за нејзина реализација во 2013 година. Измени на законот се предвидени во Предлог-Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017). Со оглед на тоа дека реализацијата на сите останати активности зависи од измената на Законот за лобирање, истите нема да се реализираат додека не се измени законот во насоките предвидени со активностите.

Индикатор на ефективност 1. Број на покренати постапки; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на изречени мерки; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 0;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Во однос на индикаторите на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 5. Висок процент на донесување на закони по скратена односно итна постапка, (иако Деловникот на Собранието утврдува повеќе фази на подготовка на законите), со што не се овозможува вклучување во законскиот процес на општествено релевантни и заинтересирани субјекти

1.Активност 1. Во постапката за донесување на Закон да се вклучуваат коморите, струкови здруженија, ГО, со цел законите да го опфатат најширокиот круг на интереси не само оние на политичките субјекти.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Обезбедени мислења во фазата на подготовка на законите: Во тек; Надлежни институции: Собрание на РМ

Забелешка за Активност 1:

Согласно со добиените податоци од Собранието на РМ кога предлагач на закон не е Владата на РМ, тогаш предлог законот се доставува до Владата на РМ заради давање на мислење. Но тоа не значи дека не може без мислење на Владата да се разгледува предлог законот. Собранието на РМ преку Работните тела (Комисиите) и преку Националниот совет за евроинтеграции организира Јавни расправи по одредени предлог закони, во кои можат да учествуваат претставници на заинтересирани групи, јавни установи, институции, синдикати, здруженија на граѓани и граѓани што сакаат да го искажат своето мислење, а кои се заинтересирани или ќе бидат заинтересирани од законот за кои се расправа.

Индикатор на ефективност 1. Број на обезбедени мислења.

Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 41;

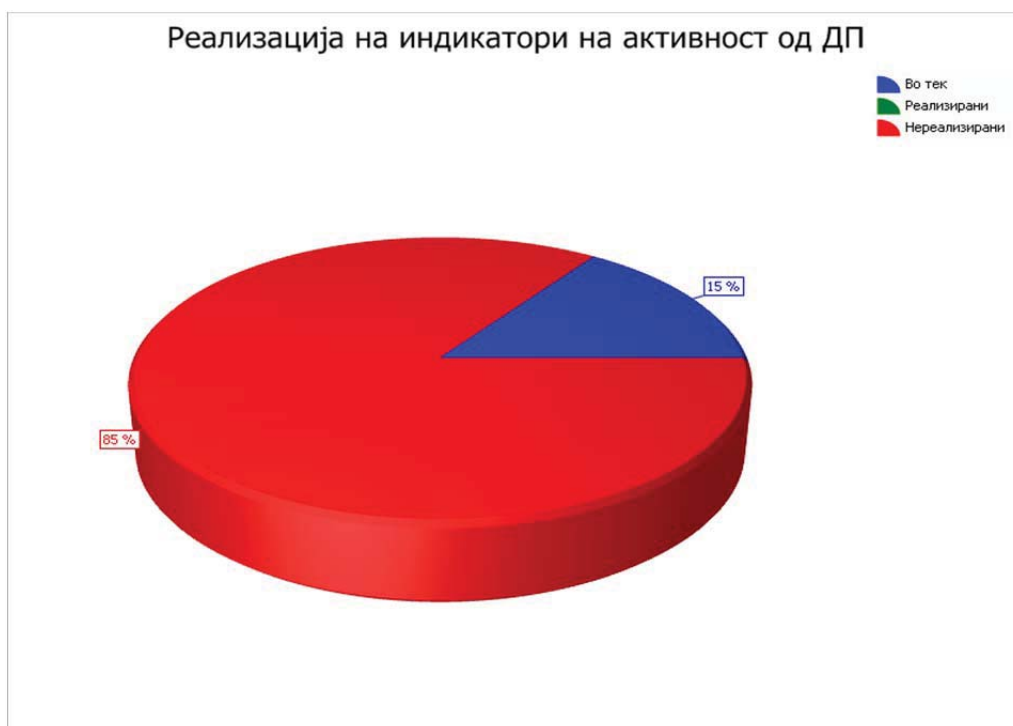
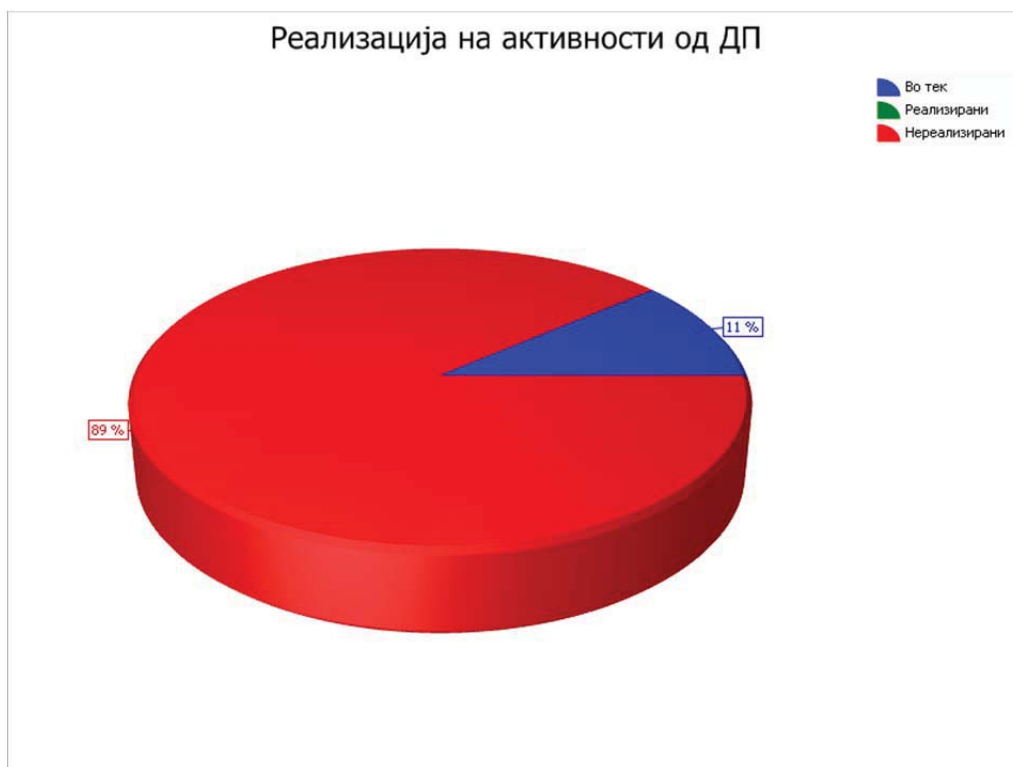
(Нумеричкиот податок ги означува мислењата од Владата на РМ доставени до Собранието на РМ по одредени предлог закони)

Индикатор на ефективност 2. Број на прифатени мислења и сугестии.

Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 17;

(Нумеричкиот податок ги означува одржаните јавни расправи каде што мислењата и сугестиите се дел од заклучоците на јавните расправи)

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР I - Политички сектор



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР I - Политички сектор

Закон кој треба да се измени/донесен нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за финансирање на политичките партии	Проблем 1 Активност 1	- поднесување до ДКСК на полугодишни извештаи за тековното работење, како и обврска годишниот финансиски извештај да се доставува и до ДКСК.	втор 2012	не
Измена на Законот за банките	Проблем 1 Активност 2	-овозможување достапност на ДКСК до банкарските изводи од ж/с-ки на политичките партии, синдикатите и ГО	втор 2012	не
Измена на Изборниот законик и на Законот за финансирање на политичките партии	Проблем 2 Активност 1	- изработка на наменски образец за изборниот извештај приспособен на видот на приходите и видот на расходите по намени; -Обврска организаторите на изборната кампања заедно со финансиските извештаи да ги достават своите жиро сметки отворени за изборната кампања; -Обврска организаторите на изборната кампања да достават завршна сметка за финансиско работење во претходната година за правните лица и нивните донатори; -Наменската жиро сметка да се затвори со денот на поднесување на финалниот финансиски извештај; -Да се обезбеди проверливост на податоците за донациите од физичките лица; - За донациите да не може да плаќа трето лице; -Да се отвори можност изборни донации да се прибираат во точно утврден период порано од изборната кампања и да се водат на посебна подсметка од која би биле трансферирани на наменската жиро сметка за изборната кампања; -Во финансирањето на медиумското претставување да се оневозможат попусти што неможе да се контролираат, а со кои се пречекоруваат законските лимити за донирање; -На одлуката за распределба на буџетските средства по основ на освоени мандати на изборите да и претходи ревизија на финансиските извештаи на организаторите на изборната кампања; - Да се намали рамката на максимално дозволените лимити за изборната кампања.	прв 2012	Не

Измена на Законот за лобирање	Проблем 4 Активност 1	-отсуство на ефекти од примена на Законот за лобирање (недоречености и недоволното познавање на поимот и содржината на лобирањето, како во политичките така и во другите општествени кругови, наспроти широко распространетото лобирање надвор од законската рамка. Ризикот од корупција постои со непријавување на случаи на лобирање и недозволено лобирање и негова употреба за скриени нелегитимни и нелегитимирани интереси финансирани од непознати и неконтролирани извори со што се оневозможува ефикасен надзор)	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за лобирање	Проблем 4 Активност 4	-ововедување регистер на лобирањето со цел јакнење на надзорот од страна на ДКСК	втор 2013	не

СЕКТОР II - Правосудство

**Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година
за период
*декември 2011 - декември 2012 година***

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите**
- 2. Недоволна транспарентност во работењето**
- 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра**
- 4. Недоволна самостојност на Државното правобранителство на РМ**
- 5. Отсуство на системски контроли врз работењето на нотарите, извршителите и адвокатите**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **23** активности, **34** индикатори на активност и **10** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **16** и тоа: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Судски совет на РМ, Здружение на судии на РМ, Судски буџетски совет на РМ, Академија за судии и јавни обвинители на РМ, Врховен суд на РМ, Совет на јавните обвинители на РМ, Јавно обвинителство на РМ, Здружение на јавните обвинители на РМ, ОЈО за организиран криминал и корупција, Државно правобранителство на РМ, Адвокатска комора на РМ, Комора на извршители на РМ и Нотарска комора на РМ.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **15** надлежни институции или **94%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Академија за судии и јавни обвинители на РМ, Врховен суд на РМ, Државна комисија за спречување на корупцијата, Државно правобранителство на РМ, Здружение на јавните обвинители на РМ, Здружение на судии на РМ, Јавно обвинителство на РМ, Комора на извршители на РМ, Министерство за правда, Министерство за финансии, Нотарска комора на РМ, ОЈО за организиран криминал и корупција, Совет на јавните обвинители на РМ, Судски буџетски совет на РМ и Судски совет на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци не доставила **1** надлежна институција или **6%** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **Адвокатска комора на РМ.**

Од предвидените **23** активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **12** или **52%**
- во тек се **11** или **48%**

Од предвидените **34** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **4** или **12%**
- нереализирани се **19** или **56%**
- во тек се **11** или **32%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **10** индикатори на ефективност се вкупно **8** институции и тоа: **Академија за судии и јавни обвинители на РМ, Врховен суд на РМ, Здружение на судии на РМ, Јавно обвинителство на РМ, Министерство за правда, ОЈО за организиран криминал и корупција, Совет на јавните обвинители на РМ и Судски буџетски совет на РМ.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-НЕМА

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите

1.Активност 1. Измена на Законот за судовите и на Законот за судскиот совет на РМ со цел обезбедување поголема заштита на независноста, самостојноста и непристрасноста на судиите во извршувањето на судската функција.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за судовите и Законот за судски совет на РМ. - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1:

Нема измена на Законот за судовите и на Законот за судскиот совет на РМ во насока на обезбедување поголема заштита на независноста, самостојноста и непристрасноста на судиите во извршувањето на судската функција.

Министерство за правда достави податок дека активноста е реализирана со образложение дека во 2010 година Собранието на РМ го има усвоено пакетот закони чија основна цел меѓу другото е и понатамошно зајакнување на независноста на судството. Во наведените закони посебно внимание е посветено на услови за избор на судии, а доразработени се и подобрени и одредбите кои се однесуваат на разрешувањето на судиите.

2.Активност 2. Измена на Законот за судовите и на Законот за судскиот совет на РМ со цел оневозможување судиите да извршуваат други дејности и да обавуваат и други професии.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за судовите и Законот за судски совет на РМ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 2:

Нема измена на Законот за судовите и на Законот за судскиот совет на РМ во насока на оневозможување судиите да извршуваат други дејности и да обавуваат и други професии. Во постоечкиот Закон за судовите во одредбата која се однесува на неспојливост на судиската функција со друга јавна функција или професија, освен функција определена со закон, а која не е во спротивност со нивната независност и самостојност во вршење на судската функција, е предвидено судијата да може да биде едукатор или да држи предавања на Академијата за судии и јавни обвинители и на високообразовна институција и да учествува во определени научни проекти. За вршење на активности во високообразовна институција согласност дава Судскиот совет на РМ.

Министерство за правда како надлежна институција за реализација на оваа активност, достави податок дека активноста е реализирана со образложение дека материјата за обавување на други функции на судиите е соодветно уредена во Законот за судовите, во согласност со меѓународните стандарди и нема потреба од негово менување во таа насока.

3.Активност 4. Целосно осамостојување на судскиот буџет со цел да се овозможи самостојност во финансирањето на сите активности на судовите, а особено вработувања без согласност на Министерство за финансии.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за судски буџет - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Министерство за финансии, Судски буџетски совет на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Споредбена анализа за ефектите од променетиот закон

Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 4:

Министерство за правда достави податок дека реализацијата на оваа активност пред се зависи од тоа дали Министерството за финансии ќе даде согласност. Министерство за финансии достави податок дека активноста не е реализирана, без дадено образложение во врска со истото, а Судски буџетски совет на РМ информира дека реализацијата на активноста е во тек, но не е дадено конкретно образложение за дадениот податок.

4.Активност 8. Преиспитување на одредбите кои ги пропишуваат условите за избор на членови на Судскиот совет на РМ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Организирани стручни расправи и препораки во врска со критериуми што мора да ги исполнуваат членовите на ССРМ и соодветни измени на Законот за судскиот совет на РМ - Не; Надлежни институции: Здружение на судии на РМ, Судски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвени критериуми за избор - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Променет Устав и Закон за судскиот совет на РМ во насока Министерот за правда да не биде член на ССРМ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за ИА1, ИА2 и ИА3:

Во врска со ИА1 надлежната институција Судски совет на РМ достави податок дека не е реализиран и дека е потребно во оваа активност да бидат вклучени и други институции, а Здружението на судии на РМ информира дека во текот на овој период нема организирано стручни расправи на оваа тема.

За реализацијата на ИА1 и ИА2 надлежна институција е Министерството за правда кое достави податок дека индикаторите на активност се реализирани со образложение дека критериумите за избор се утврдени во Законот за Судскиот совет на РМ и дека Законот за Судскиот совет на РМ е изменет -Министерот за правда е член на Судскиот совет на РМ, но без право на глас.

Со оглед на тоа дека не се направени измени на Законот за судскиот совет на РМ и Уставот на РМ во насоките кои се утврдени во активността, истата е оценета како нереализирана.

5.Активност 9. Измена на Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и Законот за судски буџет во насока на обезбедување поголема финансиска, кадровска и организациска самостојност.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и Законот за судски буџет - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Академија за судии и јавни обвинители на РМ,

Забелешка за Активност 9:

Министерство за правда достави податок дека активността е реализирана, со образложение дека во 2009 година во оваа насока донесен е нов Закон за Академијата за судии и јавни обвинители. Независноста на судството во делот на неговото финансирање е веќе направено со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Судскиот буџет во 2010 година. Со наведениот Закон судскиот буџет двојно се зголемува и тоа од 0,4% о 0,8% во однос на БДП, со рамномерно зголемување од буџетската 2012 па се до 2015 година.

Наспроти одговорот на Министерство за правда, Академијата за судии и јавни обвинители на РМ достави податок дека активността не е реализирана односно дека нема нови измени на законите.

Проблем 2. Недоволна транспарентност во работењето

6.Активност 2. Зајакнување на транспарентноста со назначување на лице за односи со јавноста-портпарол на ниво на Врховен суд и Управен суд и по апелациони подрачја, како и обука на тие лица преку Академијата за судии и јавни обвинители на РМ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети актите за организација и систематизација на работните места - Не; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Судски буџетски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Во врска со ИА1 Судски буџетски совет на РМ информира дека надлежна институција за реализација е Врховен суд на РМ.

Врховниот суд на РМ информира дека индикаторот на активност е реализиран, но податокот не се зема предвид бидејќи даденото образложение не се однесува на изменети акти за организација и систематизација на работните места заради назначување-вработување на лице за односи со јавноста-портпарол на ниво на Врховен суд и Управен суд и по апелациони подрачја.

Во врска со ИА2, Академија за судии и јавни обвинители на РМ достави податок дека не се одржани обуки во насока на реализација на активността.

Проблем 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра

7.Активност 3. Проверка на кругот на кривичните дела што се гонат по службена должност во контекст на неопходно проширување на обвинителската надлежност во јакнење на заштитата на јавниот интерес, средства и добра.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Спроведени стручни работилници - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Јавно обвинителство на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Проширен кругот на јавно обвинителско постапување по службена должност

Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Сите надлежни институции доставиле податок дека активността не е реализирана. Министерство за правда образложува дека Академијата за судии и јавни обвинители на РМ ги организира овие активности, а Јавното обвинителство на РМ дека во буџетот на ЈОРМ не се одобрени наменски средства за реализација на активността.

8.Активност 5. Транспарентност на стандардите за работењето на јавното обвинителство.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Подготвени и објавувени обвинителските стандарди (упатства) за постапување - Не; Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Објавени упатства на веб страницата на ЈО
Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 5:

Јавно обвинителство на РМ достави податок дека согласно со Акциониот план 2011-2015 година(стр.61) надлежни институции за спроведување на оваа активност се: Совет на јавните обвинители на РМ, Здружение на јавните обвинители на РМ, Здружение за кривично право на РМ.Согласно со ова Јавното обвинителство на РМ информира дека не е надлежно за давање на податоци за оваа активност.

Во наредниот период податоци за активноста да се побараат од Советот на јавните обвинители на РМ.

9.Активност 6. Преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Стручна расправа - Не; Надлежни институции: Здружение на јавните обвинители на РМ, Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на активност 2. Измена на Уставот на РМ, Законот за советот на јавните обвинители на РМ и Законот за јавно обвинителство - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 6:

Во однос на ИА1 за чија реализација надлежни се Здружението на јавните обвинители на РМ, Министерството за правда и Советот на јавните обвинители на РМ, доставен е податок дека индикаторот не е реализиран односно дека оваа активност не е предвидена за реализација во 2012 година согласно со образложението дадено од Министерството за правда односно дека активноста не е планирана, согласно со образложението дадено од Здружението на јавните обвинители на РМ.

Совет на јавните обвинители на РМ информира дека индикаторот на активност е реализиран, но податокот не се зема предвид бидејќи даденото образложение не се однесува реализирани стручни расправи во врска со преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ.

Министерството за правда во однос на ИА2 достави податок дека оваа активност не е предвидена за реализација во 2012 година.

10.Активност 8. Зајакнување на транспарентноста со објавување на статистики за текот на предметите, постапувањето и крајниот исход.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Објавени статистики - Не; Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ,

Забелешка за Активност 8:

Јавното обвинителство на РМ достави податок дека активноста е реализирана со образложение дека е изготвен Извештај за работата на јавните обвинителства на РМ за

2011 година. Со оглед на тоа дека во образложението не е наведено дека извештајот се објавува односно дека се објавуваат статистики за текот на предметите, постапувањето и крајниот исход, што е во насока на јакнење на транспарентноста во работењето на јавните обвинителства, активноста се смета за нереализирана.

11.Активност 9. Измена на Законот за јавното обвинителство со цел оневозможување јавните обвинители да извршуваат други дејности и да обавуваат и други професии.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 9:

Министерството за правда достави податок дека активноста не е реализирана, со образложение дека материјата за компатибилноста на јавнообвинителската функција со обавување на други функции и дејности е регулирана во Законот за јавното обвинителство. За оваа активност нема потреба од менување на Законот за јавното обвинителство со оглед на тоа што материјата е веќе регулирана.

Проблем 4. Недоволна самостојност на Државното правобранителство на РМ

12.Активност 1. Донесување нов Закон за Државното правобранителство на РМ со цел да се обезбеди поголема самостојност на Државниот правобранител на РМ, да се дефинира посебна постапка за негово назначување и разрешување и оваа институција да се направи независна од извршната власт:

- Да се изготви и спроведе систем за оценување на работата на државните правобранители
- Да се подобри системот на плати на државните правобранители и државните службеници

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен нов закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Државно правобранителство на РМ,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави активноста не е реализирана со образложение дека активноста не е предвидена во Програмата за работа за 2012 година. Државно правобранителство на РМ достави податок дека е изготвен нацрт предлог на закон за измена и дополнување на Законот за Државно правобранителство на РМ и истиот е доставен до Министерство за правда како надлежна институција за спроведување.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Отсуство на стабилна и трајна независност на судството и судиите

1.Активност 3. Соодветна реакција и поактивен однос на Судскиот совет на РМ како и на Здружението на судии на РМ во заштита на судиите во случаи на повреда на независноста и угледот на судиите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставен систем на информирање на јавноста за релевантните факти и околности за конкретни случаи на повреда - Во тек; Надлежни институции: Судски совет на РМ, Здружение на судии на РМ,

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Судски совет на РМ достави податок дека реализацијата на активноста е во тек, без конкретно образложение на доставениот податок, а Здружението на судиите на РМ информира дека ги обезбедува потребните услови за јавност во работата преку својата веб страница и има воспоставено соодветен пристап кон медиумите во поглед на актуелни информации, соопштенија до медиумите итн.

2.Активност 5. Подигање на професионализмот, личниот интегритет и углед на судиите соодветно на нивното место и улога во правосудниот систем и во општеството во целина.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Организирани семинари, јавни дебати и работилници кои ќе обработуваат теми за состојбите со независноста, самостојноста и непристрасноста на судската функција и интегритетот на судиите - Во тек; Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители на РМ, Здружение на судии на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани дебати/број на учесници
Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Здружение на судии на РМ - Податок 1: 2; Податок 2: 70;

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани обуки/број на обучени
Надлежни институции: Академија за судии и јавни обвинители на РМ - Податок 1: 6; Податок 2: 154;
Здружение на судии на РМ - Податок 1: 2; Податок 2: 10;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Здружението на судиите на РМ достави податок дека реализацијата на активноста е во тек, со образложение дека Здружението на судиите на РМ во соработка со УСАИД е во тек на реализација на предвидените активности од Проектот за јакнење на судството. Во таа насока се одржани две тркалезни маси. Во податокот даден за ИЕ1 Здружението на судиите на РМ наведува дека на двете тркалезни маси учествувале 70 учесници, а за ИЕ2 информира дека се одржани 2 обуки на кои биле обучени 10 лица.

Академијата за судии и јавни обвинители на РМ достави податок дека во извештајниот период се организирани 3 обуки на тема: 1. Независност на јавните обвинители, оценка на работата на јавните обвинители, избор и разрешување на јавните обвинители 2. Етика - судиска и јавнообвинителска, начела на етичките кодекси, почитување на начелата на кодексот 3. Етика-национални и меѓународни прописи и меѓународни документи за независност на судството. Исто така одржани се 3 обуки за судските и јавнообвинителските службеници на тема: 1. Антикорупциски мерки и етика во судска и јавнообвинителска служба, 2. Етички прашања и професионална одговорност за вработувањето на судовите и јавните обвинителства, 3. Етички прашања и професионална одговорност за вработувањето на судовите и јавните обвинителства. Академијата за судии и јавни обвинители на РМ во податокот даден за ИЕ2 наведува дека на 6-те одржани обуки, биле обучени 154 лица, а во однос на ИЕ1 информира дека не се одржани дебати на наведените теми.

3.Активност 6. Преиспитување на законската регулатива во врска со разрешување на судиите поради нестручно и несовесно работење и разграничување на постапките за разрешување од дисциплинските постапки.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Организирани стручни расправи во врска со практичната примена на одредбите кои се однесуваат на разрешување на судиите поради нестручно и несовесно работење и разграничување на постапките за разрешување од дисциплинските постапки - Во тек; Надлежни институции: Здружение на судии на РМ, Министерство за правда, Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 6:

Министерство за правда достави податок дека активността е реализирана, но даденото образложение не се однесува на реализирани стручни расправи во врска со практичната примена на одредбите кои се однесуваат на разрешување на судиите поради нестручно и несовесно работење и разграничување на постапките за разрешување од дисциплинските постапки. Во даденото образложение Министерство за правда наведува дека со Законот за Судскиот совет на РМ е утврдено дека седниците на Судскиот совет на РМ на кои се расправа за избор на судии се јавни. Исклучок претставуваат седниците на кои се расправа за нестручно и несовесно вршење на судиската функција или за дисциплинска одговорност на судија, од кои е исклучена јавноста. Меѓутоа, по барање на судијата и овие седници ќе бидат отворени за јавноста. Покрај наведеното прашање Судскиот совет на РМ задолжително секој месец расправа по претставките и поплаките на граѓаните на седници на кои е присутна јавноста.

Судскиот совет на РМ и Здружението на судиите на РМ доставуваат податок дека реализацијата на активността е во тек, при што Судскиот совет на РМ не дава конкретно образложение на доставениот податок, а Здружението на судиите на РМ во образложението наведува дека Здружението на судиите на РМ со поддршка на Одделот за владеење на правото при Мисијата на ОБСЕ во Скопје го реализира Проектот

„Поддршка на професионалните здруженија во нивната активна и одлучувачка улога за независност на судството, правично судење и човекови права“. Имено станува збор за проект кој е составен од два подпроекти на тема: 1. „Развивање на соодветни измени на оценување на работата на судиите и дисциплинските постапки“ 2. „Изготвување извештај за оцена на тековната казнена политика на кривичните судови во државата“.

4.Активност 7. Зајакнување на капацитетите на судовите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Обезбедени човечки ресурси - Во тек; Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ, Судски совет на РМ,

Индикатор на активност 2. Обезбедена материјално техничка опременост - Во тек; Надлежни институции: Судски буџетски совет на РМ, Судски совет на РМ,

Забелешка за Активност 7:

За статусот на реализација на оваа активност и двете надлежни институции- Судски буџетски совет на РМ и Судски совет на РМ доставија податок дека е во тек, со образложение дека активността не може да се реализира поради недостаток на финансиски средства.

Проблем 2. Недоволна транспарентност во работењето

5.Активност 1. Создавање кадровски и технички предуслови за имплементација на обврските за транспарентно работење согласно со Законот за судовите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Редовно ажурирани постоечките веб страници - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Објавени сите судски пресуди - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Објавени начелните правни ставови и мислења на Врховниот суд на РМ - Да; Надлежни институции: Врховен суд на РМ,

Индикатор на активност 4. Објавени годишни извештаи за работењето на судовите - Не; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени /број на објавени судски одлуки

Надлежни институции: Врховен суд на РМ - Податок 1: 3489; Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на судови /број на објавени извештаи

Надлежни институции: Врховен суд на РМ - Податок 1: 1; Податок 2: 13;

Забелешка за Активност 1:

Во однос ИЕ1 кој се однесува на редовното ажурирање на постоечките веб страници на судовите, надлежните институции-Врховен суд на РМ и Министерство за правда доставија податок дека индикаторот е реализиран.

Иако и во однос на ИЕ2 е доставен ист податок, дека континуирано се објавуваат анонимизирани судски одлуки согласно со Законот за управување со движењето на предметите во судовите, од доставениот квантитативен податок за ИЕ1 кој се однесува на број на објавени судски одлуки во однос на број на донесени судски одлуки и доставеното образложение од Врховниот суд на РМ, не може да се добие реален податок за степенот на реализација на оваа активност и за нејзината ефективност. Ова од причини што доставените податоци за ИЕ1- за донесени „3489“ пресуди, со податок „0“ за објавени судски пресуди, се однесуваат само за Врховниот суд на РМ и тоа за 2011 година. Во образложението во врска со овој индикатор на ефективност, Врховниот суд наведува дека за другите судови не располага со податоци, а по однос на бројот на објавени одлуки на Врховниот суд, информира дека таков податок нема бидејќи системот не генерира една единствена бројка по однос на ова прашање.

Во однос ИЕ3 кој се однесува на објавувањето на начелните правни ставови и мислења на Врховниот суд на РМ, надлежната институција -Врховен суд на РМ достави податок дека индикаторот е реализиран.

Во врска со ИА4 кој се однесува на објавени годишни извештаи за работењето на судовите, иако надлежните институции-Врховен суд на РМ и Министерство за правда доставиле податок дека се објавуваат годишните извештаи за работата на судовите, сепак индикаторот се смета за нереализиран бидејќи не се доставени податоци за тоа колкав е бројот на објавени извештаи за работењето на судовите во однос на вкупниот број на судови. Врховниот суд на РМ образложува дека оценките и заклучоците од проширената општа седница на Врховниот суд на РМ за работата на сите судови се објавуваат редовно и се однесуваат за секој суд поединечно, но доставениот податок за ИЕ1- „1“ се однесува само за Врховниот суд на РМ, а бројот „13“ за месечните извештаи и годишниот извештај на Врховниот суд на РМ.

6.Активност 3. Воспоставување методологија и редовно статистичко следење на предметите за дела од областа на корупцијата.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Воспоставен унифициран систем за следење на предметите - Во тек; Надлежни институции: Врховен суд на РМ, Министерство за правда,

Забелешка за Активност 3:

Министерство за правда достави податок дека реализацијата на оваа активност е во тек, со образложение дека е формирана работна група за изготвување на методологија за релевантен статистички систем за мониторинг на антикорупциската политика и дека работната група започнала со изработувањето на предлог методологијата.

Одговорот и образложението дадени од страна на Врховниот суд на РМ нема да се земат предвид бидејќи не се однесуваат на воспоставувањето на унифициран систем за следење на предметите за дела од областа на корупцијата, туку за АКМИС системот согласно со кој секоја заинтересирана странка може да добие податок за движењето на предметите, меѓутоа само до одредена фаза.

Проблем 3. Отсуство на севкупен капацитет на јавното обвинителство за остварување на новата улога согласно со Законот за кривична постапка во услови на присутните непокриени простори за јавнообвинителска заштита на јавните интереси и добра

7.Активност 1. Следење на Акциониот план за имплементација на Законот за кривична постапка.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Реализирани активности од Акциониот план - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Создадени услови за ефективна примена на законот

Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 0;

Совет на јавните обвинители на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерството за правда и Совет на јавните обвинители на РМ доставија податок дека реализацијата на оваа активност е во тек. Министерство за правда информира дека Законот за изменување и дополнување на Законот за кривичната постапка донесен на 06.08.2012 година е во насока на одложна примена на Законот, а Советот на јавните обвинители на РМ во образложението наведе дека е во тек постапката за формирање на истражни центри како и постапката за проширување на систематизацијата на ниво на сите обвинителства поради зголемувањето на бројот на јавни обвинители за 20-30%, согласно со измените во новиот ЗКП и надлежностите кои ќе ги има во иднина јавниот обвинител.

8.Активност 2. Создавање капацитети за овозможување на доминантната улога на јавното обвинителство во истрагата.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Формирани Истражни центри и други капацитети во ЈО - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, ОЈО за организиран криминал и корупција, Јавно обвинителство на РМ,

Индикатор на активност 2. Донесени подзаконски акти - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Јавно обвинителство на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Намален број на отфрлени пријави по основ на застареност на кривично гонење

Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 0;

ОЈО за организиран криминал и корупција - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерството за правда достави податок дека Јавниот обвинител на РМ на 14.12.2011 година има донесено одлука за формирање на Истражен центар во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција. Во однос на подзаконските акти достави податок дека 1 подзаконски акт е донесен, а 2 се во завршна фаза на донесување.

Наспроти ова, Јавното обвинителство на РМ и ОЈО за организиран криминал и корупција доставија податок дека согласно со Акциониот план 2011-2015 година(стр.60) надлежни институции за спроведување на оваа активност се: МП, Совет на јавните обвинители на РМ, МВР, ЦУ и УФП, односно дека Јавното обвинителство на РМ и ОЈО за организиран криминал и корупција, не се надлежни за доставување на податоци и информација за оваа активност.

Во наредниот период податоци за активноста ќе бараат само од Министерството за правда.

9.Активност 4. Измена на Законот за јавното обвинителство и Законот за кривична постапка во насока на утврдување на карактерот на иницијативата за кривично гонење како алатка на специјализираните институции во борбата против организираниот криминал и корупцијата и постапувањето на јавниот обвинител кон ваквите иницијални акти.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети закони - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на поднесени иницијативи/број на превземени истражни дејствија

Надлежни институции: Јавно обвинителство на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 4:

Министерството за правда достави податок дека реализацијата на активноста е во тек, односно дека е изготвен предлог на Закон за именување на Законот за јавното обвинителство во насока на негово усогласување со Законот за кривичната постапка.

10.Активност 7. Преиспитување и измена на одредбите со кои се пропишува надлежноста и составот на Советот на јавните обвинители на РМ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Стручна расправа - Не; Надлежни институции: Здружение на јавните обвинители на РМ, Министерство за правда, Совет на јавните обвинители на РМ,

Индикатор на активност 2. Измена на Уставот на РМ и на Законот за советот на јавните обвинители на РМ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Министерот за правда да не биде член на СЈОРМ - Да; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 7:

Во однос на ИА1 за чија реализација надлежни се Здружението на јавните обвинители на РМ, Министерството за правда и Совет на јавните обвинители на РМ, доставен е податок дека индикаторот не е реализиран односно дека оваа активност не е предвидена за реализација во 2012 година согласно со образложението дадено од Министерството за правда и дека активността не е планирана, согласно со образложението дадено од Здружението на јавните обвинители на РМ.

Совет на јавните обвинители на РМ во врска со овој индикатор на активност не доставува податок кој се однесува на стручни расправи за преиспитување и измена на одредбите со кои се пропишува надлежноста и составот на Советот на јавните обвинители на РМ, туку податок дека во тек е измената на Законот за Советот на јавните обвинители на РМ, без конкретно образложение на податокот.

Министерството за правда во однос на ИА2 достави податок дека овој индикатор е реализиран, но со оглед на тоа дека не се направени предвидените измени на Законот за советот на јавните обвинители на РМ и на Уставот на РМ, овој индикатор се смета за нереализиран. Во однос на ИА3 Министерството за правда информира дека е реализиран односно дека согласно со Законот за Советот на јавните обвинители на РМ, член на Советот на јавните обвинители на РМ по функција е Јавниот обвинител на РМ, а Министерот за правда не е член на Советот на јавните обвинители на РМ.

Проблем 5. Отсуство на системски контроли врз работењето на нотарите, извршителите и адвокатите

11.Активност 1. Да се зајакне спроведувањето на надзорот со востановување системски контроли врз работењето.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени системски контроли - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда, Адвокатска комора на РМ, Комора на извршители на РМ, Нотарска комора на РМ,

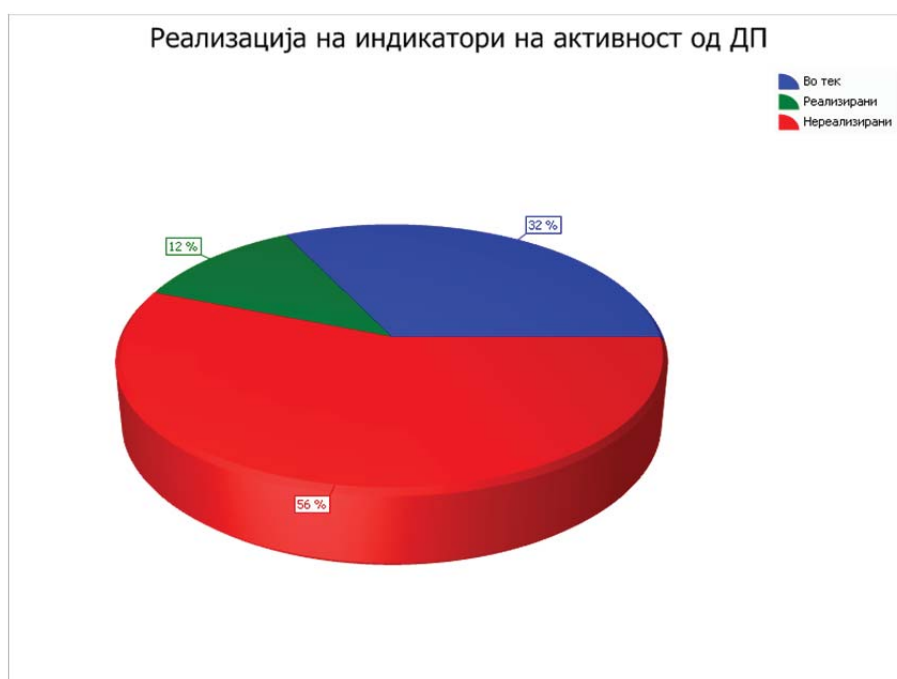
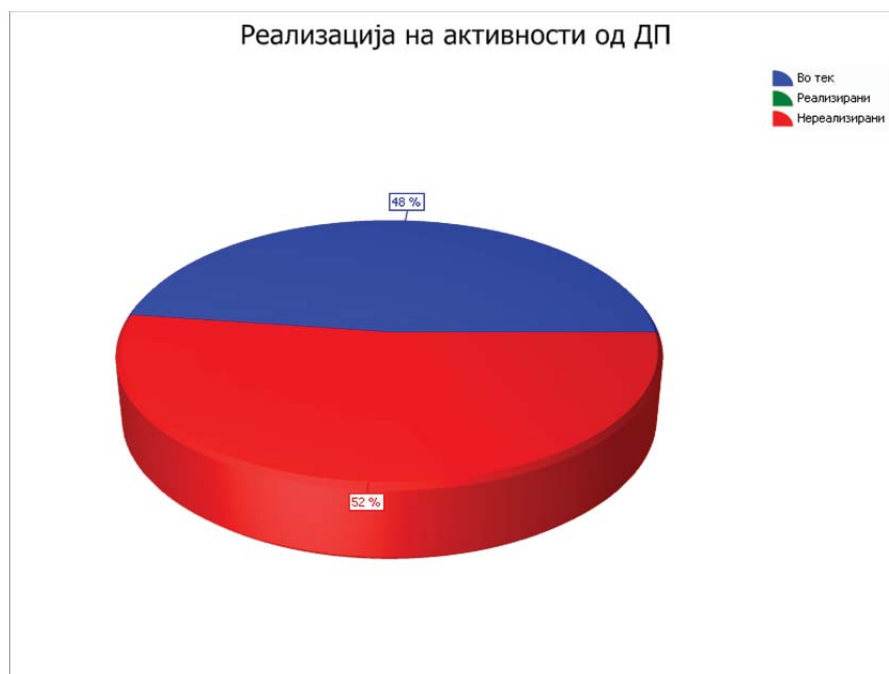
Забелешка за активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерството за правда достави податок дека континуирано се спроведуваат редовни надзори над работењето на извршителите и нотарите. Вонредни надзори над работењето на извршителите се спроведуваат по сознанија од граѓани или правни лица и институции кои се странки или учесници во извршувањето. Исто така, се спроведуваат конкретни надзори над работењето на нотарите по поднесени претставки. За спроведените надзори Министерството за правда годишно ја информира Владата. Нотарска комора на РМ информира дека согласно со Законот за нотаријат надзор над законитоста на работењето на нотарите врши Министерот за правда и Нотарска Комора на РМ. Министерот за правда врши редовен и вонреден надзор (по пријава за конкретен предмет) над работењето на нотарите. Управниот Одбор на НКРМ секоја година изготвува годишен план за вршење надзор над 1/3 од вкупниот број на нотари. Согласно со годишниот план за вршење надзор за 2012 година, предвидено е да биде извршен надзор на 32 нотари. Во рамките на Нотарската Комора на РМ оформена е комисија за спречување перење пари составена од 5 члена која согласно со годишниот план за вршење

надзор на примената на Законот за спречување перење пари во 2012 година, предвидено е да изврши надзор над 70 нотари. Исто така, Дирекцијата за заштита на лични податоци врши надзор над работењето на нотарите во поглед на почитувањето и примената на одредбите од Законот за заштита на лични податоци.

Комората на извршители на РМ достави податок дека активноста е во тек и дека се спроведуваат системски контроли и надзор врз работењето на извршителите, а Адвокатската комора на РМ не достави податок за оваа активност.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР II - Правосудство



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР II - Правосудство

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/ Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за судовите и на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 1	- со цел обезбедување поголема заштита на независноста, самостојноста и непристрасноста на судиите во извршувањето на судската функција	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за судовите и на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 2	- со цел оневозможување судиите да извршуваат други дејности и да обавуваат и други професии	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за судски буџет	Проблем 1 Активност 4	- целосно осамостојување на судскиот буџет со цел да се овозможи самостојност во финансирањето на сите активности на судовите, а особено вработувања без согласност на Министерство за финансии	прв 2013	не
Измени на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 8 ИА1	- преиспитување на одредбите кои ги пропишуваат условите за избор на членови на Судскиот совет на РМ. (Организирани стручни расправи и препораки во врска со критериуми што мора да ги исполнуваат членовите на ССРМ и соодветни измени на Законот за судскиот совет на РМ)	прв 2013	не
Измени на Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 8 ИА2	-изготвени критериуми за избор	прв 2013	не
Измени на Уставот на РМ и Законот за Судскиот совет на РМ	Проблем 1 Активност 8 ИА3	- во насока Министерот за правда да не биде член на ССРМ	прв 2013	не
Измена на Законот за Академијата за судии и јавни обвинители и	Проблем 1 Активност 9	-во насока на обезбедување поголема финансиска, кадровска и организациска самостојност	прв 2012-2013	не

Законот за судски буџет				
Измена на Уставот на РМ, Законот за Советот на јавните обвинители на РМ и Законот за јавно обвинителство	Проблем 3 Активност 6 ИА2	-преиспитување на условите и постапката за избор и разрешување на Јавниот обвинител на РМ	прв 2012-2013	не
Измена на Уставот на РМ и на Законот за Советот на јавните обвинители на РМ	Проблем 3 Активност 7 ИА2	-преиспитување и измена на одредбите со кои се пропишува надлежноста и составот на Советот на јавните обвинители на РМ	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за Советот на јавните обвинители на РМ	Проблем 3 Активност 7 ИА3	-Министерот за правда да не биде член на СЈОРМ	прв 2012-2013	да
Измена на Законот за јавно обвинителство	Проблем 3 Активност 9	- со цел оневозможување јавните обвинители да извршуваат други дејности и да обавуваат и други професии	прв 2012-2013	не
Донесување нов Закон за Државното правобранителство на РМ	Проблем 4 Активност 1	-со цел да се обезбеди поголема самостојност на Државниот правобранител на РМ, да се дефинира посебна постапка за негово назначување и разрешување и оваа институција да се направи независна од извршната власт: -Да се изготви и спроведе систем за оценување на работата на државните правобранители -Да се подобри системот на плати на државните правобранители и државните службеници	прв 2012	не
Измена на Законот за јавното обвинителство и Законот за кривична постапка	Проблем 3 Активност 4	-во насока на утврдување на карактерот на иницијативата за кривично гонење како алатка на специјализираните институции во борбата против организираниот криминал и корупцијата и постапувањето на јавниот обвинител кон ваквите иницијални акти	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР III - Јавна администрација

**Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година
за период
*декември 2011 - декември 2012 година***

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Нецелосно воспоставен децентрализиран систем на управување со јавните средства и недоволно усогласени процедури за финансиско управување и контрола**
- 2. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа**
- 3. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во институциите на јавната администрација**
- 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)**
- 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **15** активности, **17** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **5** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за информатичко општество и администрација и Управа за финансиска полиција.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **5** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за правда, Министерство за финансии и Управа за финансиска полиција.**

Од предвидените **15** активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **3** или **20%**
- во тек се **12** или **80%**

Од предвидените **17** индикатори на активност во овој сектор:

-реализирани се **0** или **0%**

-нереализирани се **3** или **18%**

-во тек се **14** или **82%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **4** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии и Управа за финансиска полиција.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-НЕМА

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)

1.Активност 2. Обука за изготвување на планови за интегритет.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

2.Активност 3. Изготвување и донесување на планови за интегритет.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Донесени планови за интегритет - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени планови за интегритет
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Проблем 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата

3.Активност 5. Спроведување на обуки за администрацијата и приватниот сектор за примена на законот за заштита на лица кои пријавиле корупција.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Нецелосно воспоставен децентрализиран систем на управување со јавните средства и недоволно усогласени процедури за финансиско управување и контрола

1.Активност 1. Воспоставување на целосно децентрализиран систем на управување со финансиите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвени решенија за внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на институции кои донеле решенија за внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 105; (45 институции на централно и 60 ЕЛС)

2.Активност 2. Изготвување на процедури за преземање на финансиски обврски и процедури за плаќање.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени и одобрени процедури - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии

Индикатор на ефективност 1. Број на институции кои донеле процедури за преземање на финансиски обврски и процедури за плаќање
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Проблем 2. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа

3.Активност 1. Основање и екипирање на единици за внатрешна ревизија (ЕВР) во сите буџетски корисници од законодавната, извршната и судската власт и фондовите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани ЕВР и вработени внатрешни ревизори согласно критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани ЕВР и број на потребни внатрешни ревизори согласно со критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 53; Податок 2: 74; (Основани се 100% ЕВР, а 61,6% се вработени ревизори)

4.Активност 2. Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени лиценци
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

5.Активност 3. Основање и екипирање на единици за финансиски прашања (ЕФП) во сите буџетски корисници од законодавната, извршната и судската власт и фондовите.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани ЕФП и вработени лица согласно критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани единици за финансиски прашања /број на потребни вработувања во единиците за финансиски прашања согласно критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 45; Податок 2: 0;
(Процент на реализација на ЕФП е 60%)

Проблем 3. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во институциите на јавната администрација

6.Активност 1. Изготвување на Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици кај директните буџетски корисници и фондовите.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изготвена Стратегија за управување со ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на активност 2. Изготвен Регистар на ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на изготвени стратегии за управување со ризици и регистри на ризици
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

7.Активност 2. Спроведување на годишни само-проценки на одделни високоризични процеси во системот за финансиско управување и контрола.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени самопроценки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Проблем 4. Отсуство на систематизирани мерки за спречување на корупцијата (планови за интегритет)

8.Активност 1. Измена на Законот за спречување на корупцијата со воведување на законска обврска за донесување на планови за интегритет.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 4:

Согласно со податоците доставени од страна на Министерството за правда оваа активност е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година.

Проблем 5. Недостаток на јавна контрола врз работата на администрацијата

9.Активност 1. Изготвување насоки за спречување, откривање, известување и постапување со неправилностите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени и донесени насоки - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

10.Активност 2. Спроведување на обуки за стручно оспособување на лицата задолжени за пријавување на неправилности согласно Програма за обука на АФКОС.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена Програма за обука - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии, Управа за финансиска полиција,

Забелешка за ИА2:

Согласно со податоците на Управата за финансиска полиција се планира вакви обуки да се спроведат во текот на 2013 година со помош на инструментот TAIEH.

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица

Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Управа за финансиска полиција - Податок 1: 0;

11.Активност 3. Изготвување на Национална стратегија за спречување на неправилности и измами за заштита на финансиските интереси на ЕУ во РМ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена и усвоена Национална стратегија - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 3:

Првиот состанок на работната група за изготвување на Национална стратегија за борба против измами и заштита на финансиските интереси на ЕУ се одржа на 23.11.2012 година. Во работната група партиципираат претставници на Министерство за правда, Министерство за финансии, Министерство за внатрешни работи, Секретаријат за европски прашања при Владата на РМ, Државен завод за ревизија, Управа за финансиска полиција, Јавно обвинителство и ДКСК. На состанокот беше заклучено дека во работната група треба да се вклучат и претставници од Царинската управа на РМ и од Управата за јавни приходи. Институциите кои партиципираат ќе работат на делови од текстот, за потоа да биде сочинет интегрален текст на Националната стратегија.

12.Активност 4. Законско уредување заради обезбедување систематска и институционална заштита на лицата кои пријавуваат корупција (whistle blowers).

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 4:

Согласно со податоците доставени од страна на Министерството за правда оваа активност е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година.

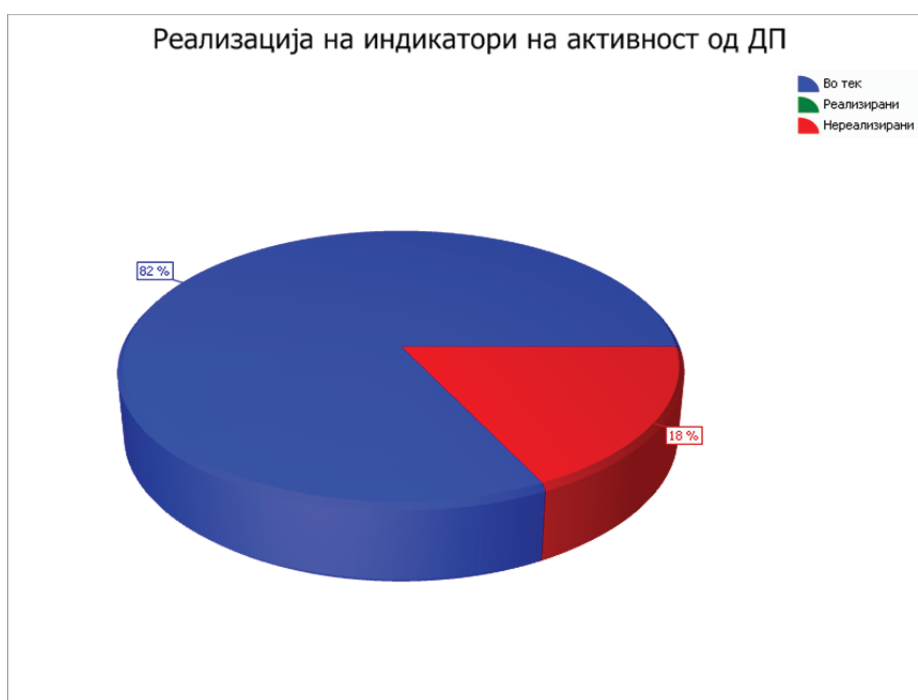
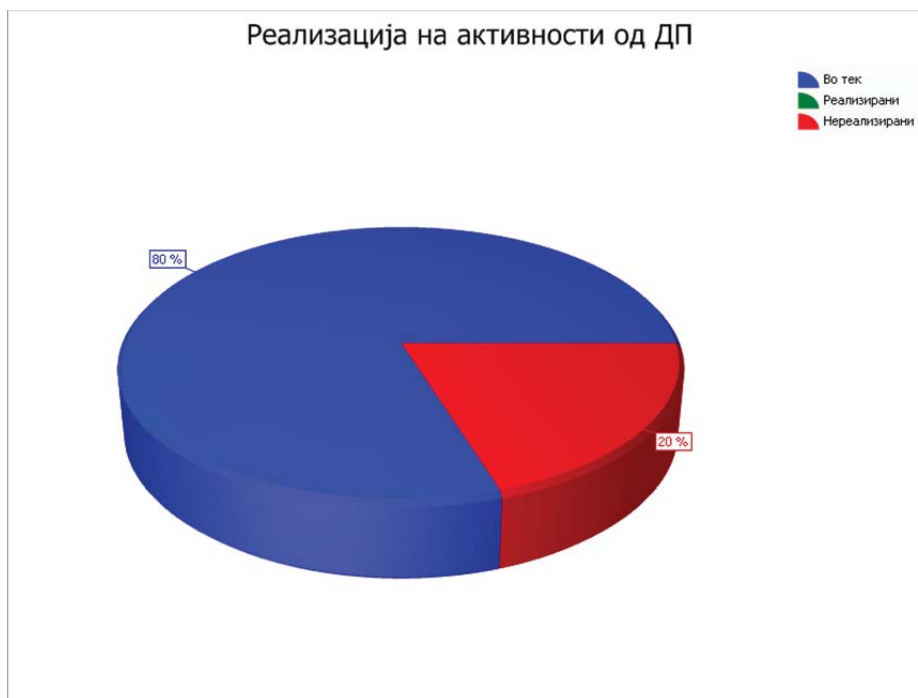
Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на корупција
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Генерална забелешка за активностите кои се во тек:

За активностите кои се во тек на реализација и за кои е надлежно Министерството за финансии нема конкретно образложение врз основа на кое може да се направи подетална анализа на активностите.

За оценка на дел од активностите се земени квантитативните податоци од индикаторите на ефективност кои упатуваат на тоа дека активностите се во тек на реализација.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР III - Јавна администрација



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР III - Јавна администрација

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет /Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола	Проблем 2 Активност 2	- во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 4 Активност 1	- воведување на законска обврска за донесување на планови за интегритет	прв 2012-2013	во тек
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 5 Активност 4	-законско уредување заради обезбедување систематска и институционална заштита на лицата кои пријавуваат корупција (whistle blowers)	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година за период *декември 2011 - декември 2012 година*

Во овој сектор утврдени се **3** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на транспарентност во работењето**
- 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите**
- 3. Недоволна транспарентност и отчетност во однос на откривањето на имотната состојба на јавните функционери**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **11** активности, **20** индикатори на активност и **10** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **8** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ, Управа за финансиско разузнавање и Управа за јавни приходи на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **8** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за правда, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиска полиција, Управа за финансиско разузнавање и Царинска управа на РМ.**

Од предвидените **11** активности во овој сектор:

- реализирани се **1** или **10%**
- нереализирани се **5** или **45%**
- во тек се **5** или **45%**

Од предвидените **20** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **2** или **10%**
- нереализирани се **8** или **40%**
- во тек се **10** или **50%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените 10 индикатори на ефективност се вкупно 5 институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Министерство за информатичко општество и администрација, Управа за финансиска полиција и Царинска управа на РМ.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

1.Активност 3. Спроведување обуки за работење со базите на податоци и остварување на комуникацијата по електронски пат.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани обуки /број на обучени кадри
Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација -
Податок 1: 14; Податок 2: 133;

Забелешка за Активност1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерство за информатичко општество и администрација достави податокот дека се спроведени вкупно 15 обуки, а до крајот на годината предвидено е да се спроведе уште 1 обука.

Во однос на ИЕ Министерство за информатичко општество и администрација достави податок за одржани 14 обуки и 133 обучени кадри. Меѓутоа во образложението на овој индикатор на ефективност се наведени податоци кои се кумулирани и се однесуваат на три периоди односно дека во текот на 2010 година се организирани 9 обуки кои се посетени од 165 службеници, во текот на 2011 година 3 работилници посетени од 110 државни службеници и дека во текот на 2012 година се организирани 2 обуки посетени од 58 службеници. Оттука произлегува дека доставените податоци не се однесуваат на извештајниот период и врз основа на истите не може да се мери ефективноста на активноста.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на транспарентност во работењето

1.Активност 1. Изготвување на функционална веб страна во Управата за финансиска полиција и нејзино редовно (континуирано) ажурирање.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвена веб страна со објавување на сите содржини достапни за јавноста - Во тек; Надлежни институции: Управа за финансиска полиција,

Индикатор на активност 2. Обезбедени ресурси за редовно ажурирање на веб страната - Не; Надлежни институции: Управа за финансиска полиција,

Забелешка за ИА1 и ИА:

Изготвувањето на веб страницата на Управата за финансиска полиција е во тек, без подетално образложение во која фаза е изработката. Управата за финансиска полиција сепушито не располага со ресурси за редовно ажурирање на веб страницата.

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

2.Активност 4. Подобрување на кадровско техничката екипираност на институциите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Доекипирани институции со соодветен кадар - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиско разузнавање, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Исполнети стандарди за техничка опременост на институциите - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за внатрешни работи, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиско разузнавање, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Забелешка за ИА1 и ИА:

Во Државната комисија за спречување на корупцијата, Управата за финансиска полиција и Царинската управа на РМ не се пополнети предвидените работни места и овие институции во однос на првиот индикатор кој се однесува на доекипираност на институциите со соодветен кадар одговориле со „не“. Управата за финансиско разузнавање наведува дека има потреба од дополнителни човечки ресурси, но согласно со предложениот буџет за 2013 во Управата не е планирана реализација на нови вработувања. Во Управата за јавни приходи на РМ, во тек е реализацијата на проектот на Владата на РМ за формирање на ИТ форензик лабораторија во УЈП како посебно одделение во рамките на Генералниот даночен инспекторат кое ќе треба да се доекипира со соодветен кадар. Единствено од страна на Министерството за внатрешни работи е доставен податок дека индикаторот е реализиран. Во однос на вториот индикатор на активност, Државната комисија за спречување на корупцијата информира дека со донација е набавена информатичка опрема за потребите на Државната комисија. Во Министерството за внатрешни работи делумно се исполнети техничките стандарди во одделни организациони единици. Управа за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција и Управата за јавни приходи на РМ доставија податок дека во тек е постапката за набавка на опрема односно за подобрување на техничките капацитети. Единствено Царинската управа на РМ достави податок дека индикаторот не е реализиран и дека за реализација на оваа активност побарани се дополнителни финансиски средства.

3.Активност 5. Подобрување на кадровско техничката екипираност на институциите за примена на специјални истражни мерки.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Доекипирани институции со соодветен кадар - Не; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Исполнети стандарди за техничка опременост на институциите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Забелешка за ИА1 и ИА:

Министерството за внатрешни работи достави податок дека ги реализирала двата индикатори на активност. Управата за финансиска полиција и Царинската управа на РМ информираат дека поради недостиг на финансиски средства овие институции не се доекипирани со соодветен кадар. Потребата од дополнителни финансиски средства Царинската управа на РМ наведува и во однос на техничката опременост, а Управата за финансиска полиција достави податок дека во тек е постапката за набавка на опрема од донациски средства.

Проблем 3. Недоволна транспарентност и отчетност во однос на откривањето на имотната состојба на јавните функционери

4.Активност 1. Откривање на имотната состојба и интересите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети ЗСК и ЗССИ во делот кој се однесува на прецизирање на лицата кои имаат обврска да пријават имотна состојба и интереси, до кого се поднесува и начинот на постапување (ДКСК и единици во институциите) - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изменети ЗСК и ЗССИ во насока на воведување на Регистар на функционери - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 3. Воведување обврска за пријавување промена на интереси - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 4. Измени ЗСК и ЗССИ во делот за проверка на податоците од Анкетните листови и Изјавите за интереси - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Институции кои имаат обврска да достават податоци за функционери/ институции кои доставиле податоци

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на избрани и именувани лица/број на извршени проверки на имотната состојба и судир на интереси во ДКСК

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на формирани единици во институциите (одделенија и оддели)/ број на проверени Анкетни листови и Изјави за интереси

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Министерството за правда достави податок дека индикаторите на активност 1,2 и 3 не се реализирани, но дека измена на Законот за спречување на корупцијата е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година и дека овие индикатори на активност ќе бидат земени предвид од страна на работната група. Во врска со ИЕ4 Министерството за правда достави податок дека врз основа на Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување на судир на интереси ("Сл. весник на РМ" бр.6/12), Владата на РМ на 51-та Седница, одржана на 20.03.2012 година, го донесе наведениот подзаконски акт – Уредба за начинот на проверка на содржината на изјавите за интереси. По однос на делот на проверката на анкетните листови, измена на Законот за спречување на корупцијата е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година. Овој индикатор ќе биде земен предвид од страна на работната група. Во однос на индикаторите на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

5. Активност 2. Спроведување обуки за обврзниците за поднесување на Анкетни листови и Изјави за интереси.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени лица

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 2. Недоволна координација и ефикасност на институциите

1.Активност 1. Воспоставување на унифицирани и усогласени бази (Закон за електронско управување).

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Воспоставени унифицирани бази на податоци - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на активност 2. Доставени известувања до МИОА за воспоставување на базите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на новорегистрирани и усогласени бази на податоци

Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за информатичко општество и администрација достави податок дека базите на податоци ги водат органите на државната управа, а согласно со Законот за електронско управување МИОА води евиденција на базите на податоци на органите кои меѓусебно комуницираат по електронски пат. Органите се должни да се усогласат со Законот за електронско управување. Сеуште не се доставени официјални известувања за воспоставени бази на податоци, иако веќе е започната размена на податоци преку веб сервиси низ пилот проектот Интероперабилност.

2.Активност 2. Поврзување на базите на податоци во информациски систем за комуникација меѓу институциите по електронски пат.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Воспоставен систем на меѓусебна поврзаност на базите на податоци - Да; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на активност 2. Издадени сертификати за функционалност на информациските системи - Не; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени сертификати за функционалност на информациските системи

Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за информатичко општество и администрација достави податок дека со воспоставениот систем за интероперабилност овозможена е меѓусебна поврзаност на базите на податоци на органите на државната управа со користење на веб сервиси, но дека сеуште не е започната постапката за сертификација на информационите системи.

3.Активност 6. Стручно усовршување и оспособување на кадрите за спроведување на специјални истражни мерки.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки, семинари, работилници - Во тек; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи, Управа за финансиска полиција, Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани обуки/број на обучени кадри
Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи - Податок 1: 27; Податок 2: 50;

Управа за финансиска полиција - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Царинска управа на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 6:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерство за внатрешни работи достави податок дека се реализирани обуки, Управата за финансиска полиција дека е во тек изработка на Стратегија за реализација на

стручни обуки, а Царинска управа на РМ информира дека во планот за обуки на Царинската управа за 2013 се планирани обуки од странски експерти за стручно оспособување на царинските службеници, за спроведување на специјални истражни мерки.

4.Активност 7. Воспоставување систем на размена на податоци, што опфаќа методологија за унифицирано собирање, одржување и размена на податоци меѓу Органите за спроведување на законот со цел следење на криминалното однесување.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2014)

Индикатор на активност 1. Воспоставена Национална база на податоци за криминалистичко разузнавање - Во тек; Надлежни институции: Министерство за внатрешни работи,

Забелешка за Активност 7:

Согласно со податоците на Министерството за внатрешни работи, активната е во тек на реализација. Во таа насока објавен е меѓународен тендер и доставена е тендерска документација од 9 домашни и странски конзорциуми. Комисијата за Јавни набавки изврши детално обработување на добиените понуди. На 30 март 2012 година донесена е Одлука за прекин на постапката во која е констатирано дека ни еден од економските оператори не ги исполнува во целост барањата од тендерската документација за набавка на систем на Национална криминалистичко разузнавачка база на податоци. Формирана е посебна работна група со задача да направи ревизија и дополнување на потребните документи и во најкраток можен рок тендерот повторно да биде објавен. Во Буџетот на МВР за наредната година се предвидени средства за воспоставување на Националната криминалистичко разузнавачка база на податоци, што ја отсликува цврстата решеност на Република Македонија за целосна имплементација на наведениот проект.

5.Активност 8. Зајакнување на соработката меѓу ДКСК и Органите за спроведување на законот. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Остварени периодични средби - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 2. Донесени заклучоци и утврдени насоки за натамошно делување - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 1;

Индикатор на ефективност 2. Број на остварени средби и теми опфатени на средбите

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 1;

Забелешка за Активност 6:

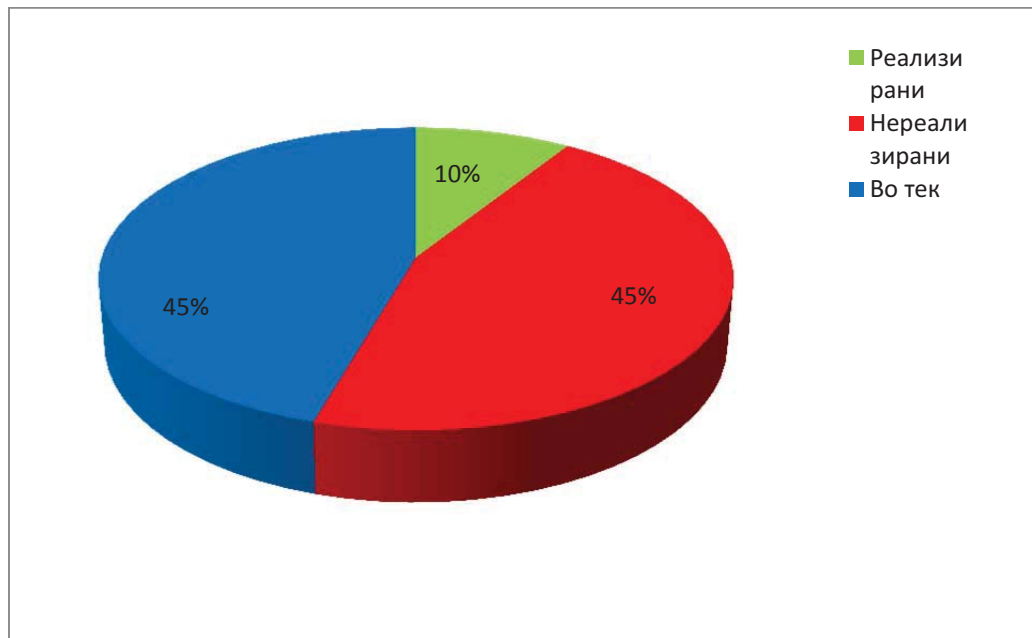
Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Државната комисија за спречување на корупцијата континуирано ја остварува соработката со органите за спроведување на законот. Државната комисија како иницијатор и движечка сила на Протоколот за соработка за превенција и репресија на

корупцијата и судирот на интереси, на 12 јуни 2012 година одржа работна средба со институциите потписници на Протоколот.

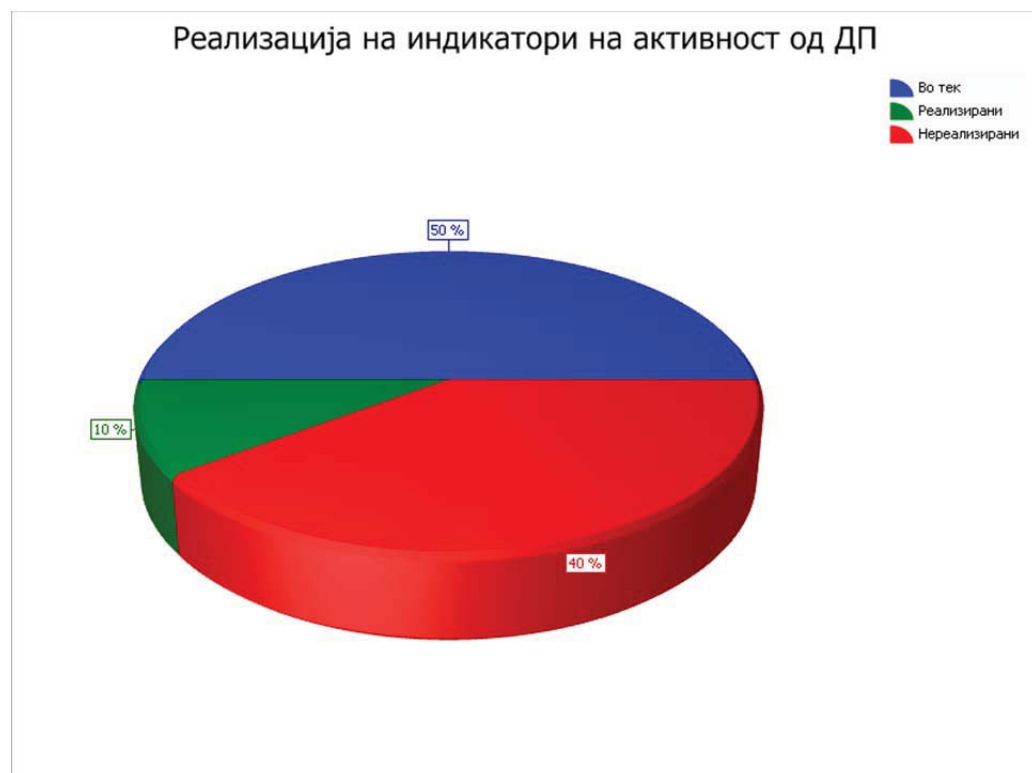
На средбата покрај претставниците од Државната комисија за спречување на корупцијата присуствуваа и претставници од: Државниот завод за ревизија, Агенцијата за катастар на недвижности, Државната изборна комисија, Комисијата за хартии од вредност, Министерството за внатрешни работи, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Управата за јавни приходи, Царинска управа на РМ, Бирото за јавни набавки, Државната комисија за жалби по јавни набавки, Советот за радиодифузија, Јавното обвинителство на РМ и Државното правобранителство на РМ. Целта на средбата беше да се оцени досегашната соработка, а едновременно да се даде поттик за унапредување и продлабочување на натамошната соработка преку креирање нови форми на меѓусебно информирање и комуникација. На средбата беа донесени заклучоци и утврдени насоки за натамошно делување.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот

Реализација на активности од ДП



Реализација на индикатори на активност од ДП



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР IV - Органи за спроведување на законот

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет /Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА1	- во делот кој се однесува на прецизирање на лицата кои имаат обврска да пријават имотна состојба и интереси, до кого се поднесува и начинот на постапување (ДКСК и единици во институциите)	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА2	- во насока на воведување на Регистар на функционери	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА3	- воведување обврска за пријавување промена на интереси	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 1 ИА4	- измени ЗСК и ЗССИ во делот за проверка на податоците од Анкетните листови и Изјавите за интереси	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР V - Царина

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година

за период

декември 2011 - декември 2012 година

Во овој сектор утврдени се **3** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа**
- 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа**
- 3. Недоволно развиен систем на комуникација и соработка со јавноста**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **20** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **2** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **2** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Од предвидените **13** активности во овој сектор:

- реализирани се **9** или **70%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **2** или **15%**

Од предвидените **20** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **14** или **70%**
- нереализирани се **3** или **15%**
- во тек се **3** или **15%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **2** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата и Царинска управа на РМ.**

Во овој Сектор не се утврдени активности во кои се предвидени законски измени.

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

1.Активност 1. Спроведување на внатрешни контроли и ревизии како гаранција за доследно и успешно спроведување на процедурите за работа.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли и изготвени извештаи

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 127;

Забелешка за Активност 1:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ достави податок дека внатрешните контроли и ревизиите се спроведуваат постојано по утврдени планови и по барање на директорот. Секторот за професионална одговорност и Одделението за внатрешна ревизија од почетокот на 2012 година имаат целосно извршени 109 внатрешни контроли и 18 ревизии. Спроведените контроли и ревизии се со цел да се утврди регуларноста на работењето во организационите единици на Царинската управа како гаранција за доследно и успешно спроведување на законите и интерните акти како и добивање на објективно и дополнително уверување и утврдување за тоа дали се применуваат соодветните процедури, дали се применува регулативата и утврдените стандарди, дали средствата се користат ефикасно и економично и дали ефективно се постигнуваат планираните цели.

2.Активност 2. Изготвување на процедури за постапување на царинските службеници во случаи на пасивен поткуп.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени процедури - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Секторот за професионална одговорност има изготвено Насока за начинот на постапување на вработените во Царинската управа во случај кога им се дава, ветува или понудува подарок или друга корист со цел да се влијае на работењето во рамките на службата. Со Насоката се предвидени чекорите кои вработените во Царинската управа треба да ги превземат кога ќе се најдат во ситуација да им се дава, ветува или понудува подарок или друга корист со цел да се влијае на работењето во рамките на службата. Сите предвидени чекори со насоката се со цел да се овозможи покренување на кривична постапка против сторителот на кривичното дело давање поткуп предвидено со член 358 од Кривичниот законик.

3.Активност 3. Ефикасно спроведување на Кодексот за однесување на царинските службеници.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Организирани семинари за запознавање на царинските службеници со правилата на однесување - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Постојан надзор врз примената на кодексот со извештај за утврдени случаи на непочитување на одредбите од кодексот - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 3:

Во насока на ефикасно спроведување на Кодексот за однесување на царинските службеници, Царинската управа на РМ информира дека континуирано работи на запознавање на царинските службеници со правилата за ред и дисциплина во Царинската управа и одредбите од Кодексот и за таа цел континуирано се организираат семинари и работилници за вработените и нововработените лица во Царинската управа како и основни и специјализирани обуки за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата. Надзорот врз примената на Кодексот за однесување, со изготвување на извештаи за утврдување на случаи на непочитување на одредбите од кодексот и правилата за ред и дисциплина е континуиран процес и се реализира со организирање на вонредни и редовни внатрешни контроли во организационите единици на Царинската управа.

Индикатор на ефективност 1. Број на организирани семинари/број на запознаени царински службеници

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 18; Податок 2: 448;

Индикатор на ефективност 2. Број на изготвени извештаи /број на изречени мерки

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 17; Податок 2: 11;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Во делот на основните обуки за нововработени и унапредени царински службеници во 2012 година одржани се вкупно 18 обуки во кои меѓу другото опфатена е оваа тематика, на кои учествувале вкупно 448 царински службеници.

Заклучно до октомври 2012 изготвени се вкупно 17 извештаи во врска со Кодексот и правилата за ред и дисциплина и во 11 случаи се утврдени основани сомневања за прекршување или непочитување на одредбите од истите.

4.Активност 4. Спроведување на специјализирани обуки за царинските службеници за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/број на обучени царински службеници

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 9; Податок 2: 46;

Забелешка за Активност 4:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ достави податок дека до октомври 2012 организирани се 9 специјализирани обуки за јакнење на интегритетот и борбата против корупцијата за 46 царински службеници од организационите единици на Царинската управа во врска со антикорупција во јавната администрација, мерки и етика во државната служба, интегритет во јавната администрација.

5.Активност 6. Зајакнување на контролните механизми во откривање и санкционирање на постапување спротивно на законските одредби, оперативните инструкции и Кодексот на однесување.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени системски контроли во сите организациони единици - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Спроведени вонредни и ненајавени контроли - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 6:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека основна обврска и задача на Секторот за професионална одговорност е зајакнување на внатрешните контроли и механизмите за санкции, иницирање на контроли со цел да се зголеми наплатата на царинските давачки и да се намалат можностите за коруптивно однесување. Истата е предвидена да се спроведува согласно со План за вршење на контроли. Целта е континуирано вршење на редовни и вонредни контроли во сите организациони единици на Царинската управа. Секторот особено ќе се залага за перманентно следење на нивото на реализација на задолженијата и дадените предлог мерки кои ќе произлезат од контролите. Вонредните и ненајавени контроли се спроведуваат исто така согласно со Планот за вршење на контроли како и врз основа на потребата за континуирано вршење на редовни и вонредни контроли во сите организациони единици на Царинската управа.

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли/утврдени злоупотреби и изречени санкции

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 109; Податок 2: 21;

Индикатор на ефективност 2. Број на спроведени вонредни и ненајавени контроли /утврдени злоупотреби и изречени санкции

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 3; Податок 2: 1;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Заклучно со октомври 2012 година спроведени се 109 контроли во кои се утврдени 21 злоупотреба односно непочитување на одредбите од законските и подзаконските акти. Поведени за 18 дисциплински постапки. Изречени се 35 парични казни за 35 царински службеници, 10 откази за 10 царински службеници, 1 опомена за еден царински службеник. Запирање на постапка поради неутврдена одговорност за 1 царински службеник и за 1 царински службеник постапката е застарена со утврдена одговорност. Во однос на број на спроведени вонредни и ненајавени контроли доставен е податок „3“, а во 1 случај е утврдена дисциплинска одговорност.

Проблем 3. Недоволно развиен систем на комуникација и соработка со јавноста

6.Активност 1. Донесување правилник заради воспоставување на стандарди за јавност во работата на Царинската управа.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Донесен правилник - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 1:

Царинската управа на РМ достави податок дека тргнувајќи од основните определби за транспарентност во работењето, правилно спроведување на законите, борба против криминалот и корупцијата, натамошна модернизација на работењето и постигнување на стандардите на царинските служби на земјите членки на ЕУ, во декември 2011 година има донесено Стратегија за односи со јавноста.

7.Активност 2. Обезбедување поголемо користење на граѓанскиот дневник како ефективна алатка за транспарентност, одговорност и добро владеење.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Редовно поставување на формулари за оценување на работата и услугите на Царинската управа - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 2:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека основна обврска и задача на назначените лица е редовно да одговараат на поставените прашања преку порталот Граѓански дневник. На интернет страна на Царинската управа исто така функционира и алатка за испраќање на прашања, жалби и сугестии од страна на јавноста како и 24/7 работење на отворената царинска телефонска линија (197) пријави шверц и корупција.

8.Активност 3. Зајакнување на меѓуинституционалната соработка во борба против корупцијата и криминалот со сите институции задолжени за спроведување на законот.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Остварени средби согласно со потпишаните меморандуми за соработка - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Утврдени приоритети и изградени насоки за успешно сузбивање на корупцијата - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 1;

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани средби и теми опфатени на средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 1;

Забелешка за Активност 3:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека во месец јуни 2012 година е одржана работна средба на потписниците на Протоколот за зајакнување на меѓуинституционалната соработка за успешно сузбивање на корупцијата каде свое учество зеде и Царинската управа. Согласно стратегијата на Царинската управа за спречување на корупција, вработените одржуваат состаноци на дневна основа со претставници на институции кои го спроведуваат законот. Царинската управа не располага со точна евиденција за одржаните состаноци бидејќи најчесто состаноците се од работен карактер од кои произлегуваат работни заклучоци кои не се евидентирани со официјални записници или информации од одржаните состаноци.

9.Активност 4. Унапредување на комуникацијата и соработката со приватниот сектор.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Организирани и остварени периодични средби меѓу Царинската управа и претставниците од приватниот сектор - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Донесени заклучоци и утврдени насоки за натамошно делување - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на остварени средби и донесени заклучоци од средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 3;

Индикатор на ефективност 2. Број на одржани средби и теми опфатени на средбите

Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 5;

Забелешка за Активност 4:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Царинската управа на РМ информира дека со цел поефикасно спроведување на надлежностите на Царинската управа кои се однесуваат на царинските постапки и царинското работење, формиран е Комитет за поедноставување и забрзување на царинските постапки. Комитетот е надлежен да предлага мерки за усогласување со меѓународно прифатените договори и стандарди за олеснување и забрзување на трговијата и транспортот и да ја следи реализацијата на националното законодавство и интерните акти на Царинската управа. Комитетот истовремено е задолжен да ја унапредува соработката со Советодавното тело и да предлага мерки за поедноставување и забрзување на царинските постапки, за што е донесен Деловник за работа. Во 2012 година година се одржани 8 средби на кои се опфатени повеќе теми што го засегаат приватниот сектор.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

1.Активност 5. Спроведување истражување за степенот на распространетост на корупцијата во царинската служба меѓу субјекти кои доаѓаат во контакт со царинските службеници.
(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведено истражување - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвен извештај од истражувањето со дадени наоди и препораки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Добиени препораки за преземање на активности во насока на намалување на корупцијата во царинските служби
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Царинска управа на РМ - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 5:

Активноста не е реализирана бидејќи согласно со добиените податоци не е спроведено конкретно истражување за степенот на распространетост на корупцијата во царинската служба меѓу субјекти кои доаѓаат во контакт со царинските службеници и не е изготвен извештај со дадени наоди и препораки. Во насока на спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените, Царинската управа на РМ информира дека врз основа на претходно спроведени истражувања, Секторот за професионална одговорност годишно изготвува ризични целни точки за идентификување на нивото на изложеност на корупцијата, идентификување на осетливи работни места, дефинирање на улогите на раководителите во градење на интегритетот на Царинската управа.

Проблем 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа

2.Активност 2. Спроведување само-проценка на одделни високоризични процеси на системот за финансиско управување и контрола во Царинската управа.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на активност 2. Изготвени извештаи со резултати од само-проценката и дадени препораки - Не; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени самопроценки и утврдени ризици
Надлежни институции: Царинска управа на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 2:

Активноста не е реализирана бидејќи согласно со добиените податоци не се реализирани двата индикатори на активноста. Царинската управа на РМ информира дека во тек е воспоставување на систем за само-проценка на одделни високоризични процеси на системот за финансиско управување и контрола во Царинската управа, но не се изготвени извештаи со резултати од само-проценката и дадени препораки.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување и почитување на стандардните постапки и процедури од страна на вработените во Царинската управа

1.Активност 7. Спроведување на посебни истражни мерки за собирање на релевантни докази за коруптивно и незаконско однесување на царинските службеници.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Обезбедени капацитети за спроведување на посебни истражни мерки - Во тек; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 7:

Во тек е подготовка на план за спроведување на посебни истражни мерки.

Проблем 2. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во Царинската управа

2.Активност 1. Имплементација на Стратегијата за управување со ризик на Царинската управа.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Изготвен Регистар на ризици - Да; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

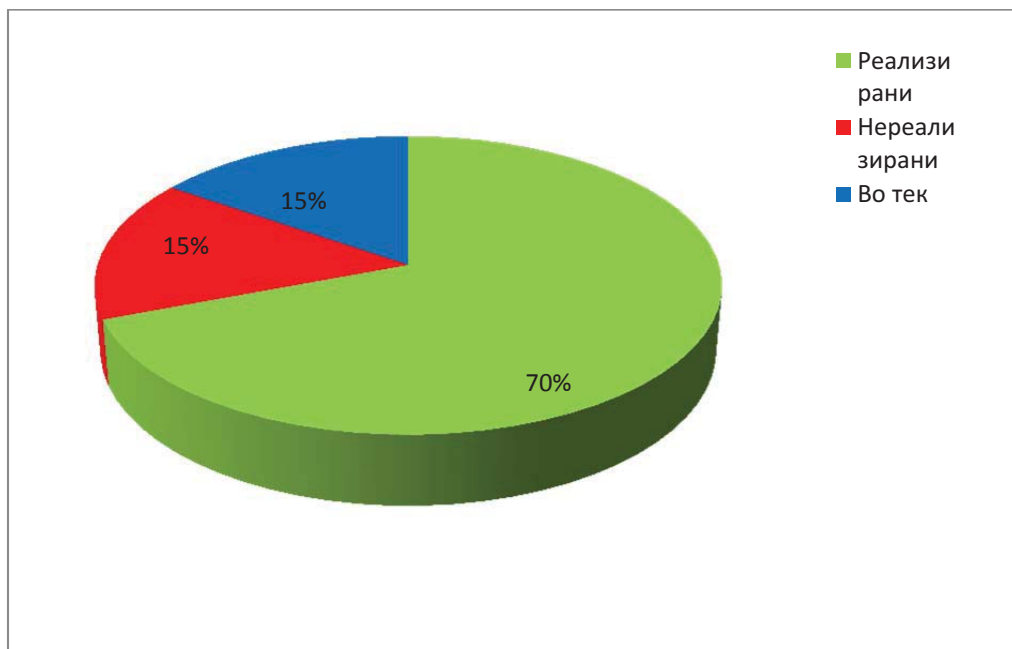
Индикатор на активност 2. Утврдени и применети конкретни мерки за ограничување и успешно справување со ризиците - Во тек; Надлежни институции: Царинска управа на РМ,

Забелешка за Активност 1:

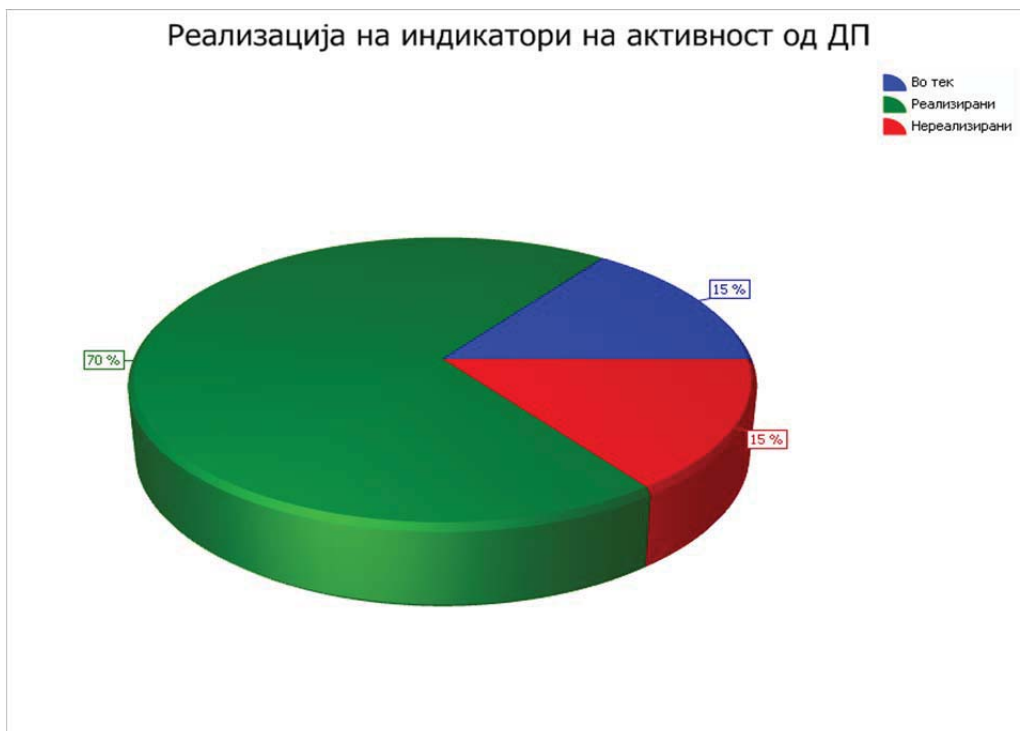
Стратешките цели и приоритети содржани во донесената Стратегија за управување со ризик 2011 – 2014 се реализираа преку основните компоненти за вршење на проценка на ризиците. Согласно претходно донесеното Упатството за вршење селективни контроли процесот на управување со ризик во Царинската управа го координира Одделението за анализа на ризик. Од страна на Одделението за внатрешна ревизија, направена е ревизија на примената на истото со наод дека процесот на селективни контроли вршени од страна на царинските службеници воглавно се одвива согласно пропишаните правила со одредени отстапувања. За отстапувања согласно наведеното упатство се доставени наоди и препораки и истите се реализирани и завршени. Комитетот за управување со ризик на состаноци ги утврдува конкретните мерки за ограничување и успешно справување со ризиците.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР V - Царина

Реализација на активности од ДП



Реализација на индикатори на активност од ДП



СЕКТОР VI - Локална самоуправа

**Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година
за период
*декември 2011 - декември 2012 година***

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување**
- 2. Девијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа**
- 3. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа**
- 4. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во општините**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **15** активности, **19** индикатори на активност и **17** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **37** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за транспорт и врски, Министерство за локална самоуправа, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Град Скопје, Општина Гостивар, Општина Другово, Општина Бутел, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Аеродром, Општина Чешиново-Облешево, Општина Берово, Општина Сопиште, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Карпош, Општина Кавадарци, Општина Кривогаштани, Општина Пласница, Општина Дебар, Општина Битола, Општина Штип, Општина Лозово, Општина Крива Паланка, Општина Тетово, Општина Охрид, Општина Велес, Општина Чашка, Општина Прилеп, Општина Илинден, Општина Кочани, Општина Струмица, Општина Василево, Општина Конче и Општина Старо Нагоричане.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **34** надлежни институции или **92%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Град Скопје, Државна комисија за спречување на корупцијата, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за локална самоуправа, Министерство за финансии, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина**

Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци не доставиле **3** надлежни институции или **8%** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **Министерство за транспорт и врски, Општина Врапчиште и Општина Дебар.**

Од предвидените **15** активности во овој сектор:

-реализирани се **5** или **33%**

-нереализирани се **1** или **7%**

-во тек се **9** или **60%**

Од предвидените **19** индикатори на активност во овој сектор:

-реализирани се **9** или **47%**

-нереализирани се **1** или **6%**

-во тек се **9** или **47%**

Надлежни институции за доставување податоци-квантитативни/описни, за утврдените **17** индикатори на ефективност се вкупно **35** институции и тоа: **Град Скопје, Државна комисија за спречување на корупцијата, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за финансии, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување

1.Активност 3. Секоја заинтересирана странка мора да биде јасно и прецизно запознаена со текот и траењето на процедурата и потребните документи.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвени информативни материјали со крајно поедноставена процедура за добивање одобрение за градба - Да;

Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за реализација на активноста.

Од 29 општини кои доставиле податоци за индикаторот на активност, освен Општина Лозово и Општина Пласница која неведува дека општината извесно време не издава одобренија за градба поради непостоење на ДУП, сите останати општини одговориле дека индикаторот на активност е реализиран. Во насока секоја заинтересирана странка да биде јасно и прецизно запознаена со текот и траењето на процедурата за добивање одобрение за градење и потребните документи, како и во насока на поедноставување на самата процедура, општините имаат изготвено информативни флаери и летоци, ги објавуваат потребните информации и брошури на својата веб страница или на огласната табла на општината, имаат изготвено посебни обрасци-формулари за барања за одобрение за градба и им ги даваат сите потребни информации на странките преку центарот за информирање на граѓаните во општината.

Индикатор на ефективност 1. Постоење функционален систем за континуирано информирање

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 1;

Општина Берово - Податок 1: 1;

Општина Битола - Податок 1: 1;

Општина Бутел - Податок 1: 1;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 1;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 16;

Општина Гостивар - Податок 1: 2;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 1;

Општина Илинден - Податок 1: 1;

Општина Кавадарци - Податок 1: 1;

Општина Карпош - Податок 1: 3;

Општина Конче - Податок 1: 0;

Општина Кочани - Податок 1: 5;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 1;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 1;
Општина Крушево - Податок 1: 0;
Општина Куманово - Податок 1: 1;
Општина Лозово - Податок 1: 1;
Општина Охрид - Податок 1: 6;
Општина Пласница - Податок 1: 0;
Општина Прилеп - Податок 1: 1;
Општина Сопиште - Податок 1: 1;
Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 1;
Општина Струмица - Податок 1: 1;
Општина Тетово - Податок 1: 0;
Општина Чашка - Податок 1: 1;
Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 0;
Општина Штип - Податок 1: 1;

Забелешка за ИЕ1:

Со оглед на тоа дека ИЕ1 е дефиниран описно и не може да се мери преку квантитативен податок, за реална оценка дали постои функционален систем за континуирано информирање, потребно е надлежните општини да достават конкретни образложенија за индикаторот на ефективност односно образложение за воспоставениот систем за континуирано информирање на странките со текот и траењето на процедурата за добивање одобрение за градење и потребните документи, како и за преземени чекори за поедноставување на самата процедура. Поради тоа, при оваа анализа нема да се земат предвид доставените нумерички податоци, а ефективноста на активноста ќе се цени преку даденото образложение за ИЕ1.

2.Активност 4. Вршење непосредни увиди на местото на градбата за секоја издадена дозвола и составување записник за секој од извршените увиди.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Постоене записник за секој извршен увид - Да;
Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за реализација на активноста. Од 29 општини кои доставиле податоци за индикаторот на активност, Општина Тетово

одговорила со „не“ без конкретно образложение, Општина Пласница неведува дека општината нема извршено непосреден увид на место на градба бидејќи не издава дозволи, Општина Гостивар информира дека и се одземени инженерциите од страна на Министерство за транспорт и врски и Општина Сопиште достави податок дека нема градежен инспектор и работите од неговата област ги врши градежен инспектор од Министерството за транспорт и врски. Во наредниот период податоци за оваа активност, за овие две општини ќе се побараат од Министерството за транспорт и врски.

Сите останати општини одговориле дека индикаторот на активност е реализиран и во таа насока општините информираат дека се составуваат записници за секој извршен увид.

Индикатор на ефективност 1. Број на констатирани фактички отстапувања од параметрите утврдени во издадените дозволи за градба

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 0;

Општина Берово - Податок 1: 1;

Општина Битола - Податок 1: 27;

Општина Бутел - Податок 1: 1;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 10;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 1;

Општина Гостивар - Податок 1: 0;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 1;

Општина Илинден - Податок 1: 0;

Општина Кавадарци - Податок 1: 0;

Општина Карпош - Податок 1: 13;

Општина Конче - Податок 1: 0;

Општина Кочани - Податок 1: 0;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 8;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 0;

Општина Крушево - Податок 1: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 36;

Општина Лозово - Податок 1: 0;

Општина Охрид - Податок 1: 105;

Општина Пласница - Податок 1: 1;

Општина Прилеп - Податок 1: 0;

Општина Сопиште - Податок 1: 25;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0;

Општина Струмица - Податок 1: 4;

Општина Тетово - Податок 1: 0;

Општина Чашка - Податок 1: 0;

Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 0;

Општина Штип - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1:

Во однос на бројот на констатирани фактички отстапувања од параметрите утврдени во издадените дозволи за градба, 15 општини информираат дека не се констатирани отстапувања.

5 општини навеле само еден случај каде е констатирано отстапување од параметрите утврдени во издадените дозволи за градба. Согласно со доставените квантитативни податоци најголем број на отстапувања од параметрите утврдени во издадените дозволи за градба има во Општина Охрид-105, во Општина Куманово-36, Општина Битола-27 за кои се донесени соодветни решенија, Општина Сопиште-25 кои воглавно се однесуваат на габаритот и висината, Општина Карпош-13, Општина Велес-10, Општина Крива Паланка-8 и Општина Струмица-4.

3.Активност 5. Постапување по пријава од граѓани, составување на записник за секој увид и известување на пријавителот.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Преземени дејствија по пријава - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Индикатор на активност 2. Составување записник за увид - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Индикатор на активност 3. Доставени известувања - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане,

Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 5:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за реализација на активноста.

Од 29 општини кои доставиле податоци за индикаторите на активност, Општина Гостивар информира дека и се одземени ингеренциите од страна на Министерство за транспорт и врски, а Општина Сопиште достави податок дека нема градежен инспектор и работите од неговата област ги врши градежен инспектор од Министерството за транспорт и врски. Во наредниот период податоци за оваа активност, за овие две општини ќе се побараат од Министерството за транспорт и врски.

Општина Крушево исто така информира дека нема градежен урбанистички инспектор, а Општина Кривогаштани дека нема пријави.

Сите останати општини одговориле дека индикаторите на активност се реализирани и во таа насока информираат дека врз основа на писмени и усни пријави се постапува и се преземаат дејствија согласно со законот. Овластените градежни инспектори од општината по секоја пријава навремено интервенираат, составуваат записник за увид на лице место и одговараат по пријава во законски предвидениот рок. Доколку пријавите не се од анонимни граѓани, се доставува известување до странката.

Индикатор на ефективност 1. Совпаѓање на бројот на пријавите со бројот на известувања на пријавителите

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 188;

Општина Берово - Податок 1: 4;

Општина Битола - Податок 1: 84;

Општина Бутел - Податок 1: 36;

Општина Василево - Податок 1: 12;

Општина Велес - Податок 1: 42;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 17;

Општина Гостивар - Податок 1: 0;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 2;

Општина Илинден - Податок 1: 1;

Општина Кавадарци - Податок 1: 38;

Општина Карпош - Податок 1: 66;

Општина Конче - Податок 1: 1;

Општина Кочани - Податок 1: 65;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 39;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 0;

Општина Крушево - Податок 1: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 77;

Општина Лозово - Податок 1: 8;
 Општина Охрид - Податок 1: 142;
 Општина Пласница - Податок 1: 5;
 Општина Прилеп - Податок 1: 0;
 Општина Сопиште - Податок 1: 0;
 Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0;
 Општина Струмица - Податок 1: 126;
 Општина Тетово - Податок 1: 0;
 Општина Чашка - Податок 1: 12;
 Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 3;
 Општина Штип - Податок 1: 40;

Индикатор на ефективност 2. Број на пријави споредено со број на извршени

увиди

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Аеродром - Податок 1: 188; Податок 2: 188;
 Општина Берово - Податок 1: 4; Податок 2: 4;
 Општина Битола - Податок 1: 84; Податок 2: 84;
 Општина Бутел - Податок 1: 38; Податок 2: 38;
 Општина Василево - Податок 1: 12; Податок 2: 12;
 Општина Велес - Податок 1: 50; Податок 2: 44;
 Општина Врапчиште;
 Општина Гевгелија - Податок 1: 16; Податок 2: 17;
 Општина Гостивар - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Дебар;
 Општина Другово - Податок 1: 2; Податок 2: 2;
 Општина Илинден - Податок 1: 1; Податок 2: 1;
 Општина Кавадарци - Податок 1: 38; Податок 2: 38;
 Општина Карпош - Податок 1: 66; Податок 2: 210;
 Општина Конче - Податок 1: 1; Податок 2: 1;
 Општина Кочани - Податок 1: 65; Податок 2: 65;
 Општина Крива Паланка - Податок 1: 39; Податок 2: 39;
 Општина Кривогаштани - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Крушево - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Куманово - Податок 1: 113; Податок 2: 113;
 Општина Лозово - Податок 1: 5; Податок 2: 5;
 Општина Охрид - Податок 1: 136; Податок 2: 136;
 Општина Пласница - Податок 1: 5; Податок 2: 5;
 Општина Прилеп - Податок 1: 50; Податок 2: 50;
 Општина Сопиште - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
 Општина Струмица - Податок 1: 126; Податок 2: 126;

Општина Тетово - Податок 1: 8; Податок 2: 8;
Општина Чашка - Податок 1: 12; Податок 2: 1;
Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 10; Податок 2: 10;
Општина Штип - Податок 1: 40; Податок 2: 40;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за доставување на податоци за индикаторите на ефективност.

Во врска со бројот на примени пријави во однос на бројот на доставени известувања до пријавителите, општините во образложението навеле дека бројот на примени пријави од граѓани се совпаѓа со бројот на доставени известувања по пријавите до граѓаните, освен кога се работи за анонимни пријави и не може повратно да се извести пријавителот.

Исто така, од доставените квантитативни податоци за ИЕ2 дадени посебно во „Податок 1“ и во „Податок 2“, може да се согледа дека бројот на доставени пријави во општините се совпаѓа со бројот на извршени увиди. Исклучок има во неколку општини како што е случајот со Општина Чашка која образложува дека поднесените пријави општината ги препраќа до градежниот инспектор на Општина Велес но, дали поради обемот на работата или поради други причини, секогаш не врши увид на лице место. И Општина Велес информира дека се поднесени 50 пријави, а извршени се 44 увиди. Од Општина Карпош доставен е податок дека од непосредното запазување на градежните инспектори произлегуваат повеќе увиди, односно дека се направени 210 увиди наспроти 66 поднесени пријави. Општина Старо Нагоричане наведува дека во однос на ИЕ2 не располага со прецизен податок.

Податоците од овој индикатор на ефективност можат да послужат како показател за тоа во кои општини има поднесено најголем број пријави. Така поуочливи општини по број на поднесени пријави се поголемите општини како Аеродром, Охрид, Струмица, Битола, Кочани, Прилеп и Штип.

Проблем 2. Девиијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа

4.Активност 3. Воспоставување и користење на финансиско-компјутерски систем за непрекинато следење на степенот и начинот на реализација на буџетот.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставен финансиско-компјутерски систем - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врпчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 3:

Активноста во насока на користење на финансиско-компјутерскиот систем за непрекинато следење на степенот и начинот на реализација на буџетот е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Согласно со доставените податоци од 29 општини, активноста е реализирана. Во општините е воспоставен, се користи и функционира систем за континуирано следење на реализацијата на буџетот. Град Скопје достави податок дека иако веќе функционира систем на следење на реализација на Буџетот кој претставува комбинација на финасиско - компјутерски систем за дел од реализацијата на Буџетот како и работни табели кои се користат за обезбедување на податоци кои ги дополнуваат податоците од сметководствениот систем, сепак во Град Скопје во тек е воспоставување на целосен финансиско-компјутерски систем кој ќе овозможи следење на степенот и начинот на реализацијата на Буџетот односно ќе претставува интеграција на сите елементи потребни за ефикасно следење на Буџетот со минимизирање на ризикот од грешки.

Заедницата на единиците на локална самоуправа на РМ информира дека иако нема воспоставено финансиско-компјутерски систем ја реализира активноста и спроведува континуирано следење на степенот и начинот на реализација на буџетот.

Индикатор на ефективност 1. Број на утврдени отстапувања во степенот и начинот на реализација на буџетот

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 0;

Општина Берово - Податок 1: 1;

Општина Битола - Податок 1: 15;

Општина Бутел - Податок 1: 0;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 0;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 46;

Општина Гостивар - Податок 1: 0;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 1;

Општина Илинден - Податок 1: 0;

Општина Кавадарци - Податок 1: 0;

Општина Карпош - Податок 1: 0;

Општина Конче - Податок 1: 0;

Општина Кочани - Податок 1: 0;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 0;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 0;

Општина Крушево - Податок 1: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 0;

Општина Лозово - Податок 1: 0;

Општина Охрид - Податок 1: 0;
Општина Пласница - Податок 1: 20;
Општина Прилеп - Податок 1: 2;
Општина Сопиште - Податок 1: 1;
Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0;
Општина Струмица - Податок 1: 0;
Општина Тетово - Податок 1: 0;
Општина Чашка - Податок 1: 0;
Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 2;
Општина Штип - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1:

Согласно со доставените податоци 16 општини дотавиле податок „0“ и одговориле дека нема отстапувања во степенот и начинот на реализација на буџетот.

7 општини доставиле исто така податок „0“ и дале образложение дека отстапувања се согледани и направен е ребаланс; дека отстапувањата се утврдени во кварталните извештаи и годишната сметка; дека отстапувањата ќе се утврдат процентуално на крајот на годината при утврдување на вкупната реализација; дека нема утврдени отстапувања поради фактот што не е изготвен ниту прилагоден буџетот или дека немаат податоци, а една општина дава забелешка ИЕ1 да се рedefинира и да се бара отстапувањата да се прикажат процентуално.

Податоците од овој индикатор на ефективност покажува дека извесно отстапување има во степенот и начинот на реализација на буџетот на Општина Пласница која наведува дека вкупна реализација на буџет на годишно ниво изнесува 20% и Општина Гевгелија која информира за степенот на отстапување кое изнесува 45.97% и е за периодот од 01.01.2012 година до 30.09.2012 година. Податокот „15“ доставен од Општина Битола се однесува на отстапување заради разлика во реализирани приходи и реализирани трошоци.

5.Активност 5. Ефикасно спроведување на новопренесените фискални надлежности на општините во рамките на процесот на фискална децентрализација.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки за вработените во општинската администрација - Да; Надлежни институции: Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ, Министерство за финансии и Министерство за локална самоуправа.

Индикатор на активност 2. Воспоставен систем за следење и надзор во Министерството за финансии - Да; Надлежни институции: Министерство за финансии и Министерство за локална самоуправа

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Заедницата на единиците на локалната самоуправа на РМ, Министерството за финансии и Министерството за локална самоуправа доставија податоци дека активноста е реализирана. Во образложениет, Министерството за локална самоуправа наведува дека со потребните податоци за оваа активност располага Министерство за финансии. Министерството за финансии достави податок дека се спроведени обуки за вработените

Индикатор на ефективност 1. Број на обучени службеници во општините
Надлежни институции: Заедница на единиците на локална самоуправа на РМ - Податок 1: 150;

Министерство за финансии - Податок 1: 160;

Индикатор на ефективност 2. Позитивни наоди на Државниот завод за ревизија

Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на општини и случаи каде што има отстапувања од ефикасно спроведување на фискалната децентрализација

Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за ИЕ1, ИЕ2 и ИЕ3:

Во однос ИЕ1, Заедницата на единиците на локална самоуправа на РМ достави податок дека се обучени 150 службеници во општините, а Министерството за финансии информира за 160 обучени лица (обучени најмалку по 4 лица од 40 општини).

Во однос на ИЕ2 и ИЕ3 Министерството за финансии образложува дека не располага со податоци.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување

1.Активност 2. Прецизирање на можностите за користење на локалната планска урбанистичка документација при давањето на одобренија за градба во правец на нужен и оправдан исклучок.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изменети законски и подзаконски акти за користење на локалната планска урбанистичка документација - Не; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Со оглед на тоа дека индикаторот на активност се однесува на измена на законски и подзаконски акти за користење на локалната планска урбанистичка документација што е во надлежност на Министерство за транспорт и врски, а од страна на Министерството не е доставен податок, не може да се направи анализа на активноста и да се определи статусот на реализацијата. Во смисла на наведеното е и тоа што одговорите на општините се во различни насоки и врз основа на истите не може да се даде конечна оценка за степенот на реализација на активноста. Некои од општините навеле дека не се надлежни, некои дека постапуваат согласно со Законот за градење и Законот за просторно и урбанистичко планирање.

Од тие причини, се додека не се добијат податоци од Министерството за транспорт и врски, активноста се смета за нереализирана.

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени одобренија за градба со користење на локална планска урбанистичка документација

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 1;

Општина Берово - Податок 1: 4;

Општина Битола - Податок 1: 5;

Општина Бутел - Податок 1: 0;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 45;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 3;

Општина Гостивар - Податок 1: 3;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 9;

Општина Илинден - Податок 1: 0;

Општина Кавадарци - Податок 1: 41;

Општина Карпош - Податок 1: 0;

Општина Конче - Податок 1: 2;

Општина Кочани - Податок 1: 0;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 1;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 0;

Општина Крушево - Податок 1: 10;

Општина Куманово - Податок 1: 4;

Општина Лозово - Податок 1: 0;

Општина Охрид - Податок 1: 8;

Општина Пласница - Податок 1: 0;

Општина Прилеп - Податок 1: 3;

Општина Сопиште - Податок 1: 1;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 1;
Општина Струмица - Податок 1: 450;
Општина Тетово - Податок 1: 25;
Општина Чашка - Податок 1: 2;
Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 2;
Општина Штип - Податок 1: 2;

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Сложени и нејасни постапки и сериозни проблеми во нивното спроведување

1.Активност 1. Доследно спроведување на Законот за просторно и урбанистичко планирање во врска со обновувањето на деталните урбанистички планови во општините во транспарентна и партиципативна постапка.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Обновени урбанистички планови - Во тек; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево, и Општина Штип

Индикатор на активност 2. Кампања за увид во ДУП и партиципативност од страна на граѓаните - Да; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за реализација на активноста.

Од 29 општини кои доставиле податок за првиот индикатор на активност, 3 општини- Другово, Чешиново-Облешево и Прилеп одговориле дека постапката за обновување на деталните урбанистички планови е во тек. 6 општини доставиле податок „не“ и тоа

Општина Крушево која информира дека парцијално се вршат измени по приватна иницијатива, Општина Пласница која достави податок дека нема изготвено урбанистичко планска документација, Општина Чашка со податок дека од претходно донесените 4 урбанистички планови до сега не е обновен ниту еден, а се усвоени неколку нови, Општина Старо Нагоричане и Општините Конче и Василево кои наведуваат дека немаат финансиски средства за реализација на овој индикатор на активност.

Останатите 20 општини одговориле дека ИА1 е реализиран.

Во однос на ИА2, од 29 општини, освен Општина Пласница и Општина Василево кои немаат изготвено урбанистичко планска документација односно немаат обнова на урбанистичките планови поради што немаат ниту спроведена кампања, сите останати општини одговориле дека индикаторот е реализиран. Реализацијата е во насока на организирање на јавна презентација и јавна анкета преку кои е обезбеден увид во ДУП и партиципативност на граѓаните.

Индикатор на ефективност 1. Број на обновени урбанистички планови

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 2;

Општина Берово - Податок 1: 2;

Општина Битола - Податок 1: 12;

Општина Бутел - Податок 1: 5;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 25;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 6;

Општина Гостивар - Податок 1: 4;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 0;

Општина Илинден - Податок 1: 4;

Општина Кавадарци - Податок 1: 10;

Општина Карпош - Податок 1: 13;

Општина Конче - Податок 1: 0;

Општина Кочани - Податок 1: 8;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 2;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 2;

Општина Крушево - Податок 1: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 35;

Општина Лозово - Податок 1: 1;

Општина Охрид - Податок 1: 8;

Општина Пласница - Податок 1: 0;

Општина Прилеп - Податок 1: 4;

Општина Сопиште - Податок 1: 1;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0;

Општина Струмица - Податок 1: 6;

Општина Тетово - Податок 1: 11;

Општина Чашка - Податок 1: 0;
Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 2;
Општина Штип - Податок 1: 6;

Индикатор на ефективност 2. Број на активности за партиципативност на граѓаните

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 8;

Општина Берово - Податок 1: 4;

Општина Битола - Податок 1: 16;

Општина Бутел - Податок 1: 2;

Општина Василево - Податок 1: 0;

Општина Велес - Податок 1: 12;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 16;

Општина Гостивар - Податок 1: 2;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 3;

Општина Илинден - Податок 1: 4;

Општина Кавадарци - Податок 1: 50;

Општина Карпош - Податок 1: 32;

Општина Конче - Податок 1: 1;

Општина Кочани - Податок 1: 3;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 2;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 6;

Општина Крушево - Податок 1: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 35;

Општина Лозово - Податок 1: 3;

Општина Охрид - Податок 1: 5;

Општина Пласница - Податок 1: 0;

Општина Прилеп - Податок 1: 4;

Општина Сопиште - Податок 1: 5;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0;

Општина Струмица - Податок 1: 24;

Општина Тетово - Податок 1: 1;

Општина Чашка - Податок 1: 3;

Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 3;

Општина Штип - Податок 1: 6;

2.Активност 6. Секоја градба да биде изведена согласно со условите содржани во одобрението и придржување на рокот за корекција на објектот согласно со одобрението.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Секоја градба е изведена согласно со условите - Во тек; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 6:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за реализација на активноста.

Од 29 општини кои доставиле податоци за индикаторот на активност, Општина Гостивар информира дека и се одземени ингеренциите од страна на Министерство за транспорт и врски, а Општина Сопиште достави податок дека нема градежен инспектор и работите од неговата област ги врши градежен инспектор од Министерството за транспорт и врски. Во наредниот период податоци за оваа активност, за овие две општини ќе се побараат од Министерството за транспорт и врски.

Општина Карпош, Другово, Конче и Охрид доставиле податок дека активноста е во тек и дека континуирано се прават проверки.

Општина Пласница информира дека е донесено едно решение за запирање поради непридржување на одобрението за градба, Општина Тетово достави податок дека има градби кои при градба отстапуваат од условите во одобрението и Општина Чашка дека сеуште не се изведени сите објекти за кои се издадени одобренија.

Општина Бутел информира дека се донесени 37 решенија за отстранување, а донесено е 1 решение за прекинување, Општина Гевгелија информира дека во овој временски период врз основа на изведените контроли сите градби се изведени согласно со законот, освен во ден случај каде лицето е задолжено да постапи во рок и градбата да биде усогласена со условите во одобрението, Општина Кавадарци информира дека кај градби без одобрение се носи заклучок за извршување, односно рушење на безправно изградените објекти, а Општина Куманово информира дека може да се појави исклучок.

Сите останати општини одговориле дека активноста е реализирана односно дека градбите се во согласност со одобренијата.

Индикатор на ефективност 1. Број на неизвршени решенија за уривање или корекција на објектот наспроти вкупниот број на решенија за уривање или корекција

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 130; Податок 2: 47; *(За неизвршените решенија се води управна постапка во смисла на жалба до Второстепенa комисија или тужба до Управен суд)*

Општина Берово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Битола - Податок 1: 27; Податок 2: 22; *(27 донесени решенија, 22 неизвршени решенија)*

Општина Бутел - Податок 1: 31; Податок 2: 37; *(6 решенија се извршени)*

Општина Василево - Податок 1: 6; Податок 2: 11; *(Главна причина е тоа што по спроведена постапка за јавна набавка никој не подига тендерска документација и не можеме да избереме најповолен понудувач)*

Општина Велес - Податок 1: 10; Податок 2: 23; *(Неизвршени се 10 решенија)*

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 13; Податок 2: 13; *(5 решенија се за отстранување на времени објекти)*

Општина Гостивар - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 1; Податок 2: 1; *(Постапката е во тек)*

Општина Илинден - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Кавадарци - Податок 1: 14; Податок 2: 18; *(Останатите се во процедура)*

Општина Карпош - Податок 1: 98; Податок 2: 109; *(Ова е релативно.Странките и сами уриваат, на уривањата се повеќе,ќе се провери)*

Општина Конче - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Кочани - Податок 1: 13; Податок 2: 33; *(Од вкупно 33 решенија,во 20 случаи е извршено уривање или корекција на објектот)*

Општина Крива Паланка - Податок 1: 10; Податок 2: 12; *(Неизвршувањето на донесените решенија е од причина да во склоп на општината нема извршна група.Дел од решенијата се реализираат од страна на самите инвеститори)*

Општина Кривогаштани - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Крушево - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 38; Податок 2: 0; *(38 неизвршени и 7 корекции на анекс на техничка документација)*

Општина Лозово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Охрид - Податок 1: 59; Податок 2: 59; *(Во дадениот период не е срушен ниту еден објект)*

Општина Пласница - Податок 1: 5; Податок 2: 5;

Општина Прилеп - Податок 1: 62; Податок 2: 80; *(Нема извршна служба)*

Општина Сопиште - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Струмица - Податок 1: 48; Податок 2: 63; *(Останатите 15 се во тек)*

Општина Тетово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Чашка - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 3; Податок 2: 3; *(Решенијата за уривање се извршени. Објектите се отстранети)*

Општина Штип - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за ИЕ1:

Град Скопје достави податок дека нема надлежност за доставување на податоци во однос на ИЕ1.

Од 29 општини кои доставиле податоци, Општина Гостивар информира дека и се одземени инженерциите од страна на Министерство за транспорт и врски, а Општина Сопиште достави податок дека нема градежен инспектор и работите од неговата област

ги врши градежен инспектор од Министерството за транспорт и врски. Во наредниот период податоци за ИЕ1, за овие две општини ќе се побараат од Министерството за транспорт и врски.

Општина Чашка, Лозово, Крушево, Старо Нагоричане, Штип, Конче, Кривогаштани, Берово и Илинден доставиле податок „0“ и образложение „нема“ но од истото не може да се заклучи дали во овие општини нема неизвршени решенија за уривање или корекција од вкупниот број донесени вакви решенија или пак воопшто не се донесени решенија за уривање или корекција (освен Општина Берово која информира дека нема решенија за уривање и Општина Илинден која достави податок дека нема неизвршени решенија за уривање).

Општина Тетово која исто така достави податок „0“ информира дека не располага со вакви податоци.

Сите останати општини доставиле нумерички податоци за ИЕ1, а образложението по однос на тие податоци е дадено за секоја општина поделно во заградите.

Проблем 2. Девијации во управување со финансиите и имотот на локалната самоуправа

3.Активност 1. Транспарентно изготвување и усвојување план за инвестиции и развој на општината со динамика и приоритети во неговата реализација.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изготвен и усвоен план - Во тек; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Од 30 доставени одговори, само 3 општини доставиле податок дека немаат изготвено план за инвестиции и развој (Општина Чешиново-Облешево, Пласница и Охрид), 4 општини доставиле податок дека реализацијата е во тек (Општина Сопиште, Крива Паланка, Тетово и Илинден), а сите останати општини информираат дека донеле план за развојни програми и инвестиции.

4.Активност 2. Буџетот на општината да се прилагоди на нејзиниот годишен, среднорочен и долгорочен план за развој и инвестиции.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Прилагоден годишен буџет - Во тек; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина

Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово, Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Индикатор на ефективност 1. Број на неприлагодени годишни буџети и на извршени ребаланси

Надлежни институции: Град Скопје - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Аеродром - Податок 1: 1; Податок 2: 2;

Општина Берово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Битола - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Општина Бутел - Податок 1: 0; Податок 2: 3;

Општина Василево - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Велес - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Врапчиште;

Општина Гевгелија - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Гостивар - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Дебар;

Општина Другово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Илинден - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Кавадарци - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Општина Карпош - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Општина Конче - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Кочани - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Општина Крива Паланка - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Кривогаштани - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Крушево - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Куманово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Лозово - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Охрид - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Пласница - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Прилеп - Податок 1: 1; Податок 2: 1;

Општина Сопиште - Податок 1: 2; Податок 2: 0;

Општина Старо Нагоричане - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Струмица - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Тетово - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Општина Чашка - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Општина Чешиново-Облешево - Податок 1: 2; Податок 2: 2;

Општина Штип - Податок 1: 0; Податок 2: 1;

Забелешка за Активност 2:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Од 30 доставени одговори, само 3 општини доставиле негативен податок односно дека буџетот на општината не е прилагоден на нејзиниот годишен, среднорочен и долгорочен план за развој и инвестиции, од причини што овие 3 општини немаат изготвено план за инвестиции и развој (Општина Чешиново-Облешево, Пласница и Охрид), 2 општини доставиле податок дека реализацијата е во тек (Општина Тетово и Илинден), а сите останати општини информираат дека општинскиот буџет е прилагоден на планот за развој и инвестиции.

Во однос на ИЕ1 кој се однесува на број на неприлагодени годишни буџети и на извршени ребаланси, општините кои доставиле „0“ за „Податок 1“ и за „Податок 2“, образложуваат дека немаат извршено корекција на донесениот буџет. Општините кои доставиле „1“ или „2“, за „Податок 1“ и за „Податок 2“ посочуваат на број на направени корекции, прилагодувања или ребаланси на буџетот.

5.Активност 4. Транспарентност и партиципативност при донесување на плановите за јавни набавки и за јавните инвестиции во секоја општина.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Објавени планови за јавни набавки и јавни инвестиции на веб страна пред нивно усвојување - Во тек; Надлежни институции: Град Скопје, Општина Аеродром, Општина Берово, Општина Битола, Општина Бутел, Општина Василево, Општина Велес, Општина Врапчиште, Општина Гевгелија, Општина Гостивар, Општина Дебар, Општина Другово, Општина Илинден, Општина Кавадарци, Општина Карпош, Општина Конче, Општина Кочани, Општина Крива Паланка, Општина Кривогаштани, Општина Крушево, Општина Куманово , Општина Лозово, Општина Охрид, Општина Пласница, Општина Прилеп, Општина Сопиште, Општина Старо Нагоричане, Општина Струмица, Општина Тетово, Општина Чашка, Општина Чешиново-Облешево и Општина Штип.

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Од 30 доставени одговори, 11 општини доставиле негативен податок односно дека не ги објавуваат плановите за јавни набавки и јавни инвестиции на веб страницата пред нивно усвојување, наведувајќи дека немаат законска обврска за тоа или дека немаат активна и ажурирана веб страница. 4 општини одговориле дека активноста е во тек, а 15 доставиле податок „да“ но видно од образложенијата повеќето општини го наведуваат објавувањето на постапките за јавни набавки, а не на плановите за јавни набавки. Само 3 општини (Аеродром, Чешиново-Облешево и Битола) навеле дека ги објавуваат плановите за јавни набавки-првата во службен гласник на општината, втората на веб страницата на општината и последната на веб страницата на Бирото за јавни набавки.

Проблем 3. Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа

6.Активност 1. Основање и екипирање на единици за внатрешна ревизија (ЕВР) во секоја единица на локалната самоуправа.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Основани (ЕВР) и вработени внатрешни ревизори согласно со критериумите - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на основани (ЕВР) и број на потребни внатрешни ревизори согласно критериумите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 59; Податок 2: 117;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активността е во тек, без конкретно образложение за насоките на реализацијата. Врз основа на податоците за ИЕ1 и даденото образложение по истите дека процентот на основани единици за внатрешна ревизија е 75,6%, а на вработени внатрешни ревизори согласно со критериумите е 28,2%, може да се заклучи дека реализацијата на активността е во тек.

7.Активност 2. Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Во тек; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на издадени лиценци
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активността е во тек, без конкретно образложение за насоките на реализацијата.

Проблем 4. Недостаток на проценка на ризикот од појава на корупција во општините

8.Активност 1. Изготвување на Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици кај општините и Градот Скопје.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изготвени Стратегија за управување со ризици и Регистар на ризици - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на изготвени стратегии за управување со ризици и регистри на ризици
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активността е во тек, без конкретно образложение за насоките на реализацијата.

9.Активност 2. Спроведување на годишни само-проценки на одделни високоризични процеси во системот за финансиско управување и контрола.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени само-проценки - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата и Министерство за финансии.

Индикатор на ефективност 1. Број на општини со број на спроведени самопроценки

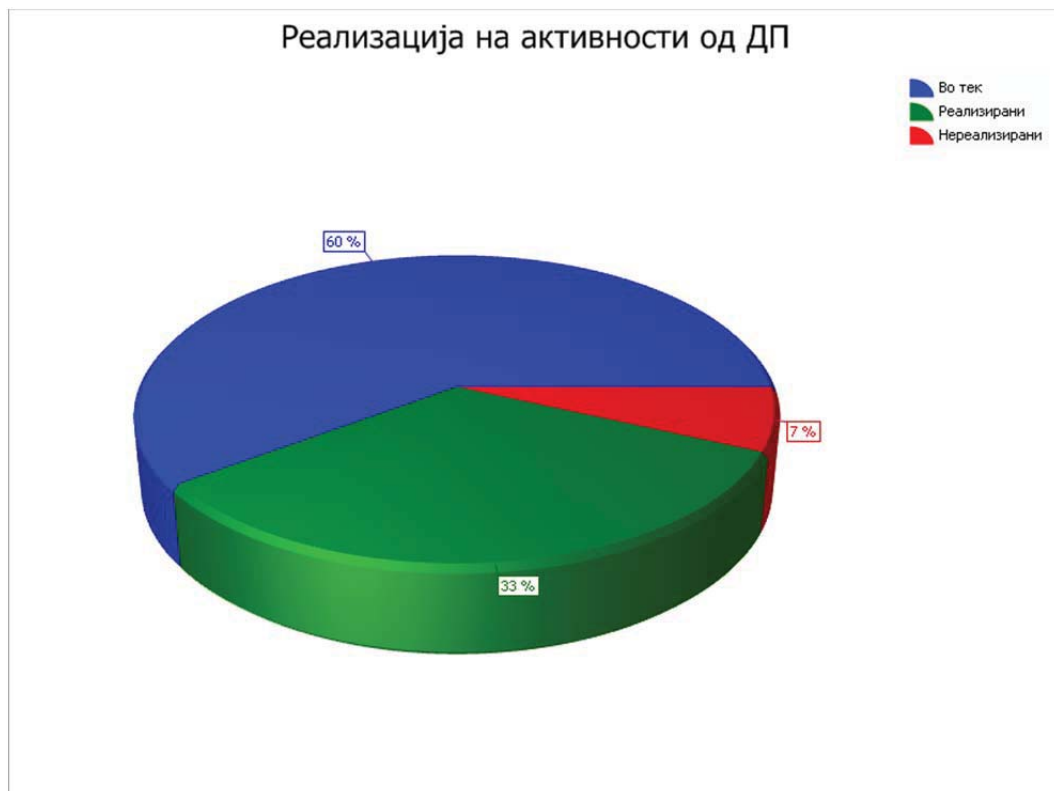
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

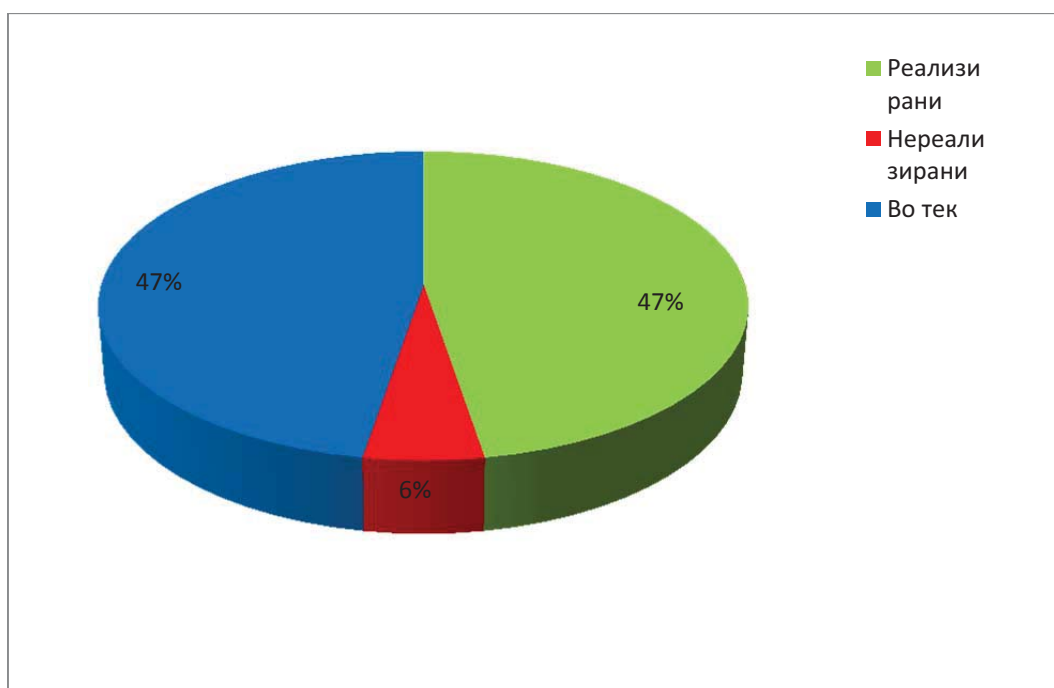
Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок дека реализацијата на активната е во тек, без конкретно образложение за насоките на реализацијата.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР VI - Локална самоуправа



Реализација на индикатори на активност од ДП



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР VI - Локална самоуправа

Закон кој треба да се измени/донесен нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола	Проблем 3 Активност 2	- во насока на воведување лиценца за внатрешните ревизори	прв 2012-2013	во тек

СЕКТОР VII - Јавен сектор

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година за период *декември 2011 - декември 2012 година*

Во овој сектор утврдени се **5** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси**
- 2. Потребата од зајакнување на улогата на Бирото за јавни набавки**
- 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок**
- 4. Голем број поништени и неуспешни тендерски постапки**
- 5. Нетранспарентни и нестандардизирани постапки за концесии, непостоење на база на податоци, неможност да се следи постапката на едно место од почеток до крај, нестручност на службениците кои ги спроведуваат постапките, како и превисоки дискрециони овластувања при одлучувањето од надлежните институции**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **16** индикатори на активност и **9** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **7** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за економија, Биро за јавни набавки и Државна комисија за жалби по јавни набавки.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **7** надлежни институции или **100%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Биро за јавни набавки, Државна комисија за жалби по јавни набавки, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за економија, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за правда и Министерство за финансии.**

Од предвидените **13** активности во овој сектор:

- реализирани се **6** или **46%**
- нереализирани се **3** или **23%**
- во тек се **4** или **31%**

Од предвидените **16** индикатори на активност во овој сектор:

-реализирани се **7** или **44%**

-нереализирани се **4** или **25%**

-во тек се **5** или **31%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **9** индикатори на ефективност се вкупно **4** институции и тоа: **Биро за јавни набавки, Државна комисија за жалби по јавни набавки, Министерство за економија и Министерство за информатичко општество и администрација.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси

1.Активност 2. Изготвување Кодекс за однесување на службениците кои работат на јавните набавки.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен Кодекс за однесување - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Дистрибуиран Кодекс за однесување и објавен на веб страницата на договорните страни - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Забелешка за Активност 2:

Бирото за јавни набавки достави податок дека е изготвен и донесен Кодекс на однесување при спроведување на јавните набавки („Сл.весник на РМ“ бр. 39/12), со кој се предвидуваат одредени правила на однесување од страна на лицата кои ги спроведуваат јавните набавки. Кодексот е објавен на веб страницата на Бирото за јавни набавки.

2.Активност 3. Воведување обврска за давање Изјава за постоење/непостоење судир на интереси на сите вклучени во постапката за јавна набавка.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за јавни набавки со воведување обврска за потпишување изјава за постоење/непостоење судир на интереси на сите вклучени лица во постапката за јавна набавка - Да; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 3:

Министерство за финансии достави податок дека не е надлежна за реализација на оваа активност. По направените анализи на Законот за измени и дополнување на законот за јавни набавки („Сл. весник на РМ“ бр.185 од 30.12.2012 година), се констатира дека

активноста е реализирана. Имено во членот 62 по ставот (1) се додаваат три нови става (2), (3) и (4) кои се во насока на активноста и се однесуваат на обврската за потпишување на изјава за интереси од страна на лицата вклучени во постапката за јавни набавки како и постапувањето на членовите на комисијата за јавни набавки во случај на судир на интереси.

Проблем 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок

3.Активност 1. Анализа на можноста да се имплементираат компетенциите и вештините на службениците кои работат во областа на јавните набавки.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Извршена анализа - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Министерство за информатичко општество и администрација,

Забелешка за Активност 1:

МИОА достави податок дека активноста е реализирана и во таа насока се изготвува Закон за администрација кој е во владина процедура, во кој како новина ќе биде обработен системот за компетенции, а спецификите на службениците кои работат во областа на јавните набавки би требало да се третираат со Правилниците за систематизација на работните места на органите или со друг соодветен акт. Бирото за јавни набавки достави податок дека во насока на реализација на активноста со Законот за измени и дополнување на законот за јавни набавки („Сл. весник на РМ“ бр.185 од 30.12.2012 година) се додава нов член 29-а, со кој е предвидено лицата кои се вработени кај договорниот орган кои ги вршат работите од областа на јавните набавки, да бидат обучени за вршење на работите од областа на јавните набавки согласно со овој закон и да имаат соодветна потврда за положен испит за лице за јавни набавки.

4.Активност 3. Спроведување на специјализирани обуки за јавната и државната администрација за изготвување на тендерска документација.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 32;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени службеници
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 692;

Забелешка за Активност 3:

Бирото за јавни набавки достави податок дека заклучно до 22.11.2012 година ги има реализирано сите планирани обуки. Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Бирото за јавни набавки во континуитет врши обуки согласно со Правилникот за програмата за спроведување едукација за јавни набавки, Програмата за спроведување обука за обучувачи за јавни набавки, Формата и содржината на потврдата за положен испит за лице за јавни набавки и за обучувач, како и висината на надоместокот кој го плаќаат учесниците на едукацијата („Сл. весник на РМ бр. 90/12). Согласно со доставените

5.Активност 4. Едукација на економските оператори за спецификите на жалбената постапка (во делот на недостатоците во тендерските постапки).

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки кај економските оператори - Да; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Државна комисија за жалби по јавни набавки,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 32;
Државна комисија за жалби по јавни набавки - Податок 1: 4;

Индикатор на ефективност 2. Број на едуцирани лица од економските оператори
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 14;
Државна комисија за жалби по јавни набавки - Податок 1: 108;

Забелешка за Активност 4:

Оваа активност е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Бирото за јавни набавки информира дека континуирано ги спроведува обуките и за економските оператори. Во јули 2012 година донесен е Правилник за програмата за спроведување едукација за јавни набавки, Програмата за спроведување обука за обучувачи за јавни набавки, Формата и содржината на потврдата за положен испит за лице за јавни набавки и за обучувач, како и висината на надоместокот кој го плаќаат учесниците на едукацијата („Сл.весник на РМ” бр. 90/12), согласно со измените во Законот за јавните набавки за задолжително сертифицирање на службениците кои работат на јавните набавки. Со овој подзаконски акт се издвои посебен модул со скратена и модифицирана програма наменета за економските оператори и истата треба да отпочне со реализација од 2013 година.

Државната комисија за жалби по јавни набавки достави податок дека не е надлежна за оваа активност односно дека согласно со Законот за јавните набавки не е надлежна да спроведува и одржува обуки за економски оператори и договорни органи. И покрај тоа, информира дека во рамките на Проектот „Зајакнување на капацитетите на Државната комисија“ од страна на избраниот консултант - експерт се спроведени повеќе обуки наменети за економските оператори и договорните органи. За овие обуки покани биле доставени до оние економски оператори и договорни органи кои најчесто се јавуваат како странки во постапката за правна заштита пред ДКЖН, а темите се однесувале на најчестите повреди на Законот за јавните набавки, етика и најдобри практики за избегнување на прекршувања на Законот за јавните набавки при работа на Комисијата за јавни набавки на договорниот орган, искористување на мерките за правна заштита во секоја фаза од циклусот на управување со набавките и друго.

Проблем 5. Нетранспарентни и нестандардизирани постапки за концесии, непостоење на база на податоци, неможност да се следи постапката на едно место од почеток до крај, нестручност на службениците кои ги спроведуваат постапките, како и превисоки дискрециони овластувања при одлучувањето од надлежните институции

6.Активност 1. Измени на Законот за концесии други видови на јавно приватно партнерство заради стандардизирање на постапките.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Да; Надлежни институции: Министерство за економија, Министерство за правда, Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда и Министерство за финансии доставија податоци дека не се надлежни за реализација на оваа активност.

Министерство за економија информира дека активността е реализирана односно дека е донесен нов Закон за концесии и јавно приватно партнерство („Сл.весник на РМ” бр. 6/12 од 13.01.2012година) кој е целосно усогласен со директивите на ЕУ.

Со оглед на тоа дека нема подетално образложение дали со овој закон се опфатени насоките од активността, односно дали се содржани сите решенија за надминување на детектираниот проблем поврзан со концесиите, не постои можност да се направи подетална анализа на активността. Активността се смета за реализирана врз основа на доставениот одговор од страна на надлежната институција Министерство за економија, па од тие причини потребно е оваа активност да се следи и во наредните периоди, односно да се следи имплементацијата на новиот закон во пракса.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Потребна од зајакнување на улогата на Бирото за јавни набавки

1.Активност 1. Измена на Законот за јавни набавки и Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство во насока на осамостојување на БЈН и преминување во Агенција за јавни набавки со пренесување на надлежноста врз концесиите и јавното приватно партнерство, односно преку зајакнување на надлежностите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменети закони - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии, Биро за јавни набавки, Министерство за економија,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека не е надлежно за реализација на оваа активност. Согласно со податоците на Бирото за јавни набавки активността не е реализирана.

Министерство за економија информира дека е донесен нов Закон за концесии и јавно приватно партнерство („Сл.весник на РМ” бр. 6/12 од 13.01.2012година).

Во новиот Закон за концесии и јавно приватно партнерство не е предвидено осамостојување на Бирото за јавни набавки и преминување во Агенција за јавни набавки со пренесување на надлежноста врз концесиите и јавното приватно партнерство, односно преку зајакнување на надлежностите.

Проблем 4. Голем број поништени и неуспешни тендерски постапки

2.Активност 1. Измена и дополнување на Законот за јавни набавки во насока на ограничување и прецизно дефинирање на можностите за поништување на постапките вклучувајќи и санкционирање во случај на злоупотреба.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека активността не е реализирана. Не е дадено образложение за активността.

Индикатор на ефективност 1. Број на поништени постапки
Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 2177;

Државна комисија за жалби по јавни набавки - Податок 1: 82;

Индикатор на ефективност 2. Број на санкционирани случаи

Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 0;

Државна комисија за жалби по јавни набавки - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Во периодот од 02.12.2011 година до 30.11.2012 година, Државната комисија за жалби по јавни набавки, постапувајќи по изјавените жалби донела одлуки со кои 82 постапки се поништени. Овие постапки се поништени поради сторени битни повреди на Законот за јавните набавки предвидени во член 210 од законот, а кои со дополнително постапување на договорниот орган не можат да се отстранат.

Бирото за јавни набавки информира дека од 01.01.2011 до 01.11.2012 се објавени вкупно 8544 огласи. Врз основа на различни причини за поништување, поништени се вкупно 2177 постапки. Бирото за јавни набавки располага со податоци за причините за поништување и може да ги достави дополнително.

Во однос на ИЕ2, Државната комисија за жалби по јавни набавки информира дека согласно со надлежностите дадени со Законот за јавните набавки, Државната комисија за жалби по јавни набавки одлучува само по жалбите изјавени во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство и нема надлежност да изрекува никакви санкции. И од страна на Бирото за јавни набавки доставен е податок дека не е надлежно за изрекување на санкции.

3.Активност 2. Измена и дополнување на ЗЈН во насока на прецизна динамика за измени на плановите за јавни набавки и воведување на обврска за нивно објавување на веб страниците на институциите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет и дополнет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за финансии достави податок дека активността не е реализирана. Не е дадено образложение за активността.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Воспоставениот систем на јавни набавки не овозможува соодветна превенција и репресија на корупцијата и судир на интереси

1.Активност 1. Унапредување на водичите и прирачниците за антикорупциски мерки и отстранување на можен судир на интереси во јавните набавки.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Унапредени водичи и прирачници за антикорупциски мерки и отстранување на можен судир на интереси во јавните набавки - Во тек; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Државна комисија за спречување на корупцијата,

Забелешка за Активност 1:

Бирото за јавни набавки достави податок дека со Законот за измени и дополнување на законот за јавни набавки („Сл. весник на РМ“ бр.185 од 30.12.2012 година), во членот 62 е доуредено потпишувањето на изјавите за судир на интереси. Исто така изготвен е и донесен Кодекс на однесување при спроведување на јавните набавки („Сл. весник на РМ“ бр. 39/12), со кој се предвидуваат одредени правила на однесување од страна на лицата кои ги спроведуваат јавните набавки. Кодексот е објавен на веб страницата на Бирото за јавни набавки. Оваа активност останува отворена со цел да се согледа потребата од одредени интервенции во наредниот период.

Проблем 3. Недоволна ефикасност на обуките за јавни набавки и нивна одржливост на долг рок

2.Активност 2. Врз основа на спроведената анализа, измени во соодветните закони и изработка на усогласена подзаконска регулатива заради утврдување на задолжителни компетенции и вештини на службениците кои работат на јавни набавки и воведување електронски каталог.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменети закони - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии,

Индикатор на активност 2. Усогласени подзаконски акти - Во тек; Надлежни институции: Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за финансии, Биро за јавни набавки,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Министерство за финансии достави податок дека индикаторите на активност не се реализирани. За истите нема доставено конкретно образложение.

Министерство за информатичко општество и администрација информира дека е извршена анализа и дека се изготвува Закон за администрација кој е во владина процедура, во кој како новина ќе биде обработен системот за компетенции, а спецификите на службениците кои работат во областа на јавните набавки би требало да се третираат со

Правилниците за систематизација на работните места на органите или со друг соодветен акт. Во однос на електронскиот каталог смета дека е во надлежност на Бирото за јавни набавки. Во врска со усогласувањето на подзаконските акти доставен е податок дека оваа активност е планирана за 2013 година и би следела по донесувањето на Законот за администрација, а МИОА би давало мислење за усогласеноста на подзаконските акти со законот.

Бирото за јавни набавки информира дека во рамки на можностите е направена интервенција во Законот за јавните набавки („Сл. весник на РМ“ бр.185/11) во членот 29-а.

Исто така, достави податок дека во јули месец 2012 година, од страна на Министерот за финансии е донесен Правилникот за програмата за спроведување едукација за јавни набавки, Програмата за спроведување обука за обучувачи за јавни набавки, Формата и содржината на потврдата за положен испит за лице за јавни набавки и за обучувач, како и висината на надоместокот кој го плаќаат учесниците на едукацијата („Сл. весник на РМ“ бр. 90/12), согласно измените во Законот за јавните набавки, за задолжително сертифицирање на службениците кои работат на јавните набавки. Останатите активности би требало да се дефинираат и реализираат од страна на МИОА.

Индикатор на ефективност 1. Број на обучени службеници со неопходните компетенции и вештини

Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 692;

Министерство за информатичко општество и администрација - Податок 1: 333;

Проблем 5. Нетранспарентни и нестандардизирани постапки за концесии, непостоење на база на податоци, неможност да се следи постапката на едно место од почеток до крај, нестручност на службениците кои ги спроведуваат постапките, како и превисоки дискрециони овластувања при одлучувањето од надлежните институции

3.Активност 2. Востановување на единствена база на податоци за концесии (Биро за јавни набавки, перспективно Агенција за ЈН, концесии и ЈПП).

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Востановена база на податоци за концесии, јавно приватно партнерство и јавни набавки - Во тек; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Забелешка за Активност 2:

Биро за јавни набавки достави податок дека реализацијата на активността е во тек и дека Бирото за јавни набавки во рамките на своите надлежности има постапено по насоките дадени во активността.

4.Активност 3. Спроведување на обуки за концесии и јавно приватно партнерство во рамките на Програмата за едукација за јавните набавки, концесии и јавно приватно партнерство.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изработен водич - Не; Надлежни институции: Биро за јавни набавки,

Индикатор на активност 2. Спроведени обуки - Во тек; Надлежни институции: Биро за јавни набавки, Министерство за економија,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Бирото за јавни набавки достави податок дека реализацијата на двата индикатори на активност не е во негова надлежност.

Министерството за економија во однос на ИА2 информира дека во соработка со СИГМА во подготовка е организирање на обуки од областа на концесии и ЈПП за државната администрација и дека истите ќе се реализираат во текот на 2013 година.

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки

Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 0;

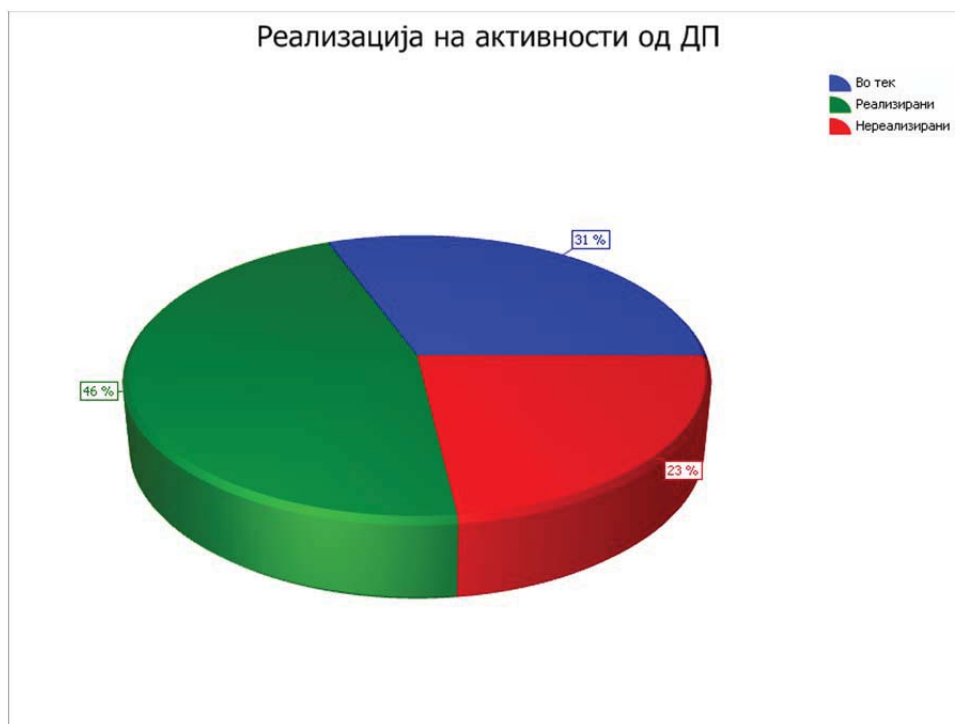
Министерство за економија - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени лица

Надлежни институции: Биро за јавни набавки - Податок 1: 0;

Министерство за економија - Податок 1: 0;

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР VII - Јавен сектор



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР VII - Јавен сектор

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за јавни набавки	Проблем 1 Активност 3	- воведување обврска за потпишување изјава за постоење/ непостоење судир на интереси на сите вклучени лица во постапката за јавна набавка -	прв 2012	да
Измена на Законот за јавни набавки и Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство	Проблем 2 Активност 1	- осамостојување на БЈН и преминување во Агенција за јавни набавки со пренесување на надлежноста врз концесиите и јавното приватно партнерство, односно преку зајакнување на надлежностите.	прв 2013	не
Измена и дополнување на Законот за јавни набавки	Проблем 4 Активност 1	- во насока на ограничување и прецизно дефинирање на можностите за поништување на постапките вклучувајќи и санкционирање во случај на злоупотреба	прв 2012	не
Измена и дополнување на Законот за јавни набавки	Проблем 4 Активност 2	- во насока на прецизна динамика за измени на плановите за јавни набавки и воведување на обврска за нивно објавување на веб-страниците на институциите	прв 2012	не
Измени на Законот за концесии други видови на јавно приватно партнерство	Проблем 5 Активност 1	- заради стандардизирање на постапките	прв 2013	да

СЕКТОР VIII - Здравство, труд и социјална политика

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година за период *декември 2011 - декември 2012 година*

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Ненаменско трошење на јавни средства во јавниот здравствен сектор и недостаток на транспарентност и отчетност на трошењето**
- 2. Недостаток на контролни механизми за давање на услуги и остварување на права на корисниците**
- 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси**
- 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **9** активности, **18** индикатори на активност и **15** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **11** и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија, Лекарска комора на Македонија, Фармацевтска комора на Македонија и ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **9** надлежни институции или **82%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **ГО-Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Министерство за финансии, Фармацевтска комора на Македонија, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци не доставиле **2** надлежни институции или **18%** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **ГО - Македонски центар за меѓународна соработка и Лекарска комора на Македонија.**

Во овој Сектор не се утврдени активности во кои се предвидени законски измени.

Од предвидените **9** активности во овој сектор:

- реализирани се **2** или **22%**
- нереализирани се **2** или **22%**
- во тек се **4** или **45%**
- без податок е **1** или **11%**

Од предвидените **18** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **4** или **22%**
- нереализирани се **5** или **28%**
- во тек се **6** или **33%**
- без податок се **3** или **17%**

Надлежни институции за доставување податоци - квантитативни/описни, за утврдените **15** индикатори на ефективност се вкупно **10** институции и тоа: **ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Министерство за финансии, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

1.Активност 1. Зголемување на информираноста и свеста за постоечките етички кодекси за државни и јавни службеници.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Доставени етички кодекси до сите државни и јавни службеници кои работат во областа на здравство и труд и социјална политика - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија

Забелешка за Активност 1:

Во насока на зголемување на информираноста и свеста за постоечките етички кодекси за државни и јавни службеници, надлежните институции доставија податок дека етичките кодекси се доставуваат до сите државни и јавни службеници при нивното вработување. Фондот за здравствено осигурување на Македонија дава образложение дека последна верзија на етичкиот кодекс е изготвена и доставена на вработените во август 2012 година .

Проблем 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права

2.Активност 2. Формирање центри или одделенија за информации на граѓани за нивните права (кол центри).

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Формирани/зајакнати одделенија-центри - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија.

Индикатор на активност 2. Граѓаните се информирани за постоењето на кол центрите - Да; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија

Индикатор на ефективност 1. Истражувањата покажуваат подобар пристап до услуги

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 0;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Во Фондот на ПИОМ постои група (Кол центар) во секторот за човечки ресурси која го спроведува информирањето на граѓаните за нивните права од областа на пензиското и инвалидското осигурување. Во просториите на филијалите и деловниците на Фондот континуирано се дистрибуира информативен материјал (флаери) од областа на ПИО. Почнувајќи од минатата година, Фондот на ПИОМ одржува средби со граѓаните со цел подобро запознавање со нивните права од областа на ПИО. Граѓаните за постоењето на кол центрите се информираат преку електронски и печатени медиуми. Во Министерството за труд и социјална политика формирано е одделение за утврдување на неправилности при работењето во рамки на МТСП, а за неговото постоење граѓаните се информираат преку веб страницата на министерството и јавните гласила. Во Фондот за здравствено осигурување на Македонија во сите подрачни служби има определени вработени за давање информации во врска со остварувањето на правата од задолжителното здравствено осигурување. Граѓаните се информираат за новините во врска со остварувањето на правата од задолжителното здравствено осигурување преку јавните гласила, а на интернет страницата на Фондот покрај објавувањето на новините, исто така постојат повеќе линкови за информации за одделните права, како и бесплатен контакт телефон за информации. Во рамките на Министерството за здравство функционира бесплатен телефон т.н. „Бел телефон“ преку кој граѓаните се во можност да добијат информации или да постават прашања од доменот на здравствената заштита.

Бесплатниот телефонски број е објавен на веб страницата на Министерството за здравство. Во однос на ИЕ1 за оваа активност не се доставени податоци од надлежните институции. Министерството за труд и социјална политика информира дека вакви истражувања ќе бидат спроведени по кампањите. Транспаренси Интернешнл Македонија образложува дека од редовните активности по пријави се покажува влошен пристап до услуги, а Центарот за граѓански комуникации достави податок дека нема предвидени активности во оваа насока.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Ненаменско трошење на јавни средства во јавниот здравствен сектор и недостаток на транспарентност и отчетност на трошењето

1.Активност 1. Засилување на контролите и внатрешната ревизија во ФЗО и во здравствените установи.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Зајакнати капацитети за спроведување на контрола и внатрешна ревизија - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Не; Надлежни институции: Министерство за финансии,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на позитивни наоди од контролите
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на одлуки и донесени мерки
Надлежни институции: Министерство за финансии - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за финансии достави податок дека не е надлежно за реализација на активността и индикаторите на ефективност. За извештајниот период активността ќе се смета за нереализирана, а во наредниот период ќе се побараат податоци од Министерството за здравство и од Фондот за здравствено осигурување на Македонија.

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

2.Активност 3. Донесување на етичкиот кодекс за интеракција меѓу фармацевтските компании, здравствени работници и здруженијата на пациенти.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен етички кодекс - Не; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Фармацевтска комора на Македонија,

Индикатор на активност 2. Јавно промовиран етичкиот кодекс - Не;
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство,
Фармацевтска комора на Македонија,

Забелешка за активност 3:

Министерство за здравство достави податок дека не е донесен етички кодекс за интеракција меѓу фармацевтските компании, здравствените работници и здруженијата на пациенти. Фармацевтската комора на Македонија информира дека е донесен кодекс во 1992 година, а отпечатен е и дистрибуиран во 2007 година, но не наведува за кој кодекс станува збор. Доколку се работи за Кодексот на професионални етички должности и права на фармацевтите на Македонија, во тој случај одговорот на Фармацевтската комора на Македонија не е во насоката утврдена во активността.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Ненаменско трошење на јавни средства во јавниот здравствен сектор и недостаток на транспарентност и отчетност на трошењето

1.Активност 2. Преиспитување на подзаконската регулатива со цел истата да овозможи превенирање на девијациите и санкционирање на прекршувањата.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменета подзаконска регулатива - Во тек;
Надлежни институции: Министерство за здравство,

Индикатор на ефективност 1. Број на изменети подзаконски акти со вградени антикорупциски содржини

Надлежни институции: Министерство за здравство - Податок 1:21;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за здравствостави податок дека во текот на 2012 година донесен е новиот Закон за здравствена заштита („Сл. Весник на РМ“ бр. 43.2012) во рамките на кој се содржани одредби со кои се уредуваат одделни институти во системот на здравствената заштита со кои се утврдуваат критериуми и начин на постапување, со што се ограничуваат можностите за некој вид на корупциско однесување. Доразработка на одредбите ќе се направи со соодветни подзаконски акти кои се во процедура на изработка од кои поголем дел се веќе донесени. Согласно последните измени и дополнувања на Законот за лекови и медицински помагала („Сл. Весник на РМ“ бр. 106/07, 88/10, 36/11, 53/11, 136/11, 11/12) се овозможува и паралелен увоз на лекови. Согласно измените, изработен е подзаконски акт со кој поблиску е регулирана оваа проблематика. Воедно донесена е и новата Методологија за начинот на формирање на цените на лекови. Измени и дополнувања на Законот за здравствено осигурување („Сл. весник на РМ“ бр.26/12 и 65/12-пречистен текст), каде точно се дефинирани правилата и условите за боледувањата. Донесен е Правилник за одредување на привремена спреченост за работа и критериуми за дијагностички постапки и оцена за привремена спреченост за работа („Сл. Весник на РМ“ бр.29/12). Како квантитативен податок за мерење на ефективноста на оваа активност доставен е податокот за донесени 21 подзаконски акти согласно со новиот Закон за здравствена заштита, Законот за лекови и медицински помагала и Законот за здравствено

Проблем 2. Недостаток на контролни механизми за давање на услуги и остварување на права на корисниците

2.Активност 1. Воспоставување / зајакнување на контролни механизми за спроведувањето на процедурите во делот на давање на услуги и остварување на права на корисниците, внатрешни и надворешни (ад хок) контроли и вклучување на ГО во надворешните контроли/истражувања.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Воспоставени /зајакнати контролни механизми - Да; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Во тек; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, Фонд за здравствено осигурување на Македонија, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 3. Вклучени ГО во спроведување на ад хок контроли/истражувања - Не; Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации,

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Надлежните институции информираат дека се воспоставени и зајакнати контролните механизми за спроведување на процедурите во делот на давање на услуги и остварување на права на корисниците. Во таа насока во Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија постојат пишани и одобрени процедури (околу 100) во кои се дефинирани контролните мерки и се детектирани ризиците. Фондот за здравствено осигурување на Македонија информира дека се воведени нови процедури и ревидирани постоечките. Воспоставен е електронски систем за работа на шалтерите со странки на ФЗО. Зајакнато е одделението за внатрешна контрола со уште еден тим. Воспоставена е достава на фактури од здравствените установи по електронски пат. Министерство за здравство достави податок дека согласно со новиот Закон за здравствена заштита предвидени се одредби со кои се зајакнуваат контролните механизми во делот на здравствената заштита со тоа што здравствените установи во мрежата се должни да водат посебна евиденција за здравствените услуги укажани на пациенти кои услугите ги плаќаат со лични средства. Во тек е формирање на меѓуресорски Национален комитет за финансирање. Комитетот како помошно советодавно тело на Министерот за здравство ќе го следи работењето на ЈЗУ. Министерство за труд и социјална политика информира дека континуирано ја спроведува оваа активност. Сите наведени надлежни институции и во однос на спроведувањето на контролите наведуваат дека континуирано ја реализираат активноста, освен двете граѓански организации кои информираат дека немаат спроведено контроли односно дека немаат податоци. Негативен е одговорот на ГО и во однос на

нивното вклучување во спроведување на ад хок контроли и истражувања. Во образложението Транспаренси Интернешнл Македонија посочува на Анализата на ризици од Законот за здравствено осигурување (периодична публикација Аудео број 3).

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 2;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 11457;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 45;

Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 3;

Индикатор на ефективност 2. Пријавени случаи на коруптивно однесување

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 7;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 4;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Санкционирани сторители

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 0;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 38;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Фонд за здравствено осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1, ИЕ2 и ИЕ3:

Министерство за здравство достави податок за спроведени 11457 контроли со образложение дека се спроведени 2.350 стручни контроли на аптеки, веледрогерии и производители на лекови од страна на Бирото за лекови за периодот од јануари заклучно со ноември 2012 година. Во периодот од јануари заклучно со септември 2012 година од страна на ДСЗИ се спроведени вкупно 5.011 контроли. Спроведени се 4.096 надзори над здравствената безбедност на предмети и пратки при увоз заради утврдување на здравствената безбедност на истите. Во однос на доставените податоци за пријавени случаи на коруптивно однесување - 4 и санкционирани сторители - 38, не е дадено образложение. Министерство за труд и социјална политика во однос на сите индикатори на ефективност достави податок „0“ со дадено образложение само на вториот индикатор дека нема пријавени случаи на коруптивно однесување. Фондот за здравствено осигурување на Македонија достави податок дека се спроведени 45 контроли со образложение дека Одделението за внатрешна контрола во текот на целата година врши контроли во

подрачните служби на Фондот и изготвува извештаи за констатираните состојби, а во однос на број на пријавени случаи на коруптивно однесување наведува дека при контролите не се утврдени коруптивни однесувања. Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија достави податок дека се спроведени 3 контроли и дека нема пријавени случаи на коруптивно однесување. Транспаренси Интернешнл Македонија достави податок за спроведени 2 контроли (преку пристап до информации до ФЗОМ), 7 пријавени случаи на коруптивно однесување, а во однос на санкционирање на сторителите нема податоци. Центарот за граѓански комуникации информира дека предвиденото во ИЕ не е во рамките на активностите што ги спроведува и планира.

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

3.Активност 4. Едукации, обуки за превенција на корупцијата и судирот на интереси на вработените во секторот здравство и труд и социјална политика.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени едукации/обуки - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Лекарска комора на Македонија, Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 1;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени лица
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 35;

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерство за труд и социјална политика информира дека е одржана првата обука за спречување на коруптивно однесување во рамките на која целна група се вработени кои работат на права и услуги во Центрите за социјална работа, од страна на експерти во оваа област во соработка со ДКСК, и дека на обуката се обучени 35 лица. Министерство за здравство информира дека покрај обуките кои се организираат од страна на ДКСК, Министерството за здравство во текот на 2012 година не организираше едукации и обуки за превенција на корупцијата и судирот на интереси за вработените во секторот здравство.

Проблем 4. Недоволна информираност на граѓаните за нивните права

4.Активност 1. Спроведување кампањи и подготовка на промотивни материјали, (флаери, постери, билборди).

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени кампањи - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 2. Дистрибуирани промотивно-информативни материјали - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 3. Спроведени истражувања за ефектите од кампањите, особено во однос на ранливите групи - Во тек; Надлежни институции: Министерство за здравство, Министерство за труд и социјална политика, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации,

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Министерство за труд и социјална политика информира дека спроведувањето кампањи и дистрибуција на промотивно-информативни материјали како активност се планира во 2013 година, а истражувањата за ефектите од кампањите ќе се спроведат по реализацијата на кампањите. Министерство за здравство информира дека во текот на 2012 година се реализирани повеќе кампањи за информирање на граѓаните за нивните права од здравствена заштита, кампањи во насока на преземање превентивни мерки против одредени болести, кампањи за подигнување на свеста на граѓаните за бенефитите од вакцинација против одредени болести, организирани се поголем број акции за превентивни бесплатни прегледи со акцент на руралните средини, реализирана е кампања со ТВ спот за почеток на новиот модел за упатување на пациентите. Согласно со потребите се очекува динамиката на спроведување на кампањите да продолжи и во наредниот период. Спроведени се и истражувања за ефектите од кампањите, особено во однос на ранливите групи, од кои може да се заклучи дека спроведените кампањи имаат позитивни ефекти, односно дека придонеле за зголемување на информираноста на граѓаните за здравствените услуги како и олеснување на пристапот кон здравствените услуги. Министерство за здравство исто така информира дека во текот на 2012 година се дистрибуирани и промотивно-информативни материјали-брошури, упатства и флаери како и соопшенија до јавноста и настани на медиуми. Центарот за граѓански комуникации достави податок дека ја нема реализирано оваа активност, а Транспаренси Интернешнл Македонија информира за наведената активност повикувајќи се на Анализата на ризици од легислатива за здравственото осигурување-периодична публикација Аудео број 3 (Проект на ТИ-Македонија „Верувале или Не“ од 2011 година).

Индикатор на ефективност 1. Истражувањата покажуваат дека е зголемена информираноста на граѓаните, корисници на услуги од овие сектори
Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;
ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 7;
ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;
Министерство за здравство - Податок 1: 0;
Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Истражувањата покажуваат подобрен пристап

до услугите

Надлежни институции: ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 0;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Министерство за труд и социјална политика - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1 и ИЕ2:

Со оглед на тоа дека индикаторите на ефективност за оваа активност се дефинирани описно, при оваа анализа нема да се земат предвид нумеричките податоци, а ефективноста на активностите ќе се цени преку даденото образложение за ИЕ1 и ИЕ2. Министерството за здравство кое ја реализира оваа активност, во однос на индикаторите на ефективност информира дека не може да се изврши збирна квантификација на резултатите од спроведените активности, а врз основа на резултатите од спроведените кампањи и дистрибуиран промотивен материјал може да се заклучи дека тие во голема мера придонеле за зголемување на информираноста на граѓаните (корисници на здравствени услуги) како и за олеснување на пристапот кон здравствените услуги. Министерство за труд и социјална политика информира дека спроведувањето кампањи и дистрибуција на промотивно-информативни материјали како активност се планира во 2013 година, а истражувањата за ефектите од кампањите ќе се спроведат по реализацијата на кампањите. Центарот за граѓански комуникации достави податок дека ја нема реализирано оваа активност, а Транспаренси Интернешнл Македонија информира дека бројот на пријави кои се однесуваат на повреди на правата на граѓаните од 330 е индикатор дека пристапот кон услугите е влошен.

АКТИВНОСТ БЕЗ ПОДАТОК

Проблем 3. Недоволна информираност на службените лица за релевантните закони за корупција и судир на интереси

1.Активност 2. Донесување на етичкиот кодекс за здравствени работници што ќе содржи одредби за превенција на корупцијата и судирот на интереси и јакнење на интегритетот. (Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен етички кодекс – не е доставен податок;

Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија,

Индикатор на активност 2. Доставени етички кодекси до сите здравствени работници - не е доставен податок; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија,

Индикатор на активност 3. Формирани тела за следење на примената и прекршувањето на етичките кодекси – не е доставен податок; Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија.

Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на коруптивно однесување

Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија;

Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Санкционирани сторители

Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија;

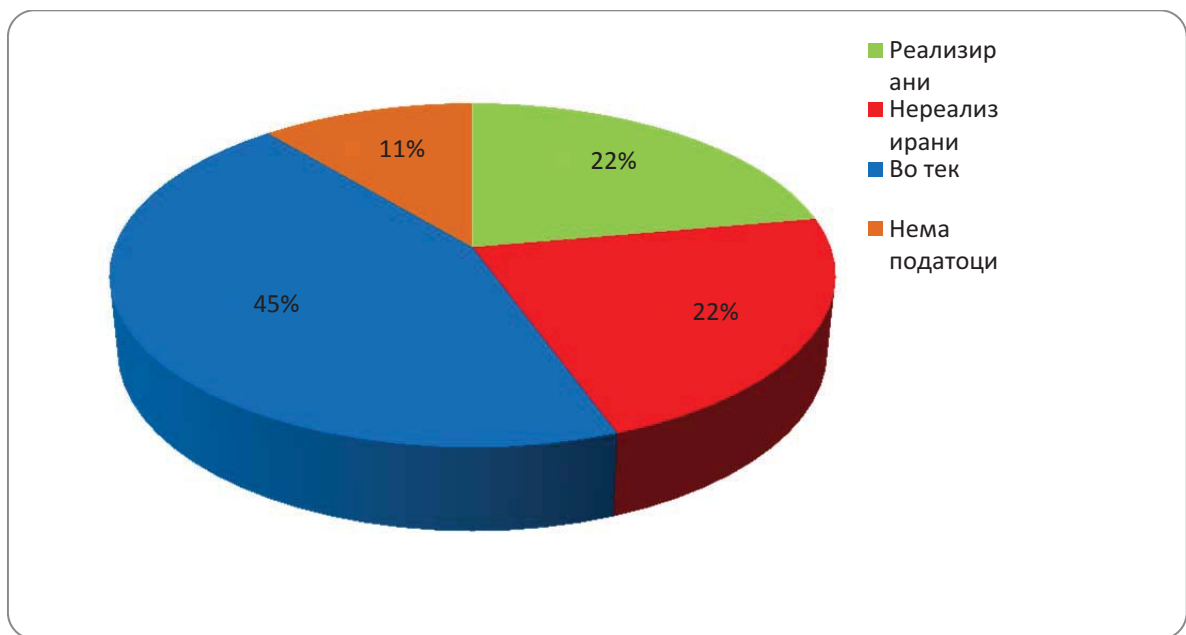
Министерство за здравство - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Одземени лиценци

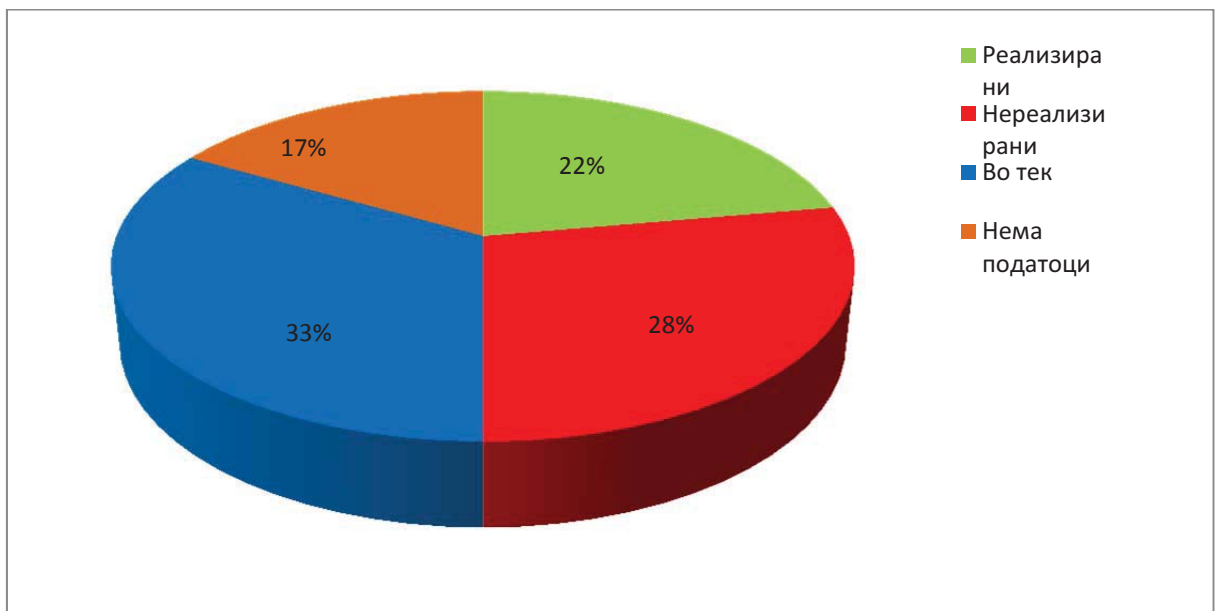
Надлежни институции: Лекарска комора на Македонија;

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ

Реализација на активности од ДП



Реализација на индикатори на активност од ДП



СЕКТОР IX - Образование и спорт

**Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година
за период
декември 2011 - декември 2012 година**

Во овој сектор утврдени се **7** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недостаток на систем на редовни контроли од надлежни институции, недоволна транспарентност и влијание при вработувања и избор во наставно научни звања, како и недостаток на доволна едуцираност и стручна помош**
- 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт**
- 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки**
- 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси**
- 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит**
- 6. Недоволна информираност на јавноста за потребата од вклучување во борбата против корупцијата во образованието и спортот**
- 7. Отсуство на транспарентност при финансирањето на спортски клубови и „купопродажбата“ на спортисти**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **21** активност, **30** индикатори на активност и **26** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **25** и тоа: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука, Управа за финансиска полиција, Државен просветен инспекторат, Биро за развој на образованието, Агенција за млади и спорт, Управа за јавни приходи на РМ, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Фон Универзитет - Скопје, Европски Универзитет - Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСРА Парис – Скопје-Њујорк, Меѓународен Универзитет Струга, Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Центар за граѓански комуникации и Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **22** надлежни институции или **88%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука, Државен просветен инспекторат, Биро за развој на образованието, Агенција за млади и спорт, Управа за јавни приходи на РМ, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Фон Универзитет - Скопје, Европски Универзитет - Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСРА Парис – Скопје-Њујорк, Меѓународен Универзитет Струга, ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум", Транспаренси Интернешнл Македонија, Центар за граѓански комуникации и Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци не доставиле **3** надлежни институции или **12%** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **Управа за финансиска полиција, Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка.**

Од предвидените **21** активност во овој сектор:

- реализирани се **3** или **14%**
- нереализирани се **12** или **57%**
- во тек се **6** или **29%**

Од предвидените **30** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **4** или **13%**
- нереализирани се **17** или **57%**
- во тек се **9** или **30%**

Надлежни институции за доставување податоци - квантитативни/описни, за утврдените **26** индикатори на ефективност се вкупно **22** институции и тоа: **Министерство за образование и наука, Агенција за млади и спорт, Биро за развој на образованието, Државен просветен инспекторат, Државна комисија за спречување на корупцијата, Европски Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" - Охрид, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСРА Парис – Скопје-Њујорк, Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа, Фон Универзитет - Скопје, ГО - Здружение на граѓани "Младински**

образовен форум“, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија и Центар за граѓански комуникации.

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на систем на редовни контроли од надлежни институции, недоволна транспарентност и влијание при вработувања и избор во наставно научни звања, како и недостаток на доволна едуцираност и стручна помош

1.Активност 1. Воведување на систем на редовни контроли и надзор од Државниот просветен инспекторат и други надлежни тела и контролите да бидат перманентни, не само по потреба, дојава/пријава.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Воведен систем на редовни контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на активност 2. Спроведени редовни контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени редовни контроли
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 211;

Забелешка за Активност 1:

Државниот просветен инспекторат достави податок дека активността е реализирана. Во таа насока дава образложение дека Државниот просветен инспекторат врши редовни контроли согласно со Законот за Високо образование, интерните акти (статути и правилници) на факултетите односно образовните установи, во делот за избор во наставно научни и соработнички звања. По извршените инспекциски надзори Државниот просветен инспекторат има констатирано одредени пропусти во факултетите по однос на постапките за наставно научни звања и притоа се донесуваат соодветни Решенија за отстранување на констатираните недостатоци. Државниот просветен инспекторат спроведува редовни контроли согласно со Годишната програма за работа, постапувајќи согласно со Законот за просветна инспекција како и Правилникот за начинот и постапката за вршење на инспекциски надзор.

Проблем 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт

2.Активност 1. Редовно спроведување на системски контроли кај високо образовните институции заради утврдување на придржување кон бараните и понудените критериуми.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени контроли - Да; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени контроли
Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 211;
Министерство за образование и наука - Податок 1: 211;

Индикатор на ефективност 2. Број на испитани и потврдени пријави за непридржување кон критериумите

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на изречени санкции

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 4. Анализите покажуваат зголемена доверба кај јавноста во квалитетот на работата на давателите на образовни услуги

Надлежни институции: ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум" - Податок 1: 0;

ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје - Податок 1: 0;

ГО - Македонски центар за меѓународна соработка;

ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 1;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Министерство за образование и наука - Податок 1: 100;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Државниот просветен инспекторат и Министерството за образование и наука доставија податок дека активноста е реализирана. Во таа насока Државниот просветен инспекторат образложи дека при спроведување на редовните контроли, врши надзор по однос на издадени соодветни Решенија од Одборот за акредитација како и Решенија за почеток со работа издадени од Министерство за образование и наука. При извршување на инспекцискиот надзор, Државниот просветен инспекторат констатира одредени пропусти во делот на неиздавање, односно ненавремено издавање на Решение за почеток со работа од страна на Министерство за образование и наука. Следствено на тоа, Државниот просветен инспекторат до високообразовните установи издава соодветни Решенија за отстранување на недостатоците.

Министерство за образование и наука, даде образложение дека се спроведуваат редовни контроли согласно со Годишната програма за работа, Законот за просветна инспекција и Правилникот за начинот и постапката за вршење на инспекциски надзор.

Во однос на ИЕ1 кој се однесува на број на спроведени контроли, Државниот просветен инспекторат достави податок за спроведени 211 контроли, со образложение дека по издавање на Решенија до високообразовните установи, утврдените недостатоци ги отстрануваат во дадените рокови од Државниот просветен инспектор. Истиот број на 211 спроведени контроли е доставен и од страна на Министерството за образование и наука со образложение дека редовните контроли се вршат во сите државни и приватни високообразовни установи. Државниот просветен инспекторат во врска со ИЕ2 и ИЕ3 за кои достави податок „0“ образложи дека нема потврдени пријави за непридржување кон критериумите и нема изречени санкции. За ИЕ4, кој е дефиниран описно и се однесува на спроведени анализи кои покажуваат зголемена доверба кај јавноста во квалитетот на работата на давателите на образовни услуги, надлежните граѓански организации ги даваат следните образложенија: ГО -Младински образовен форум“, Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје и Центарот за граѓански комуникации наведуваат дека немаат реализирано активности поврзани со спроведување на вакви анализи и истражувања со кои се мери степенот на доверба во квалитетот на работата на давателите на образовни услуги, а Транспаренси Интернешнл Македонија се повикува на резултатите од спроведеното Истражување за перцепција на граѓаните и Квантитативна Анализа за следење на Државната Програма 2011-2015 за Сектор 9: Образование и спорт и наведува дека анализите покажуваат намалена доверба во квалитетот на работата на давателите на образовни услуги. Министерство за образование и наука за ИЕ4 достави податок „100“ кој не се зема предвид бидејќи за индикаторот се бара описен податок, а во образложението наведува дека е зголемен бројот на запишани студенти.

Проблем 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит

3.Активност 1. Опременување на библиотеките при факултетите/институтите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Зголемен библиотечен фонд со книги и ресурсни материјали - Да; Надлежни институции: Министерство за образование и наука, Европски Универзитет - Скопје, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "Св. Апостол Павле" –

Охрид, Универзитет American College - Скопје, Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСПА Парис – Скопје-Њујорк , Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје, Фон Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа,

Индикатор на ефективност 1. Библиотеките поседуваат доволен број примероци на потребна литература

Надлежни институции: Европски Универзитет - Скопје - Податок 1: 6015;

Меѓународен Универзитет Струга - Податок 1: 0;

Министерство за образовани и наука - Податок 1: 80;

Универзитет "Гоце Делчев" - Штип - Податок 1: 102399;

Универзитет "св. Апостол Павле" - Охрид - Податок 1: 8000;

Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје - Податок 1: 1200000;

Универзитет American College - Скопје - Податок 1: 5;

Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСПА Парис – Скопје-Њујорк - Податок 1: 2000;

Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје;

Универзитет на Југоисточна Европа - Податок 1: 36000;

Фон Универзитет - Скопје - Податок 1: 3;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи. Надлежните универзитети и Министерството за образование и наука, доставија податок дека активноста е реализирана. Нивните образложенија се во насока на тоа дека библиотеките се снабдени со доволен број книги односно учебници, дека континуирано го збогатува библиотечниот фонд со нови наслови од домашни и странски автори, дека студентите имаат пристап до електронски библиотеки или секој предметен наставник објавува учебник по соодветниот предмет, дека во насока на опременување на библиотеките при факултетите се користат и средства од донации – донации од Националната Библиотека Св. Климент Охридски, донација од Влада на РМ од Проектот „Превод на 1000 стручни научни книги и учебници“. Министерство за образование и наука исто така наведува дека има и посебна ставка од Буџетот на МОН за стоки и услуги за збогатување на библиотечниот фонд.

И во однос на ИЕ1 и доставените квантитативни податоци, надлежните институции наведуваат дека библиотеките имаат доволен број примероци за сите студенти, а за доставениот податок „0“ Меѓународниот Универзитет Струга образложува дека библиотечниот фонд на Универзитет континуирано се зголемува, меѓутоа дека не располага со точна информација за бројот на нови наслови.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Недостаток на систем на редовни контроли од надлежни институции, недоволна транспарентност и влијание при вработувања и избор во наставно научни звања, како и недостаток на доволна едуцираност и стручна помош

1.Активност 2. Измена на законот во насока на воведување забрана за вработување на државни функционери во високо образовни установи за време на мандатниот период.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за високо образование - Не;
Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Ниеден државен функционер не е вработен во високо образовна установа во време на мандатниот период
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерството за образование и наука достави податок дека активността не е реализирана со образложение дека се разгледува можноста за измена на Законот за високо образование.

2.Активност 3. Спроведување едукација и давање стручна помош на членовите на националните спортски федерации.
(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изработени програми за обука - Не; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на активност 2. Реализирани обуки/ работилници - Не; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на активност 3. Спроведена евалуација - Не; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на обучени членови на федерациите
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Анализа на степенот на сатисфакција на учесниците со квалитетот на обуката
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Агенцијата за млади и спорт достави податок дека активността не е реализирана, без образложение.

Проблем 2. Недостиг на системски контроли во постапките на лиценцирање и акредитација на даватели на образовни услуги и непостоење на систем на лиценци во дејноста спорт

3.Активност 2. Измени на Законот за спортот и релевантните подзаконски акти заради воведување и уредување на систем на лиценцирање.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет закон и подзаконски акти - Не;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда достави податок дека активността не е реализирана, со образложение дека активността не е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година. Оваа активност ќе биде разгледана во соработка со Агенцијата за млади и спорт, со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година.

Проблем 3. Недоволна примена на стандардите за подготовката и за постапката за избор на учебници и недоволна транспарентност на тие постапки

4.Активност 1. Измена на подзаконските акти заради утврдување критериуми (базирани на основи на компетентност) за избор на членови на Националната комисија за учебници за основно и средно образование (НКУОСО) и на рецензентите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Се применуваат критериумите за избор на независни компетентни лица како членови во НКУОСО

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 100;

Индикатор на ефективност 2. Рецензентите се експерти во односната област
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 100;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за образование и наука достави податок дека нема измена на подзаконските акти, со образложение дека во постоечкиот Закон за учебници во членот 7 став 1 и 2 утврдени се начинот и критериумите за избор на Национална комисија за учебници, а во членот 16 став 3 начинот и критериумите за избор на рецензентите. НКУОСО работи според Деловник за работа, а рецензентската комисија според Правилник за работа.

Министерство за образование и наука достави и квантитативен податок „100“ во однос на ИЕ1 и ИЕ2, кој нема да се земе предвид со оглед на тоа дека за двата индикатори треба да се достават описни податоци, кои Министерството за образование и наука ги доставува и информира дека се применуваат критериумите за избор на независни компетентни лица како членови во НКУОСО односно дека ги избира Владата согласно законските регулативи, а рецензентите се експерти во односната област и се избираат согласно законските регулативи.

5.Активност 2. Воведување практика на спроведување суперрецензии по случаен избор од страна на независни експерти.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Спроведен однапред утврден број на суперрецензии - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Извршените и објавени суперрецензии резултираат со придржување до критериумите и повисок квалитет на учебниците
Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 2:

Министерство за образование и наука достави податок дека активността не е реализирана со образложение дека немало таков случај досега.

6.Активност 3. Измена на подзаконските акти заради целосна транспарентност на постапките за избор на учебници, автори/авторски тимови и рецензенти.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 2. Јавно објавени одлуки за избор на: - учебници, - автори/авторски тимови, - рецензенти, кои ги содржат сите елементи кои влијаеле врз изборот - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Објавувањето на одлуките влијае врз намалување на можностите за корупција/судир на интереси при изборот и врз зголемување на квалитетот на понудените учебници

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Активността е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерство за образование и наука достави податок дека нема измена на подзаконските акти, со образложение дека транспарентноста е според законските регулативи: јавен повик на веб-страницата на МОН за авторите; објава на конкурс за учебник; објава на конкурс за рецензенти во јавни гласила; објава на датум за отворање на шифри по објавен оглас за одобрување на учебник. Во однос на јавното објавување на одлуки за избор на учебници, автори/авторски тимови и рецензенти, кои ги содржат сите елементи кои влијаеле врз изборот, Министерство за образование и наука достави податок дека за ова нема законска обврска.

Проблем 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси

7.Активност 2. Зајакнување на транспарентноста на селекцијата на кандидатите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Доставени службени известувања со аргументација за одлуката до секој одбиен кандидат - Не; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за образование и наука достави податок дека до одбиените кандидати не се доставуваат писмени известувања со аргументација на одлуката за одбивање на кандидатот, но официјалните ранг листи се објавуваат на веб страницата на МОН.

8.Активност 3. Спроведување на ревизија на извршената селекција.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени ревизии - Не; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на ефективност 1. Број на констатирани неправилности при селекцијата

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на корегирани неправилности

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Државниот просветен инспекторат достави податок дека надлежен орган за прашањата околу ученичко и студентско сместување е Секторот за ученички и студентски стандард при Министерството за образование и наука. Државниот просветен инспекторат согласно со своите надлежности врши надзор на спроведувањето на конкурсот во однос на тоа дали е запазена постапката, воедно постапува по претставка согласно со Законот за ученички и студентски стандард, но не врши ревизија на извршената селекција, за кое надлежен е Секторот за ученички и студентски стандард при Министерството за образование и наука.

Во наредниот период податоци за оваа активност ќе се побараат од Министерството за образование и наука-Сектор за ученички и студентски стандард.

9.Активност 4. Вонредни проверки на списоците и на придржувањето до истите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени проверки - Не; Надлежни институции: Државен просветен инспекторат,

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени проверки

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на детектирани и отстранети нерегуларности

Надлежни институции: Државен просветен инспекторат - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за Активност 4:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Државниот просветен инспекторат достави податок дека согласно со неговите надлежности врши надзор над спроведувањето на конкурсот за доделување на легла во студентските и ученичките домови.

Проблем 7. Отсуство на транспарентност при финансирањето на спортски клубови и „купопродажбата“ на спортисти

10.Активност 1. Измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за финансиски малверзации при трансферите.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Не; Надлежни институции: Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиска полиција, Агенција за млади и спорт,

Забелешка за Активност 1:

Министерство за правда достави податок дека активността не е реализирана, со образложение дека активността не е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година. Оваа активност ќе биде разгледана во соработка со Агенцијата за млади и спорт, со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година. Во однос на спроведените контроли, Управата за јавни приходи на РМ достави податок дека не се спроведени без дадено образложение, а Агенцијата за млади и спорт дека реализацијата е во тек односно дека се вршат редовни контроли.

Со оглед на тоа дека во активността е предвидена измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за финансиски малверзации при трансферите, додека не се направат законските измени во овие насоки, активността ќе се смета за нереализирана.

11.Активност 2. Измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за лица кои врбуваат спортисти надвор од комуникацијата со нивните клубови.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Спроведени контроли - Не; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт, Управа за јавни приходи на РМ, Управа за финансиска полиција,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда достави податок дека активността не е реализирана, со образложение дека активността не е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година. Оваа активност ќе биде разгледана во соработка со Агенцијата за млади и спорт, со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година. Во однос на спроведените контроли, Управата за јавни приходи на РМ достави податок дека не се спроведени без дадено образложение, а Агенцијата за млади и спорт дека се вршат редовни контроли.

Со оглед на тоа дека во активността е предвидена измена на Законот за спортот со вградување на контролни постапки и строги санкции за лица кои врбуваат спортисти надвор од комуникацијата со нивните клубови, додека не се направат законските измени во овие насоки, активността ќе се смета за нереализирана.

12.Активност 3. Измена на Законот за спортот за поголема транспарентност во финансирањето на спортските федерации и клубови/јавно објавување на извештаи.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет закон - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Податоци/ извештаи за финансирањето на федерациите и клубовите се јавно достапни и транспарентни
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 43;

Забелешка за Активност 3:

Министерство за правда достави податок дека активност не е реализирана, со образложение дека активност не е предвидена во Програмата за работа на Владата на РМ за 2012 година. Оваа активност ќе биде разгледана во соработка со Агенцијата за млади и спорт, со цел да се предвиди можност за реализација на активност во 2013 година. Агенцијата за млади и спорт за ИЕ1 кој се однесува на тоа податоците/извештаите за финансирањето на федерациите и клубовите да бидат јавно достапни и транспарентни, достави податок „43“ со образложение дека извештаи се доставуваат 2 пати во годината.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 4. Недоволна транспарентност при доделувањето на легла во студентските и ученичките домови дава можност за корупција и судир на интереси

1.Активност 1. Измена на подзаконските акти заради обезбедување правичност на селекцијата, за регулирање на жалбената постапка и за утврдување на точноста на дадените податоци како и утврдување дополнителни критериуми за ранливи групи.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменети подзаконски акти - Во тек; Надлежни институции: Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Постигната е правична селекција

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 100;

Индикатор на ефективност 2. Постигната е поефективна жалбена постапка

Надлежни институции: Министерство за образование и наука - Податок 1: 100;

Забелешка за Активност 1:

Министерство за образование и наука достави податок во тек е процедура за донесување на нов Закон за студентски стандард. Донесен е Правилник за прием на студенти во државните студентски домови и електронска пријава за сместување во студентските домови.

Проблем 5. Продавање на учебници на студентите како услов за полагање испит

2.Активност 2. Обезбедување минимум литература при запишување на година.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Вкалкулирана е цената на литературата при утврдување на висината на школарината од страна на МОН - Во тек; Надлежни институции: Европски Универзитет - Скопје, Меѓународен Универзитет Струга, Министерство за образование и наука, Универзитет "Гоце Делчев" - Штип, Универзитет "св. Апостол Павле" - Охрид, Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје, Универзитет American College - Скопје,

Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСПА Парис – Скопје-Њујорк , Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје, Универзитет на Југоисточна Европа, Фон Универзитет - Скопје,

Индикатор на ефективност 1. Сите студенти добиваат минимум литература неопходна за следење настава и полагање испити

Надлежни институции: Европски Универзитет - Скопје - Податок 1: 8;

Меѓународен Универзитет Струга - Податок 1: 0;

Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Универзитет "Гоце Делчев" - Штип - Податок 1: 2;

Универзитет "св. Апостол Павле" - Охрид - Податок 1: 10;

Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Скопје - Податок 1: 0;

Универзитет American College - Скопје - Податок 1: 5;

Универзитет за аудиовизуелни уметности – Европска Филмска Академија – ЕСПА Парис – Скопје-Њујорк - Податок 1: 10;

Универзитет за туризам и менаџмент - Скопје;

Универзитет на Југоисточна Европа - Податок 1: 0;

Фон Универзитет - Скопје - Податок 1: 10;

Забелешка за Активност 2:

Универзитетот American College-Скопје и Меѓународниот Универзитет Струга, доставија податок дека активността е реализирана со образложение дека изнајмувањето на учебниците е вкalkулирано во школарината односно дека во цената на школарината е вкalkулирана литературата, при што на почетокот на секој семестар на сите студенти им се обезбедува потребна литература за следење и полагање на секој предмет согласно со програмата за студирање. Сите останати надлежни универзитети и Министерството за образование и наука, доставија податок дека активността не е реализирана со образложенија дека: цената не е вкalkулирана во школарината, но секој студент добива листа на потребна литература по поединечни предмети, а исто така студентите бесплатно добиваат странска литература и скрипти во електронска форма; цената на литературата не е утврдена во висина на школарината и секој студент при упис на година плаќа парични средства за книжен фонд, а исто така на студентите на располагање им е литературата од електронската библиотека и литературата од библиотеките и книжарите по прифатлива цена; од МОН не е утврдена цената на литературата; студентите бесплатно ги користат книгите и потребните материјали и не се оптоварени со дополнителни трошоци за набавка на потребните материјали; се користи систем за електронско учење; прашањето треба да се реши во соработка со МОН; висината на школарината е намалена за да се зголеми можноста за студирање на поголем број на студенти.

Доставените квантитативни податоци за ИЕ1, нема да се земат предвид бидејќи за индикаторот треба да се достави описен податок односно образложение, а од дадените образложенија може да констатира дека универзитетите на студентите им го обезбедуваат потребниот број на литература неопходна за следење на настава и полагање на испит, литературата е достапна во библиотеките на факултетите, студентите се снабдуваат од библиотечниот фонд или сами ја набавуваат потребната литература.

Проблем 6. Недоволна информираност на јавноста за потребата од вклучување во борбата против корупцијата во образованието и спортот

3.Активност 1. Вградување на образовни цели и содржини за борба против корупцијата и судирот на интереси во наставните програми во основното, средното и високото образование.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Надградени и проширени едукативни програми - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Учениците/ студентите стекнуваат знаења за учество во спречувањето на корупцијата

Надлежни институции: Биро за развој на образованието - Податок 1: 150;

Забелешка за Активност 1:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Државната комисија за спречување на корупцијата, Министерството за образование и наука и Бирото за развој на образованието во врска со активноста доставија податок дека во тек се наставни активности во основните училишта во рамките на Проектот „Антикорупциска едукација на учениците од основните училишта“. Овој проект го спроведува Државната комисија за спречување на корупцијата во соработка со Министерството за образование и наука, Бирото за развој на образованието и Центарот за граѓански комуникации, а има за цел да се изработи антикорупциска програма за едукација на учениците во основните училиштата и да се афирмира потребата од воведување на овие програми во редовната настава во образованието како фундаментален чекор кон градење на активно граѓанство меѓу младите луѓе и системско менување на сегашната култура на прифаќање на корупцијата.

Реализацијата на активноста во насока на вградување на образовни цели и содржини за борба против корупцијата и судирот на интереси во наставните програми во основното, средното и високото образование е оценета во тек, бидејќи податоците на наведените надлежни институции упатуваат на тоа дека се започнати активности во основното образование како еден сегмент од оваа активност, но активноста треба да ги опфати и средното и високото образование.

Податокот „150“ што Бирото за развој на образованието го доставува за ИЕ1 се однесува на број на опфатени ученици од 4 пилот основни училишта од Скопје, Штип и Гостивар во рамките на Проектот „Антикорупциска едукација на учениците во основното образование“.

4.Активност 2. Предавања, семинари, едукативни работилници, кампањи за ученици/студенти, родители, наставници, претставници на ГО активни во областите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Подготвена програма за одржување семинари, работилници, предавања - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 2. Подготвени содржини за настаните - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука, ГО - Здружение на граѓани “Младински образовен форум”, ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, ГО - Македонски центар за меѓународна соработка, ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија, ГО - Центар за граѓански комуникации,

Индикатор на активност 3. Спроведена обука на предавачи - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на активност 4. Вградени активности во редовната годишна програма на образовните установи/институции - Во тек; Надлежни институции: Биро за развој на образованието, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Зголемена свест и променети ставови во однос на потребата за сопствен придонес кон борбата против корупција и судир на интереси
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Активноста е континуирана и нејзината реализација континуирано ќе се следи.

Министерството за образование и наука и Бирото за развој на образованието во врска со ИА1, ИА2, ИА3 и ИА4 доставија податоци за реализирани активности од Проектот „Антикорупциска едукација на учениците од основните училишта“. Во рамките на овој проект изготвена е Програма за антикорупциска едукација на учениците од основните училишта и Прирачник со работни листови за воннаставни активности со пилот училишта во РМ. Спроведена е обука на наставниците во пилот училиштата и во редовната годишна програма во училиштата вградени се активности во рамки на програмата Образование за животни вештини.

Во врска со ИА2, Здружението на граѓани “Младински образовен форум“ информира дека се изготвени голем број презентации, кампањи, трибини, дебати и семинари со ученици, студенти и наставници на тема антикорупција, а Транспаренси Интернешнл Македонија информира дека е спроведено истражување за перцепција на граѓаните и Квантитативна Анализа за следење на Државната Програма 2011-2015 за Сектор- Образование и спорт. Во однос на истиот индикатор, Институтот за демократија Социетас Цивилис – Скопје информира дека во изминатиот период нема реализирано ваков тип настани, а Центарот за граѓански комуникации во оваа насока се повикува на соработката што ја остварува со ДКСК во борбата против корупцијата и судирот на интереси.

Наведените податоци покажуваат дека се започнати активности во насока на реализацијата на програмската активност која е пошироко дефинирана и би требало да опфати еден поголем круг на активности - предавања, семинари, едукативни работилници и кампањи и тоа не само за ученици и студенти, туку и за родители, наставници и претставници на граѓански организации активни во областите.

5.Активност 3. Изготвување на етички кодекси на образовните и спортските институции/ установи и друштва. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2013-2015)

Индикатор на активност 1. Изготвени етички кодекси - Во тек; Надлежни институции: Агенција за млади и спорт, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за образование и наука,

Индикатор на ефективност 1. Сите засегнати страни се информирани за сопствената одговорност и го практикуваат утврденото етичко однесување и постапување
Надлежни институции: Агенција за млади и спорт - Податок 1: 43;
Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Министерство за образование и наука - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 3:

Државната комисија за спречување на корупцијата и Министерството за образование и наука доставија податок дека активностa не е реализирана, а Агенцијата за млади и спорт, во врска со изготвувањето на етички кодекси на спортските институции/ установи и друштва достави потврден одговор и образложи дека федерациите ги преземаат етичките кодекси согласно со стандардите на меѓународните спортски асоцијации.

6.Активност 4. Информирање на студентите во високото образование и поттикнување на пријавување на корупција и судир на интереси.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени кампањи и информативни активности
- Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје,

Индикатор на ефективност 1. Зголемен број на пријави како резултат на кампањите

Надлежни институции: Студентски Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје

- Податок 1: 0;

Студентски Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје - Податок 1: 2;

Забелешка за Активност 4:

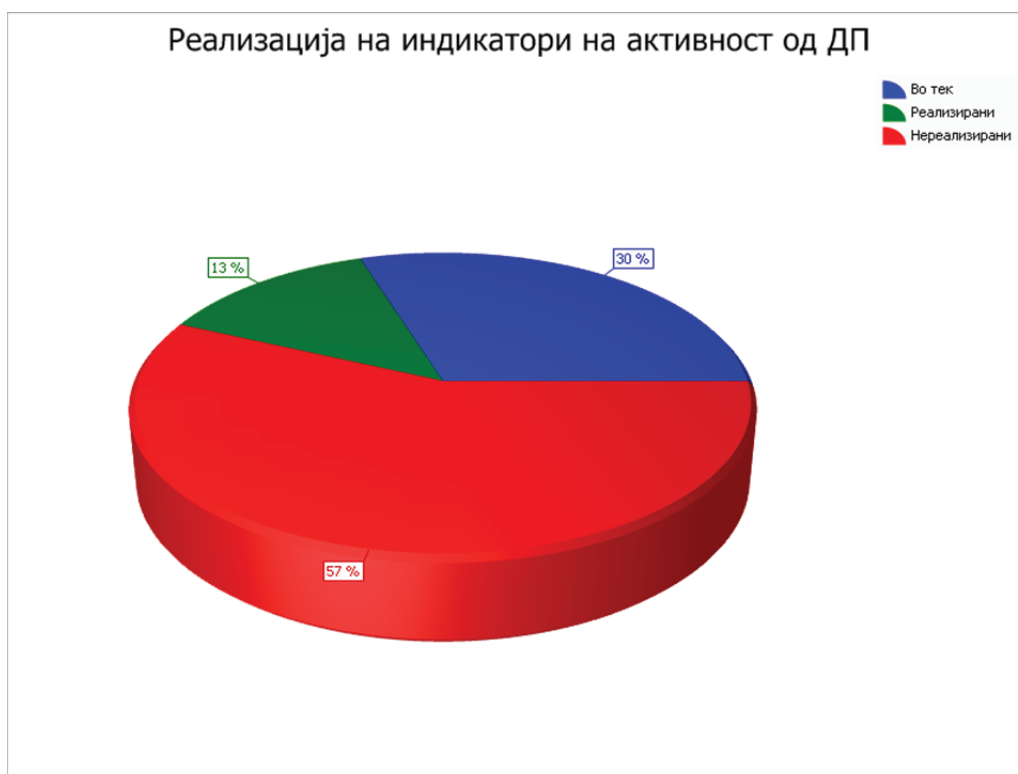
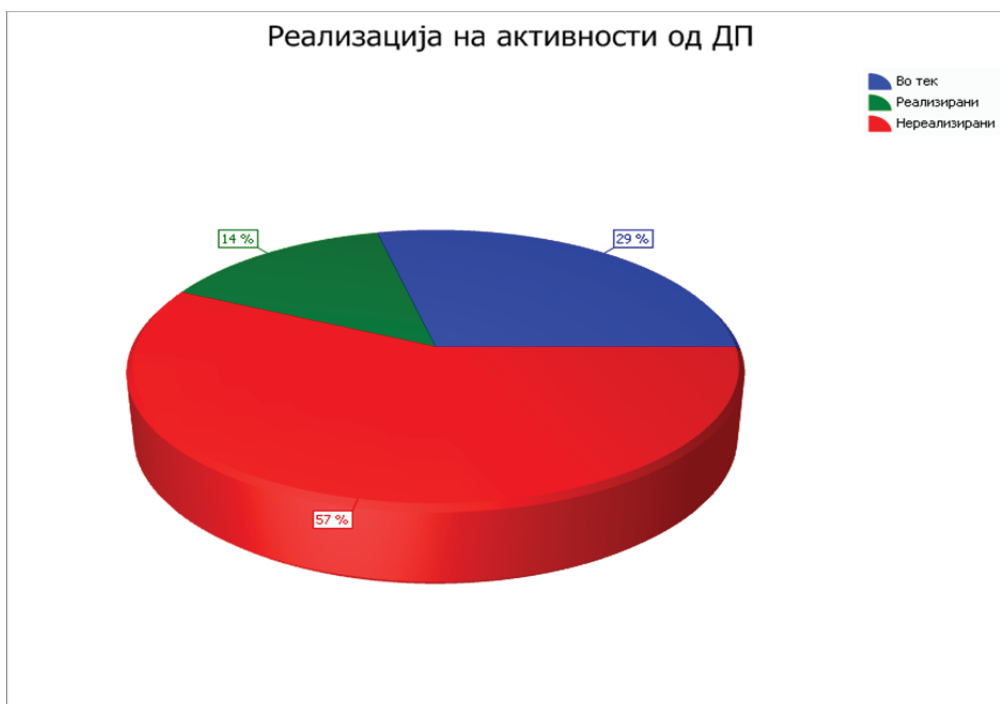
Студентскиот Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје достави податок дека со воведувањето на институцијата студентски правобранител на Универзитетот Св. „Кирил и Методиј“ организирани се трибини на сите факултети во склоп на УМИК во врска со борба против корупцијата и начинот на справување со оваа негативна општествена појава. .

Студентскиот Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје информира дека студентите во високото образование се континуирано информирани за пријавувањето на коруптивни дејствија кај надлежните органи меѓу кои се вбројува и студентскиот правобранител. Како орган на Универзитетот кој се залага за активна заштита на правата на студентите, студентскиот правобранител по пат на трибини, непосредни панел дискусии и настани, по пат на плакати и постери ги информира студентите за можноста да ја пријават оваа несакана општествена појава доколку се појави во секторот на високото образование како би се презеле соодветни мерки за нејзино спречување и санирање на последиците. Студентскиот правобранител ги поттикнува студентите да пријавуваат ваков тип случаи со самото негово постапување во истите каде секогаш се пристапува кон расветлување на фактичката состојба, супсумција на истата под соодветна законска норма и натаму решавање на случајот согласно со правилата на позитивното казнено право на РМ.

Во однос на ИЕ1 кој се однесува на зголемен број на пријави како резултат на кампањите, Студентскиот Парламент на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје, достави образложение дека нема информации за зголемен број на пријави како резултат на кампањата.

Студентскиот Правобранител на Универзитетот "Св. Кирил и Методиј" Скопје достави податок дека во текот на неговото шестмесечен мандат како студентски правобранител се решени вкупно два случаи на коруптивни дејствија во високото образование, обата од доменот на илегална продажба на учебници по цена повисока од пазарната во простории кои не се соодветни за таа намена.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР IX - Образование и спорт



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР IX - Образование и спорт

Закон кој треба да се измени/ донесе нов	Проблем/ Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/ Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за високо образование	Проблем 1 Активност 2	- во насока на воведување забрана за вработување на државни функционери во високо образовни установи за време на мандатниот период	прв 2012-2013	не
Измени на Законот за спортот и релевантните подзаконски акти	Проблем 2 Активност 2	- заради воведување и уредување на систем на лиценцирање	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 1	- со вградување на контролни постапки и строги санкции за финансиски малверзации при трансферите	втор 2013-2014	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 2	- со вградување на контролни постапки и строги санкции за лица кои врбуваат спортисти надвор од комуникацијата со нивните клубови	втор 2013-2014	не
Измена на Законот за спортот	Проблем 7 Активност 3	- за поголема транспарентност во финансирањето на спортските федерации и клубови/јавно објавување на извештаи	втор 2013-2014	не

СЕКТОР X - Приватен сектор

**Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година
за период
*декември 2011 - декември 2012 година***

Во овој сектор утврдени се **4** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Недоволно развиени мерки за превенција на корупцијата и јакнење на интегритетот на приватниот сектор**
- 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор**
- 3. Недоволна информираност за Законот за заштита на конкуренција (ЗЗК) и недоволен капацитет на Комисијата за заштита на конкуренција (КЗК) за спроведување на законот**
- 4. Постои недоволна транспарентност на спонзорствата, зад што се крие можност за корупција**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **13** активности, **14** индикатори на активност и **12** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **16** и тоа: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Комисија за заштита на конкуренцијата, Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Здружение на граѓани “Младински образовен форум”, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија, Институт за демократија Социетас Цивилис – Скопје и Македонски центар за лобирање-Битола.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **14** надлежни институции или **88%** од вкупниот број надлежни институции, и тоа: **Здружение на граѓани “Младински образовен форум”, Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на**

корупцијата, Комисија за заштита на конкуренцијата, Министерство за правда, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија и Стопанска комора на Македонија.

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци не доставиле **2** надлежни институции или **12%** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **Стопанска комора на Северо-Западна Македонија и Македонски центар за лобирање- Битола.**

Од предвидените **13** активности во овој сектор:

- реализирани се **1** или **8%**
- нереализирани се **2** или **15%**
- во тек се **10** или **77%**

Од предвидените **14** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **2** или **14%**
- нереализирани се **2** или **14%**
- во тек се **10** или **72%**

Надлежни институции за доставување податоци-квантитативни/описни, за утврдените **12** индикатори на ефективност се вкупно **7** институции и тоа: **Државна комисија за спречување на корупцијата, Комисија за заштита на конкуренцијата, Министерство за правда, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија и Стопанска комора на Северо-Западна Македонија.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

1.Активност 4. Потпишување на Меморандум за соработка меѓу приватниот сектор и ДКСК за интензивирање на соработката на тема корупција, судир на интереси и интегритет во приватниот сектор.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2011)

Индикатор на активност 1. Потпишан Меморандум - Да; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија.

Индикатор на ефективност 1. Број на реализирани средби
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за Активност 4:

Државната комисија за спречување на корупцијата ценејќи ја подготвеноста и покажаниот интерес за соработка од страна на приватниот сектор за реализација на заеднички активности и проекти од областа на превенцијата на корупцијата и судирот на интереси, на денот на одбележувањето на Меѓународниот ден за борба против корупцијата 9-ти декември 2011 година потпиша Меморандум за соработка за взаемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси, со претставници од приватниот сектор.

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

1.Активност 2. Спроведување анализа на постојната законска регулатива со цел нејзино иновирање со антикорупциски норми.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2014)

Индикатор на активност 1. Спроведена анализа - Не; Надлежни институции: Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Забелешка за Активност 2:

Согласно со податоците добиени од страна на Бизнис конфедерација на Македонија, во истражувањето на Индексот на Деловно Опкружување направена е анализа на збир на закони со посебен осврт на корупцијата во бизнис секторот со цел да се изнајдат механизми и норми за надминување на проблемите. Со оглед на тоа дека останатите надлежни институции доставиле податоци дека активностa не е реализирана, а не располагаме со информација дали врз основа на спроведената анализа на законите има измена на законите односно нивно иновирање со антикорупциски норми, активностa се смета за нереализирана.

2.Активност 3. Спроведување на обуки за претставниците од приватниот сектор со цел градење на интегритетот.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Спроведени обуки - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија.

Индикатор на ефективност 1. Број на спроведени обуки/ број на обучени претставници од приватниот сектор

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Бизнис конфедерација на Македонија - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Сојуз на стопански комори на Република Македонија - Податок 1: 0; Податок 2: 0;
Стопанска комора на Македонија - Податок 1: 6; Податок 2: 142;
Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 1. Недоволно развиени мерки за превенција на корупцијата и јакнење на интегритетот на приватниот сектор

1.Активност 1. Донесување кодекси на однесување за коректно, совесно и правилно извршување на бизнис активностите, за спречување на судирот на интереси, но и примена на добрите практики во соработката меѓу приватните и државните субјекти.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесени кодекси на однесување - Да; Надлежни институции: Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Индикатор на активност 2. Обезбедена јавност и дистрибуција на кодексите за однесување - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Согласно со податоците добиени од страна на Бизнис конфедерацијата на Македонија, донесен е Бизнис Етички Кодекс за кој се добиени тринаесет препораки од бизнис секторот, компаниите и ДКСК, кој е поддржан и од страна на Сојузот на стопански комори на Република Македонија. Во насока на промовирање на овој кодекс одржани се три конференции, а се планира да се одржат уште неколку. Во тек е дистрибуција на кодексот и негово објавување на веб страниците на Стопанските комори и ДКСК.

Податоците добиени од Стопанската комора на Македонија упатуваат пак на поединечни кодекси кои во дел од компаниите се донесени во минатиот период, истите се транспарентни и јавно објавени на веб страните на компаниите. Во дел од компаниите во тек е донесување на вакви кодекси.

Индикатор на ефективност 1. Број на донесени кодекси

Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија - Податок 1: 1;

Сојуз на стопански комори на Република Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Северо-Западна Македонија;

Индикатор на ефективност 2. Број на дистрибуирани кодекси

Надлежни институции: СК - Бизнис конфедерација на Македонија - Податок 1: 1500;

Сојуз на стопански комори на Република Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

Индикатор на ефективност 3. Објавени кодекси на веб страниците на

Стопанските комори и на ДКСК

Надлежни институции: Бизнис конфедерација на Македонија - Податок 1: 1;

Сојуз на стопански комори на Република Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Северо-Западна Македонија

Проблем 2. Недоволно познавање за корупцијата и судирот на интереси во приватниот сектор

2.Активност 1. Спроведување истражувања за корупција во приватниот сектор, кои ќе послужат како основа и ќе дадат насоки за преземање на идни активности.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Спроведени истражувања - Во тек; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Здружение на граѓани "Младински образовен форум", Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за лобирање- Битола, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Бизнис конфедерација на Македонија, Сојуз на стопански комори на Република Македонија, Стопанска комора на Македонија, Стопанска комора на Северо-Западна Македонија.

Забелешка за Активност 1:

Од наведените надлежни институции, податоци за спроведени истражувања за корупција во приватниот сектор доставија само Бизнис конфедерацијата на Македонија- за спроведено истражување на мерење на Индексот на Деловно Опкружување во РМ во соработка со Бизнис Алијанската на Словачка во склоп на кое како посебен дел е вклучено истражување за корупцијата поттикната од бизнисот и Фондацијата Претприемачки сервис за млади-за спроведено истражување за перцепции за корупција во приватниот сектор во 2010 година.

Индикатор на ефективност 1. Број на преземени корективни активности во

насока на отстранување на детектираните тесни грла

Надлежни институции: Бизнис конфедерација на Македонија - Податок 1: 1;

Сојуз на стопански комори на Република Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Македонија - Податок 1: 0;

Стопанска комора на Северо-Западна Македонија;

Проблем 3. Недоволна информираност за Законот за заштита на конкуренција (ЗЗК) и недоволен капацитет на Комисијата за заштита на конкуренција (КЗК) за спроведување на законот

3.Активност 1. Зајакнување на капацитетите на КЗК заради остварување на нејзината основна функција.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Обезбедени доволен број човечки ресурси и техничка опрема - Во тек; Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на кадри кои работат на спроведување на ЗЗК

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 7;

Индикатор на ефективност 2. Подобрена техничка опременост

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 0;

4.Активност 2. Зголемување на заштитата на конкуренцијата особено преку зголемување на можноста за добивање на информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Креирани механизми за добивање на информации за забранети договори и остварување увид во нив - Во тек; Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на добиени информации

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 0;

5.Активност 3. Зајакнување на меѓуинституционалната соработка во насока на добивање на информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите.

(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2012-2015)

Индикатор на активност 1. Реализирани работни средби, состаноци - Во тек; Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата,

Индикатор на ефективност 1. Број на реализирани средби/број на разменети информации за постоење на забранети договори

Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 6; Податок 2: 2;

Забелешка за Активност 1, 2 и 3:

Во насока на зајакнување на капацитетите, КЗК информира дека има доставено барање до Министерството за финансии за одобрување на средства за нови вработувања. Со проекцијата на буџетот за 2012 година КЗК има побарно да и се одобрат и средства за подобрување на техничката опременост, но истите не и се одобрени од страна на Министерството за финансии. Со проекцијата на буџетот за 2013 година КЗК повторно побара одобрување на средства за подобрување на техничката опременост. Во однос на зголемување на заштитата на конкуренцијата особено преку зголемување на можноста за добивање на

информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите, КЗК достави податок дека во 2012 година на предлог на КЗК, Владата на РМ има донесено Уредба за поблиските услови за ослободување или намалување на глобата и потапката под која Комисијата за одлучување по прекршок одлучува за ослободување или намалување на глобата (Линиенси програма). Во насока на зајакнување на меѓуинституционалната соработка со цел добивање информации за постоење на забранети договори меѓу субјектите, КЗК информира дека се остварени состаноци и средби со претставници на Министерството за внатрешни работи и Јавното обвинителство, Министерство за финансии, Министерство за здравство и други институции.

6.Активност 4. Измена на член 283 од Кривичниот законик со цел стимулирање на пријавувањето на случаи на картели и друг вид монополи (забранети договори) (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2014)

Индикатор на активност 1. Изменет член 283 од Кривичниот законик - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 4:

Министерството за правда има доставено податок дека е изготвена работна верзија на предлог изменување и дополнување на Кривичниот законик со кој е опфатена измената на овој член.

Индикатор на ефективност 1. Број на пријавени случаи на картели и друг вид монополи (забранети договори) Надлежни институции: Комисија за заштита на конкуренцијата - Податок 1: 0;

Проблем 4. Постои недоволна транспарентност на спонзорствата, зад што се крие можност за корупција

7.Активност 1. Воспоставување систем на континуирано следење на спонзорствата, нивниот обем, вид и на спонзорите. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за донации и спонзорства во јавните дејности - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

8.Активност 2. Креирање и обезбедување на транспарентност на спонзорствата со цел еднаков третман за сите можни спонзорства. (Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Објавени огласи за спонзорство во јавноста за типот и обемот на бараното спонзорство и избраниот спонзор - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на ефективност 1. Број на објавени огласи Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 0;

9.Активност 3. Воведување обврска за потпишување Изјава за непостоење/постоење судир на интереси за сите вклучени страни.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за донации и спонзорства во јавните дејности - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

10.Активност 4. Пропишување на стандардизиран обрзец за договор за спонзорства кој мора да се почитува со вградување на елементи во договорот кои избегнуваат можност за корупција: Точно прецизирање на услугите кои се примаат и услугите кои се даваат, отстранување на можноста за исполнување на предуслови за спонзорство, точно прецизирање на условите на договорот, предвидување на пенали во случај на неисполнување на договорот за спонзорство.

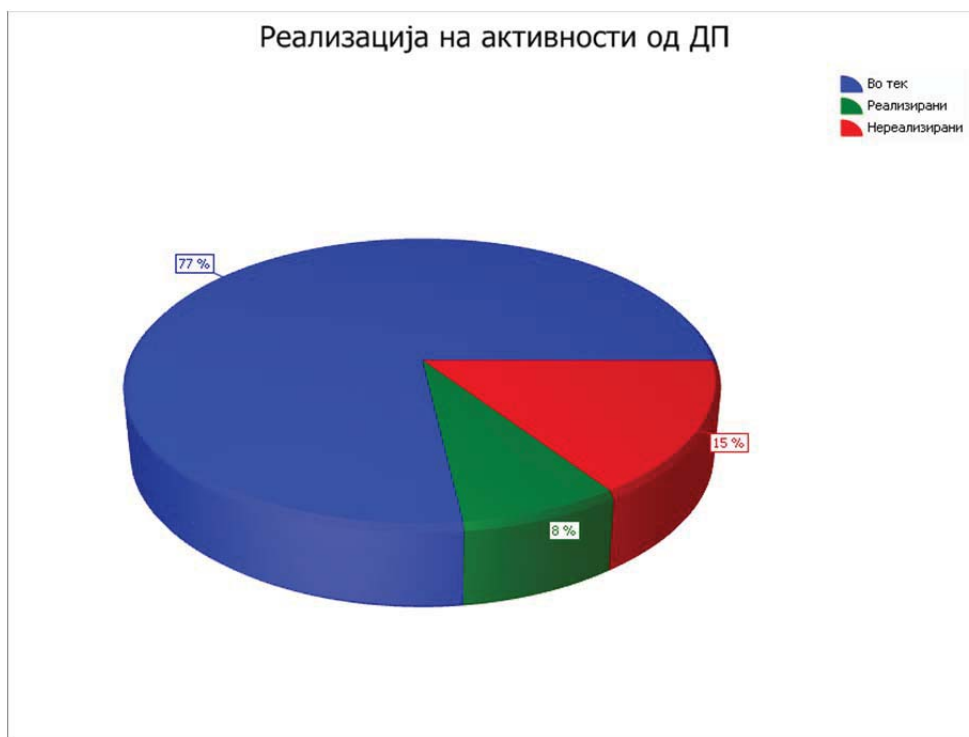
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности - Во тек; Надлежни институции: Министерство за правда,

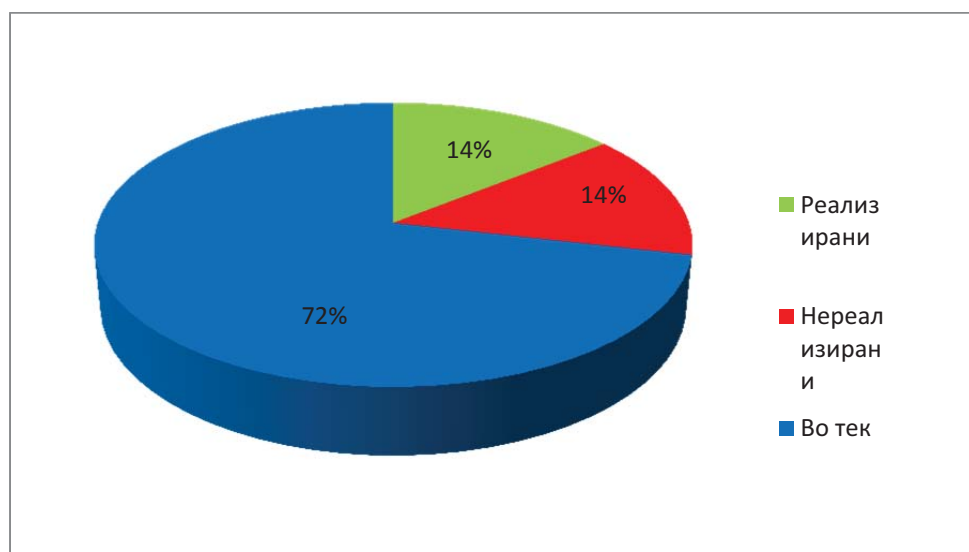
Забелешка за Активност 1, 2, 3 и 4:

Со оглед на тоа дека за реализација на сите наведени активности потребна е измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, а надлежната институција Министерство за правда информира дека е формирана работна група за измени на законот, како и дека измени на законот се предвидени во Предлог-Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017) дека во 2012 година, се смета дека сите активности се во тек на реализација.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
АКТИВНОСТ
СЕКТОР X - Приватен сектор



Реализација на индикатори на активност од ДП



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ

СЕКТОР X - Приватен сектор

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на член 283 од Кривичниот законик	Проблем 3 Активност 4	-со цел стимулирање на пријавувањето на случаи на картели и друг вид монополи (забранети договори)	прв 2012-2014	во тек
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 1	-воспоставување систем на континуирано следење на спонзорствата, нивниот обем, вид и на спонзорите	прв 2012	во тек
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 2	-креирање и обезбедување на транспарентност на спонзорствата со цел еднаков третман за сите можни спонзорства (објавени огласи за спонзорство во јавноста за типот и обемот на бараното спонзорство и избраниот спонзор)	прв 2012	во тек
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 3	-воведување обврска за потпишување Изјава за непостоење/постоење судир на интереси за сите вклучени страни.	прв 2012	во тек
Измена на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	Проблем 4 Активност 4	- пропишување на стандардизиран образец за договор за спонзорства кој мора да се почитува со вградување на елементи во договорот кои избегнуваат можност за корупција: Точно прецизирање на услугите кои се примаат и услугите кои се даваат, отстранување на можноста за исполнување на предуслови за спонзорство, точно прецизирање на условите на договорот, предвидување на пенали во случај на неисполнување на договорот за спонзорство.	прв 2012	во тек

СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество

Преглед на реализацијата на активностите од Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и Државната програма за превенција и намалување на појавата на судир на интереси со Акционен план 2011-2015 година

за период

декември 2011 - декември 2012 година

Во овој сектор утврдени се **6** проблеми поврзани со корупцијата и судирот на интереси и тоа:

- 1. Нетранспарентност при доделувањето на јавни финансиски средства на здруженијата и фондациите**
- 2. Стекнување статус на организација од јавен интерес**
- 3. Доделување на јавни средства на наменски основани здруженија што создава сомнеж за коруптивно и непродуктивно трошење на јавни средства**
- 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите**
- 5. Концентрацијата на сопственоста на медиумите и прикривање на сопственоста врз медиумите**
- 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ**

За надминување на овие проблеми предвидени се вкупно **14** активности, **19** индикатори на активност и **25** индикатори на ефективност.

Надлежни институции за реализација на активностите од овој сектор се: **20** и тоа: **Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за финансии, Собрание на РМ, Министерство за економија, Министерство за транспорт и врски, Совет за радиодифузија на РМ, Влада на РМ, Граѓанска асоцијација МОСТ, Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Здружение на граѓани „Младински образовен форум“, Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Македонски центар за лобирање- Битола и Здружение на новинарите на Македонија.**

Во наведениот период за следење на реализацијата на активностите, податоци доставиле **19** надлежни институции или **95 %**. Податоци не доставила **1** надлежна институција или **5 %** од вкупниот број надлежни институции и тоа: **Министерство за транспорт и врски.**

Од предвидените **14** активности во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **12** или **86%**
- во тек се **2** или **14%**

Од предвидените **19** индикатори на активност во овој сектор:

- реализирани се **0** или **0%**
- нереализирани се **16** или **84%**
- во тек се **2** или **11%**
- не е доставен податок за **1** или **5%**

Надлежни институции за доставување податоци- квантитативни/описни, за утврдените **25** индикатори на ефективност се вкупно **17** институции и тоа: **Влада на РМ, Здружение на граѓани „Младински образовен форум“, Граѓанска асоцијација МОСТ, Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за лобирање- Битола, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за правда, Министерство за транспорт и врски, Собрание на РМ и Совет за радиодифузија на РМ.**

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

-НЕМА

НЕРЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

Проблем 1. Нетранспарентност при доделувањето на јавни финансиски средства на здруженијата и фондациите

1.Активност 1. Донесување на правни акти за утврдување на јасни и транспарентни критериуми, правила, процедури и двостепеност на постапката за доделување на јавни средства и средства од странски фондови.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Не;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за ИА1:

Согласно со податоците од Министерството за правда оваа активност не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана, со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година. Измени на Законот за здруженија и фондации се предвидени во Предлог - Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017).

Индикатор на активност 2. Изменет Кодексот за добри практики за финансиска поддршка на здруженијата и фондациите донесен од Владата на РМ - Не; Надлежни институции: Влада на РМ,

Забелешка за ИА2:

Владата на РМ достави податоци дека согласно со Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 со Акциски план за спроведување, усвоена од Владата на РМ на 16.06.2012 година, во приоритетната област 1: Развиен и одржлив граѓански сектор, како мерка е предвидено Министерството за правда, во периодот 2012-2014, да донесе правно обврзувачки акт (правилник) за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот. (стр.37 точка 10 од Стратегијата). Од тие причини, во Стратегијата не е предвидена измена на Кодексот.

Индикатор на ефективност 1. Број на апликации по објавените конкурси.
Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 292;

Индикатор на ефективност 2. Број на жалби по основ на доделување средства.

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Транспарентност на донесените акти
Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 4;

Забелешка за ИЕ 1,2 и 3:

Во врска со ИЕ1 доставен е податок дека врз основа на член 18 од Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2012 година ("Сл. весник на РМ" бр.180/2011), Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2012 година („Сл.весник на РМ“ бр.14/12) и Одлуката за критериумите и постапката за распределба на средства за финансирање на програмски активности на здруженија на граѓани и фондации од Буџетот на Република Македонија ("Сл. весник на РМ" бр.23/09), од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија во дневните јавни гласила и на интернет страната на Одделението за соработка со невладини организации на 18 февруари 2012 година е објавен Огласот за финансиска поддршка на здруженија и фондации, на кој биле поднесени 292 пријави од здруженија и фондации.

За ИЕ2 податокот е „0“ со образложение дека не е предвидено право на жалба.

Образложението за ИЕ3 со податокот „4“ не се однесува на транспарентност на донесените акти, туку на транспарентност на постапката за распределба на средства за финансирање на програмски активности на здруженија на граѓани и фондации од Буџетот на РМ, со објаснување дека огласот се објавува во 3 дневни весници и на веб страната на Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат www.nvosorabotka.gov.mk.

2.Активност 2. Воспоставување поголема отчетност за финансиското работење и за резултатите од проектите на ГО корисници на средства од јавни институции.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Не;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 2:

Министерство за правда наведува дека во постојниот Закон за здруженија и фондации содржани се одредби за отчетност во финансиското работење на здруженијата и фондациите. Во однос на реализацијата на предвидената активност во насока на воспоставување поголема отчетност за финансиското работење и за резултатите од проектите на ГО корисници на средства од јавни институции, се објаснува дека истата не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана, со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година. Измени на Законот за здруженија и фондации се предвидени во Предлог-Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017)

Индикатор на ефективност 1. Број на објавените извештаи за финансиското работење и за резултатите од проектите финансирани со јавни средства
Надлежни институции:

Здружение на граѓани "Младински образовен форум" - Податок 1: 2;

Граѓанска асоцијација МОСТ - Податок 1: 0;

Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“,
Струмица - Податок 1: 0;

Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје - Податок 1: 1;

Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ - Податок 1: 1;

Македонски институт за медиуми - Податок 1: 1;

Македонски центар за лобирање- Битола - Податок 1: 1;

Македонски центар за меѓународна соработка - Податок 1: 0;

Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 0;

Фондација Претприемачки сервис за млади - Податок 1: 1;

Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 1;

Забелешка за ИЕ1:

Доставените квантитативни податоци и образложенијата за овој индикатор на ефективност од страна на надлежните ГО се различни. Некои од нив одговориле дека немаат реализирано проекти финансирани со јавни средства или немаат информации, и доставиле податок „0.“Податоците „1“ се однесуваат на извештаите за работењето на ГО кои тие секоја година ги изготвуваат и објавуваат на своите веб страници. Податокот „2“ се однесува на извештаи за реализирани 2 проекти поддржани со јавни средства, кои се поднесени до донаторите. Резултатите, активностите и финансиските извештаи се составен дел од годишните извештаи на граѓанската организација. Откако ќе биде подготвен ревизорскиот извештај истиот ќе биде објавен на веб страницата на организацијата.

Индикатор на ефективност 2. Број на постапки за контрола на извештаите и иницијативи за санкционирање (за појаснување оваа активност ќе ја спроведува ДКСК)

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;
Податок 2: 0;

Забелешка за ИЕ2:

Во однос на индикаторот на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

Проблем 2. Стекнување статус на организација од јавен интерес

3.Активност 1. Измена на Законот за здруженија и фондации во насока статусот на организација од јавен интерес да се стекнува со чинот на регистрацијата во Централниот регистар на РМ, а произлегува од целите, дејноста, капацитетот и интегритетот на ГО.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за здруженија и фондации - Не;
Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за Активност 1:

За оваа активност доставен е податок дека не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана, со цел да се предвиди можност за реализација на активноста во 2013 година. Измени на Законот за здруженија и фондации се предвидени во Предлог-Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017)

Индикатор на ефективност 1. Број на здруженија и фондации регистрирани со статус на организации од јавен интерес.

Надлежни институции: Министерство за правда - Податок 1: 0;

Проблем 3. Доделување на јавни средства на наменски основани здруженија што создава сомнеж за коруптивно и непродуктивно трошење на јавни средства

4.Активност 1. Измена на Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ и Деловникот за работа на Владата на РМ со цел воспоставување на принципот на функционално партнерство.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменети Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ, Деловникот за работа на Владата на РМ - Не; Надлежни институции: Влада на РМ, Министерство за правда.

Забелешка за Активност 1:

И за оваа активност од страна на Министерство за правда доставен е податок дека не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана, со цел да се предвиди можност за реализација на активноста во 2013 година. Измени на Законот за здруженија и фондации се предвидени во Предлог-

Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017). Владата на РМ одговара дека согласно со Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 со Акциски план за спроведување, усвоена од Владата на Република Македонија на 16.06.2012 година, во приоритетната област 1: Развиен и одржлив граѓански сектор, како мерка е предвидено Министерството за правда, во периодот 2012-2014, да донесе правно обврзувачки акт (правилник) за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот.

Индикатор на ефективност 1. Број на планирани активности по принципот на функционално партнерство

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на извештаи за активностите реализирани со овие средства

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 0;

5.Активност 2. Со цел спречување на корупцијата и судирот на интереси се воведува обврска за доставување анкетен лист за имотната состојба и изјава за интереси за членовите на извршните органи на ГО.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Индикатор на активност 2. Изменет ЗССИ - Не; Надлежни институции: Министерство за правда,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Во врска со предвидените измени на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси од страна на Министерството за правда доставени се податоци дека активността не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана со цел да се предвиди можност за реализација на активността во 2013 година.

Индикатор на ефективност 1. Број на примени анкетни листови и изјави за интереси

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Забелешка за ИЕ1:

Во однос на индикаторот на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

Проблем 4. Трошење на јавни и буџетски средства во медиумите

6.Активност 1. Измена и иновирање на регулативата со цел утврдување јасни и транспарентни критериуми за разликување и раздвојување на содржините, целите,

носителите и правата и обврските во областа на јавното информирање од оние за наредните медиумски кампањи.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност - Не;
Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за Активност 1:

Според податоците на ЗНМ во однос на предвидените законски измени, се наведува дека во тајност е започната постапка за носење на нов закон за медиуми, кој би требало да регулира аудио визуелни медиумски услуги. Од страна на МТВ не се доставени податоци за индикаторот на активност.

7.Активност 2. Организирање стручни собири и јавни дебати со цел градење ставови за потребните измени на регулативата.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Одржани работилници и јавни дебати - Не;
Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за транспорт и врски, Здружение на граѓани "Младински образовен форум", Граѓанска асоцијација МОСТ, Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица, Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје, Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, Македонски институт за медиуми, Македонски центар за лобирање- Битола, Македонски центар за меѓународна соработка, Транспаренси Интернешнл Македонија, Фондација Претприемачки сервис за млади, Центар за граѓански комуникации, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за Активност 2:

Единствен доставен податок во насока на активноста е одржана една тркалезна маса на тема поврзана со истражувачкото новинарство како инструмент за борба и превенција од корупцијата. Од страна на МТВ не се доставени податоци за индикаторот на активност.

Индикатор на ефективност 1. Број на одржани работилници и јавни дебати
; Надлежни институции:
ГО - Здружение на граѓани "Младински образовен форум" - Податок 1: 0;
ГО - Граѓанска асоцијација МОСТ - Податок 1: 0;
ГО - Здружение за спречување на корупцијата и заштита од дискриминацијата „Правдина“, Струмица - Податок 1: 0;
ГО - Институт за демократија Социетас Цивилис - Скопје - Податок 1: 0;
ГО - Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ - Податок 1: 0;
ГО - Македонски институт за медиуми - Податок 1: 5;
ГО - Македонски центар за лобирање- Битола - Податок 1: 10;
ГО - Македонски центар за меѓународна соработка - Податок 1: 0;
ГО - Транспаренси Интернешнл Македонија - Податок 1: 2;

ГО - Фондација Претприемачки сервис за млади - Податок 1: 0;

ГО - Центар за граѓански комуникации - Податок 1: 0;

Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Министерство за транспорт и врски;

Индикатор на ефективност 2. Изготвени сумарни извештаи за усогласените ставови.

Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски-нема доставено податок

8.Активност 3. Јасни критериуми и транспарентност при изборот на медиумите во кои се врши откупот на медиумскиот простор.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за јавни набавки и на регулативата за работата на Владата - Не; Надлежни институции: Влада на РМ, Министерство за финансии, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за Активност 3:

Во образложението на индикаторот на активност од страна на Генералниот секретаријат на Влада на РМ и Министерството за финансии е наведено дека реализацијата на активността не е во нивна надлежност.

Индикатор на ефективност 1. Број на извештаи за средствата потрошени за медиумски кампањи и нивните резултати

Надлежни институции: Влада на РМ - Податок 1: 2;

Забелешка за ИЕ1:

Од страна на Владата на РМ доставен е податок „2“ со образложение дека постапката за доделување на договор за јавна набавка каде предмет на набавка е медија планирање за електронски и печатени медиуми се спроведува во транспарентна постапка согласно со Законот за јавни набавки. Извештаите што ги доставуваат фирмите, носителите на набавка по однос на договореното се однесуваат на: - бројот на емитување по телевизиите и потврди дека е емитувано, - број на објавени принтови по весниците и доказ дека истите се објавени, број на билборди и доказ дека се ставени. Овој вид на извештаи се задолжителни и претставуваат пропратна документација со која што носителот на набавка го докажува извршувањето на договорот.

9.Активност 4. Донесување на Закон за медиуми со цел уредување на дејноста на јавното информирање.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Донесен Закон за медиуми - Не; Надлежни институции: Влада на РМ, Министерство за транспорт и врски, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за Активност 4:

Генералниот секретаријат на Владата на РМ во образложението на овој индикатор на активност наведува дека нема надлежност за неговата реализација, а од страна на Министерството за транспорт и врски не се доставени податоци.

Проблем 5. Концентрацијата на сопственоста на медиумите и прикривање на сопственоста врз медиумите

10.Активност 2. Да се превенира и спречи можноста за прикривање на сопственоста на странско лице или компанија како учесник во недозволена концентрација на медиуми.
(Приоритет Втор; Рок на реализација: 2013)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност - Не;
Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски, Здружение на новинарите на Македонија,

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за случаи на концентрација на медиуми, со учество на странски правни лица во сопственоста
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на завршени постапки и изречени мерки
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Проблем 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ

11.Активност 2. Да се измени регулативата во правец на предвидување техники и алатки за утврдување на поврзаноста на носителите на јавни функции со сопственоста на медиумите и за откривање на прикриената сопственост и утврдување на санкции.
(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет Закон за радиодифузна дејност – не е доставен податок; Надлежни институции: Министерство за транспорт и врски.

Индикатор на активност 2. Изменет Закон за заштита на конкуренцијата - Не;
Надлежни институции: Министерство за економија,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

За ИА1 од страна на надлежната институција Министерство за транспорт и врски не се доставени податоци.

За ИА2 Министерство за економија наведува дека Комисијата за заштита на конкуренцијата има став дека не треба да се врши измена на Законот за заштита на конкуренцијата заради што се остварени и консултации со ДКСК и СРД. КЗК со свој претставник е вклучена и во изготвувањето на Националната стратегија за развој на радиодифузната дејност во РМ за 2013-2017, која ја изготвува СРД. При изработката на оваа стратегија со СРД беше договорено дека КЗК и СРД ќе ја зајакнат соработката на полињата на кои согласно со Законот за заштита на конкуренцијата таа соработка е можна и потребна, а спроведувањето на одредбите од Законот за радиодифузна дејност кои се однесуваат на поврзаност на носители на јавни функции со сопственоста на медиумите и откривањето на прикриената сопственост е единствено во надлежност на СРД.

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за утврдување на прикриена сопственост врз медиуми
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и преземени мерки и санкции

Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

12.Активност 3. Измена на законите за да се утврди обврска анкетен лист за имотната состојба и изјава за интереси да достават сопствениците на медиумите.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012)

Индикатор на активност 1. Изменет ЗСК - Не; Надлежни институции: Министерство за правда, Државна комисија за спречување на корупцијата,

Индикатор на активност 2. Изменет ЗССИ - Не; Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата, Министерство за правда,

Забелешка за ИА1 и ИА2:

Во врска со предвидените измени на Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси од страна на Министерството за правда доставени се податоци дека активността не е предвидена во Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2012 година, но истата ќе биде разгледана со цел да се предвиди можност за реализација на активността.

Индикатор на ефективност 1. Број на доставени анкетни листови и изјави за интереси

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0; Податок 2: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на случаи каде е утврдена поврзаноста на носител на јавна функција со сопственост врз медиум

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на постапки за отстранување и санкционирање на оваа недозволена поврзаност

Надлежни институции: Државна комисија за спречување на корупцијата - Податок 1: 0;

Забелешка за ИЕ1, ИЕ2 и ИЕ3:

Во однос на индикаторите на ефективност Државната комисија за спречување на корупцијата не може да достави квантитативни податоци се додека не се реализираат предвидените законски измени.

АКТИВНОСТИ ВО ТЕК

Проблем 5. Концентрацијата на сопственоста на медиумите и прикривање на сопственоста врз медиумите

1.Активност 1. Доследно спроведување на регулативата во врска со недозволената концентрација на медиуми.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Јакнење на надзорот над регулаторните тела и органите задолжени за непосредно спроведување на законот - Во тек; Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за Активност 1:

Согласно со податоците на Советот за радиодифузија на РМ, во извештајниот период од негова страна е извршен увид на податоците во Интернет дистрибутивниот систем на Централниот регистар на РМ, при што е констатирано дека ниту еден од основачите или управителите на трговските радиодифузни друштва не се јавува како основач на друштво регистрирано за вршење на дејностите преку кои се создава недозволена медиумска концентрација.

Според податоците на ЗНМ засега нема никакви информации за недозволена концентрација ниту пак за толкување на таа законска одредба.

Индикатор на ефективност 1. Број на покренати постапки врзани со концентрацијата на медиуми

Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки за преземените дејствија и мерки

Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на дејствија за извршен надзор (барање наменски извештаи од одделни институции, поставени пратенички прашања и сл.)

Надлежни институции: Собрание на РМ - Податок 1: 3;

Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 147;

Забелешка за ИЕЗ:

Во однос на квантитативните податоци за овој индикатор на ефективност од страна на Собранието на РМ е доставен податок „3“ и се однесува на доставени 3 извештаи до Собранието на РМ и тоа: Годишен извештај од Советот за радиодифузија и Годишен финансиски план за тековната година, Годишен извештај од Комисија за заштита од конкуренцијата и Годишен извештај од Државната комисија за спечување на корупција (кои се усвоени од страна на Собранието на РМ). Податокот „147“ доставен од страна на СРД се однесува пак на секој од постојните радиодифузери (147) за кои Советот за радиодифузија на РМ проверува на кои други трговски друштва основачот/те и управителот се јавуваат како основачи.

Проблем 6. Поврзаноста на медиумите со политичките центри на моќ

2.Активност 1. Доследно спроведување на законската регулатива во врска со недозволената поврзаност на медиумската сопственост со политичките личности и центри на моќ.

(Приоритет Прв; Рок на реализација: 2012-Континуирано)

Индикатор на активност 1. Утврдени конкретни случаи на поврзаност меѓу носител на јавна функција и сопственост на медиум - Во тек; Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ, Здружение на новинарите на Македонија,

Забелешка за ИА1:

Според податокот на СРД иницирани се 7 постапки за откривање на поврзаноста. Од страна на ЗНМ доставен е податок дека Советот за радиодифузија на РМ побарал од три медиуми да ја сменат сопственоста и тоа било направено во зададениот рок. Други активности пред се превентивни нема. Наведива дека треба да се интервенира и во Изборниот законик и од кандидатите да се бара изјава или доказ дека не се поврзани со медиуми во однос на член 11 од Закон за радиодифузија.

Индикатор на активност 2. Зајакнат надзор над органите задолжени за спроведување на законот - Не; Надлежни институции: Влада на РМ,

Забелешка за ИА2:

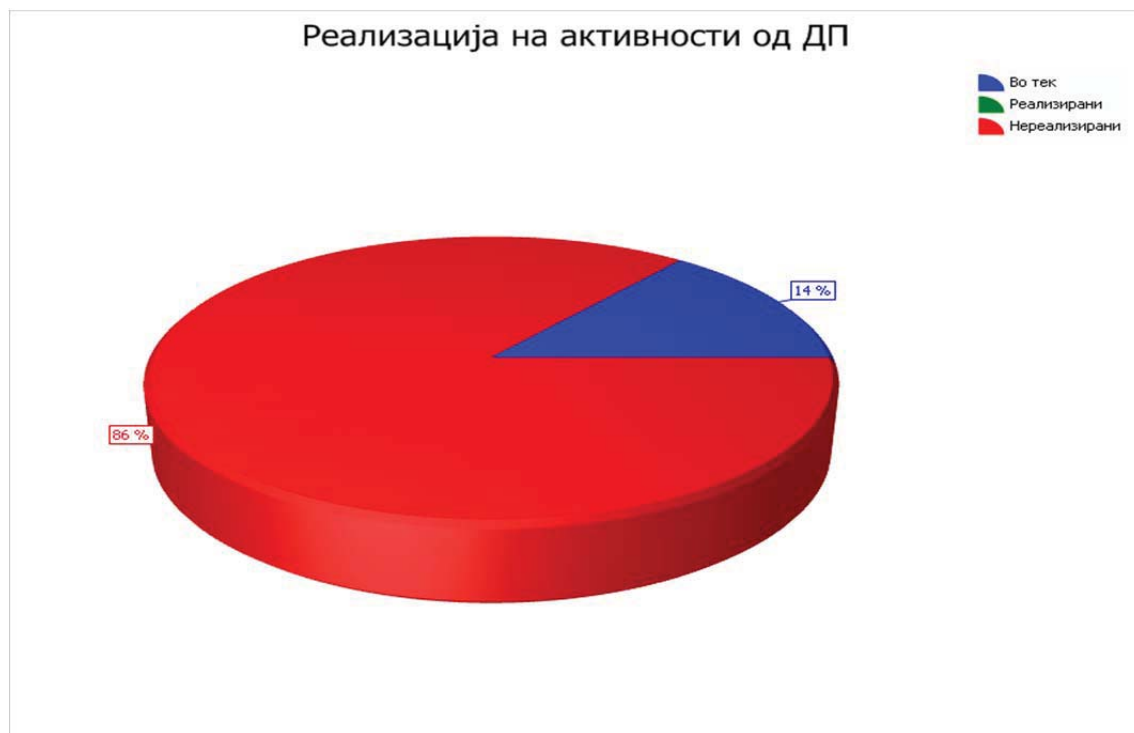
Генералниот секретаријат на Владата на РМ достави податок дека нема надлежност за овој индикатор на активност.

Индикатор на ефективност 1. Број на постапки за откривање на поврзаноста
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 7;

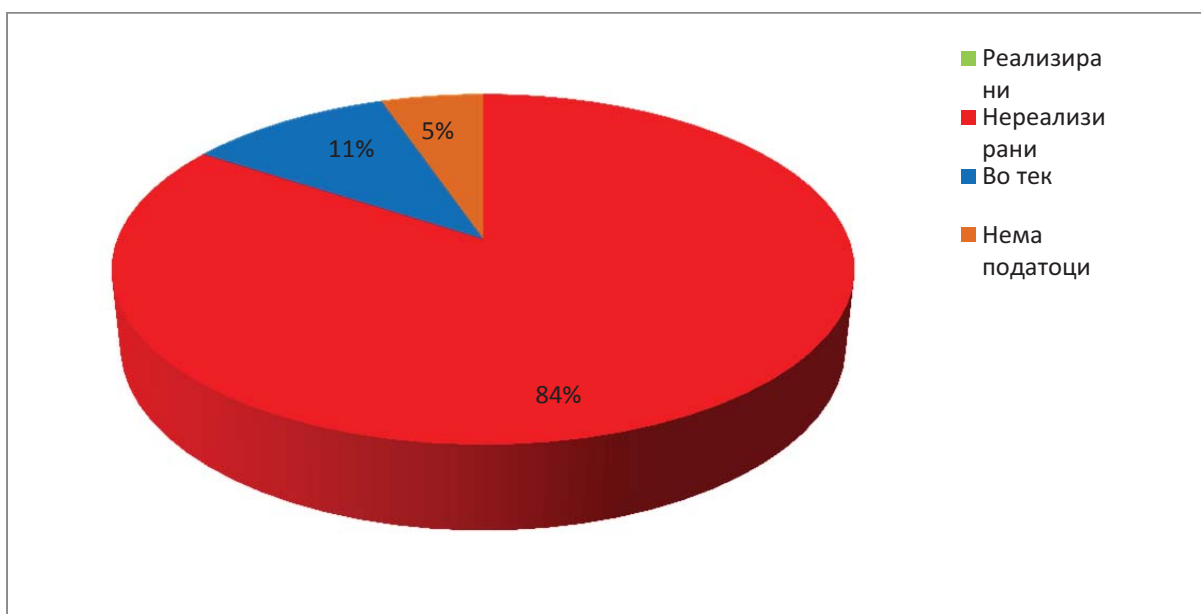
Индикатор на ефективност 2. Број на донесени одлуки и преземени санкции
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1: 0;

Индикатор на ефективност 3. Број на извештаи за постапките и донесените одлуки
Надлежни институции: Совет за радиодифузија на РМ - Податок 1:7;

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ НА
 АКТИВНОСТ
 СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество



Реализација на индикатори на активности од ДП



ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ ВО КОИ СЕ ПРЕДВИДЕНИ ИЗМЕНИ НА ЗАКОНИ
СЕКТОР XI - Медиуми и граѓанско општество

Закон кој треба да се измени/донесе нов	Проблем/Активност	Насока во кој треба да се измени законот	Приоритет/Рок на реализација	Статус на реализација
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 1 Активност 1, ИА1	-донесување на правни акти за утврдување на јасни и транспарентни критериуми, правила, процедури и двостепеност на постапката за доделување на јавни средства и средства од странски фондови	прв 2012	не
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 1 Активност 2	-воспоставување поголема отчетност за финансиското работење и за резултатите од проектите на ГО корисници на средства од јавни институции	прв 2012	не
Измена на Законот за здруженија и фондации	Проблем 2 Активност 1	-статусот на организација од јавен интерес да се стекнува со чинот на регистрацијата во Централниот регистар на РМ, а произлегува од целите, дејноста, капацитетот и интегритетот на ГО	прв 2012	не
Измена на Законот за здруженија и фондации, Законот за Влада на РМ и Деловникот за работа на на Владата на РМ	Проблем 3 Активност 1	-со цел воспоставување на принципот на функционално партнерство	прв 2012	не
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 3 Активност 2 ИА1	- со цел спречување на корупцијата да се воведат обврска за доставување анкетен лист за имотната состојба за членовите на извршните органи на ГО	прв 2012	не
Измена на Законот за спречување судир на интереси	Проблем 3 Активност 2 ИА2	-со цел спречување на судирот на интереси да се воведат обврска за доставување изјава за интереси за членовите на извршните органи на ГО	прв 2012	не

Измена на Законот за радиодифузна дејност	Проблем 4 Активност 1	- утврдување јасни и транспарентни критериуми за разликување и раздвојување на содржините, целите, носителите и правата и обврските во областа на јавното информирање од оние за нареданите медиумски кампањи	прв 2012-2013	не
Измена на Законот за јавни набавки и на регулативата за работата на Владата	Проблем 4 Активност 3	- јасни критериуми и транспарентност при изборот на медиумите во кои се врши откупот на медиумскиот простор	прв 2012	не
Донесување на Закон за медиуми	Проблем 4 Активност 4	-уредување на дејноста на јавното информирање	прв 2012	не
Измена на Законот за радиодифузна дејност	Проблем 5 Активност 2	-да се превенира и спречи можноста за прикривање на сопственоста на странско лице или компанија како учесник во недозволена концентracија на медиуми	втор 2013	не
Измена на Законот за спречување на корупцијата	Проблем 6 Активност 3 ИА1	-да се утврди обврска анкетен лист за имотната состојба да достават сопствениците на медиумите	прв 2012	не
Измена на Законот за спречување судир на интереси	Проблем 6 Активност 3 ИА2	- да се утврди обврска изјава за интереси да достават сопствениците на медиумите	прв 2012	не

ЗАКЛУЧНИ СОГЛЕДУВАЊА ОД РЕАЛИЗАЦИЈА НА ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА
ПРЕВЕНЦИЈА И РЕПРЕСИЈА НА КОРУПЦИЈАТА И ДРЖАВНАТА ПРОГРАМА ЗА ПРЕВЕНЦИЈА
И НАМАЛУВАЊЕ НА ПОЈАВАТА НА СУДИР НА ИНТЕРЕСИ 2011-2015 (ДП)

- Државната комисија за спречување на корупцијата согласно Законот за спречување на корупцијата и Законот за спречување судир на интереси доследно ја спроведува надлежноста за носење и континуирано следење на ДП;
- Годишните конференции за оценка на остварувањето на ДП се потврдуваат како добра форма за проверка на степенот на реализација на ДП;
- Новиот методолошки пристап применет со донесување на овие ДП, овозможува далеку побрза и поделотворна проверка и анализа на реализацијата на активностите и индикаторите на активности, што ДКСК периодично го сумира два пати годишно. Во тој контекст како позитивен се покажа и инпутот на институциите задолжени за реализација на ДП, така што 120 од нив по електронски пат континуирано ги доставуваат потребните податоци;
- На Годишната конференција по една година од донесувањето на ДП, се констатира дека проблемите и ризиците се добро детектирани, а активностите соодветно поставени;
- Степенот на реализација на ДП за една година е со коректно и вообичаено темпо на реализација споредено со претходните ДП. Имено, од доставените податоци се заклучи дека како реализирани и како активности кои се на добар пат на реализација за кус период се 60% од предвидените;
- Годишната конференција исто така покажа една веќе регистрирана појава дека со најмал степен на реализација се активностите од политичкиот сектор и секторот граѓански организации и медиуми.
- Нискиот степен на реализација во секторот Граѓански организации и медиуми се должи на фактот што утврдените активности се врзани со измените во Законот за здруженија на граѓани и фондации, односно за нормативна интервенција во сферата на медиумите. Од добиените одговори од надлежните институции се заклучи дека не е спорна потребата од интервенција во законите, туку времето за реализација е поместено за подоцна;
- Што се однесува до политичкиот сектор на конференцијата беше изразено задоволство од фактот што дел од предлозите на ДКСК јавно објавени во 2011 за подобрување на изборната регулатива веќе се направени, но останува потребата во натамошниот процес да се направат и другите барани унапредувања на изборната регулатива.
- На Годишната конференција беше констатирано дека основа за остварување стабилна и трајна независност на судството и судиите се измените на Законот за судови од 2010 чија реализација треба да оди со забрзано темпо за да се постигне исечокор на овој план. Впрочем тоа кореспондира со оценките од Извештајот на Европската Комисија за напредокот на РМ дека Република Македонија има создадено солидна нормативна база за борба против корупцијата и судирот на интереси, која допрва ќе треба да ја покаже својата конкретна ефикасност во практиката.
- Во наредниот период со зголемен интензитет да продолжи процесот на утврдување на систематизирани мерки за спречување на корупцијата односно изготвување Стратегии за управување со ризици и изготвување регистар на ризиците кај сите државни и јавни институции. Тие треба да се оспособат за спроведување на годишни самопроценки на одделни високоризични процеси во системот на финансиското управување и контрола, дополнети со специфични ризици од корупција и судир на интереси, со што ќе се овозможи воспоставување на основните услови за градење и јакнење на концептот на индивидуалниот и институционалниот интегритет;

- Да се збогати во содржинска смисла соработката со приватниот сектор заради поефикасно спроведување на активностите од ДП (спроведување на поголем број истражувања, состаноци, работни средби, обуки) и давање посилен антикорупциски импулс во овој сектор;
- Од учесниците на Годишната конференција беше посебно потенцирана потребата од зајакнување на вкупните капацитети на институциите задолжени за спроведување на законот преку зголемување на нивните буџети и на кадровската и стручна екипираност што се битни фактори за поефикасно остварување на нивните надлежности;
- Со оглед на карактерот на ДП како стратешки анти-корупциски документи на државно ниво се оцени дека треба при изготвување на своите стратешки документи и програмите, Владата на Република Македонија да ги зема предвид ризиците и активностите утврдени во ДП. Истовремено, ДКСК во целина има согледано дека за одделни активности и со одделни институции има потреба од дополнителна конкретна активност за дообјаснување, допрецизирање и поттикнување во реализацијата на одделни активности. Таа своја активност ДКСК планира низ разни форми да ја реализира во рамките на своите годишни програми за работа;
- Поддршката која ја даваат меѓународните организации во реализацијата на активностите од ДП со оглед на тоа што се потврдува како особено значајна, треба да се негува и развива и натаму; и
- На Годишната конференција како оперативен заклучок произлезе потребата ДКСК во директна соработка со надлежните институции, да пристапат кон подобро дефинирање на индикаторите на активност, индикаторите на ефективност, рокот и надлежните институции, се заради успешна реализација на истите и надминување на проблемите.

Бр.10-2557/1
од 23.03.2013 год.
С к о п ј е

**ДРЖАВНА КОМИСИЈА
ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**